

DE KOSTPRIJS VAN DE FEDERALE POLITIE

EEN HISTORISCH ONDERZOEK

Aantal woorden: 17.150

Kenneth Neirinckx

Stamnummer : 01610862

Promotor: Prof. Herman Matthijs

Masterproef voorgedragen tot het bekomen van de graad van:

Master of Science in de Handelswetenschappen

Academiejaar: 2017 - 2018



Vertrouwelijkheidsclausule

PERMISSION

Ondergetekende verklaart dat de inhoud van deze masterproef mag geraadpleegd en/of gereproduceerd worden, mits bronvermelding.

Naam student: Kenneth Neirinckx

Woord vooraf

Met deze masterproef komt er een einde aan mijn studententijd. Zowel de professionele bachelor journalistiek als de academische master in de handelswetenschappen hebben mij gevormd als mens. Binnen deze masterproef kreeg ik de uitgelezen kans om de vaardigheden en kennis uit beide opleidingen toe te passen.

Deze masterproef was een plezier om te schrijven. Maar zonder de steun van onderstaande personen was dit waarschijnlijk een heel pak moeilijker geweest.

Eerst en vooral wens ik mijn promotor, professor Matthijs, te bedanken voor het aanreiken van dit onderwerp. Ik kreeg de kans om me te verdiepen in een onderwerp dat me enorm interesseert. Binnen de afstudeerrichting fiscaliteit ben ik niet in aanraking gekomen met begrotingen, maar dankzij de begeleiding van professor Matthijs kon ik mijn onzekerheden voorleggen en oplossen. Ook begeleidde mijn promotor mij uitstekend wanneer de opgevraagde data niet binnen kwam.

Mijn ouders wil ik bedanken voor de financiële en morele steun. Studeren is niet goedkoop, en ik ging voor twee diploma's. Ik heb altijd alle kansen gekregen en daar ben ik dankbaar voor. Mijn mama wil ik nog extra bedanken voor het doorstaan van mijn stressbuien gedurende de deadline-weeken. Ik weet dat ze niet altijd even aangenaam waren, maar dankjewel om er nooit een probleem van te maken.

Ook mijn vriendin Sophie wil ik bedanken voor alle steun. Het laatste jaar was een druk jaar met onder andere een stage, een masterproef en een zoektocht naar een eerste job. Bijgevolg was de tijd soms schaars, maar ik heb de voorbije maanden altijd kunnen vertrouwen op haar steun en motivatie.

Tot slot wil ik u, de lezer, bedanken. Als auteur is het namelijk veel leuker om iets te schrijven waarvan je weet dat het gelezen zal worden.

VERTROUWELIJKHEIDSCLAUSULE	I
WOORD VOORAF	II
LIJST GEBRUIKTE AFKORTINGEN	V
LIJST VAN TABELLEN EN FIGUREN	VI
INLEIDING	1
LITERATUURONDERZOEK	1
STRUCTUUR	2
HISTORIEK	2
HUIDIGE SITUATIE	4
FEDERALE POLITIE	4
METHODE	6
VASTLEGGINGSKREDIETEN.	7
VEREFFENINGSKREDIETEN	10
TYPE UITGAVEN	12
TYPE AFDELINGEN	16
AFDELING 40: ALGEMENE LEIDING, GEÏNTEGREERDE WERKING EN COÖRDINATIE.	17
AFDELING 41: ALGEMENE DIRECTIE BESTUURLIJKE POLITIE	20
AFDELING 42: ALGEMENE DIRECTIE GERECHTELIJKE POLITIE	22
AFDELING 43: ALGEMENE DIRECTIE VAN HET MIDDELENBEHEER EN DE INFORMATIE	26
AFDELING 44 ALGEMENE DIRECTIE PERSONEEL	28
AFDELING 45: ALGEMENE DIRECTIE MATERIELE MIDDELEN	30
AFDELING 55: SECRETARIAAT VAN DE GEÏNTEGREERDE POLITIE	31
AFDELING 60: ALGEMENE INSPECTIE VAN DE FEDERALE POLITIE EN DE LOKALE POLITIE.	34
AFDELING 61: GERECHTELIJKE POLITIE	36
AFDELING 90: DOTATIES, GEÏNTEGREERDE WERKING, GEMEENSCHAPPELIJKE WERKINGS-EN INVESTERINGSUITGAVEN	36
FEDERALE POLITIE, FONDSSEN	36
INFLATIE	38
LOKALE POLITIE	40
CASESTUDY: LOKALE POLITIE ZONE GENT	41
BEGROTINGEN	42
GEWONE DIENST	43
Prestaties	44
Overdrachten	45

Schulden	46
GEWONE UITGAVEN	47
Personeel	47
Werkingskosten	50
Overdrachten	52
Schulden	53
Overboekingen	54
Inflatie	55
BUITENGEWONE DIENST	55
Ontvangsten	56
Overdrachten	56
Investerings	56
Schulden	57
Overboekingen	57
Uitgaven	57
Overdrachten	57
Investerings	58
Inflatie	59
KRITIEK EIGEN ONDERZOEK	60
BELEIDSADVIEZEN	60
CONCLUSIE	63
BIBLIOGRAFIE	VIII
APA	VIII
JURIDISCH VERWIJZEN	XI
GEBRUIKTE BEGROTINGEN	XII
BIJLAGEN	XV
Bijlage 1: Verdeling vastleggingskredieten voor personeelskosten over de verschillende afdelingen.	XV
Bijlage 2: Verdeling vereffeningskredieten voor personeelskosten over de verschillende afdelingen.	XVI
Bijlage 3: Tabel CPI index	XVII

Lijst gebruikte afkortingen

CCU	=	Computer Crime Unit
FCCU	=	Federal Computer Crime Unit
FOD	=	Federale Overheidsdienst
NAVAP	=	Non-activiteit voorafgaand aan de pensionering
RCCU	=	Regional Computer Crime Unit
VSOA	=	Vrij Syndicaat voor het Openbaar Ambt
VVSG	=	Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten

Lijst van tabellen en figuren

Figuur 1: Overzicht vastleggingskredieten	7
Figuur 2: Percentuele verdeling vastleggingskredieten (2002)	9
Figuur 3: Percentuele verdeling vastleggingskredieten (2016)	9
Figuur 4: Overzicht vereffeningskredieten	10
Figuur 5: Percentuele verdeling vereffeningskredieten (2002)	11
Figuur 6: Percentuele verdeling vereffeningskredieten(2016)	12
Tabel 1: Overzicht belangrijkste uitgavenposten	12
Tabel 2: Aangepaste personeelskosten	14
Tabel 3: Dotatie aan lokale politie	15
Figuur 7: Voorziene kredieten voor belastingen	15
Figuur 8: Evolutie kredieten afdeling 40	18
Figuur 9: Aandeel afdeling 40 op totale budgetten	18
Figuur 10: Aandeel personeelskosten afdeling 40	19
Figuur 11: Aandeel type uitgave in afdeling 40	19
Figuur 12: Evolutie kredieten afdeling 41	20
Figuur 13: Aandeel afdeling 41 op totale budgetten	20
Figuur 14: Aandeel personeelskosten in afdeling 41	21
Figuur 15: Aandeel type uitgave in afdeling 41	21
Figuur 16: Evolutie kredieten afdeling 42	23
Figuur 17: Aandeel afdeling 42 op totale budgetten	23
Figuur 18: Aandeel personeelskosten in afdeling 42	24
Figuur 19: Aandeel type uitgave in afdeling 42	24
Figuur 20: Aandeel informaticakosten in afdeling 42	25
Figuur 21: Aandeel afdeling 42 in informaticabudget	25
Figuur 22: Evolutie kredieten in afdeling 43	26
Figuur 23: Aandeel afdeling 43 op totale budgetten	27
Figuur 24: Aandeel personeelskosten in afdeling 43	27
Figuur 25: Aandeel type uitgaven in afdeling 43	28
Figuur 26: Evolutie kredieten in afdeling 44	28
Figuur 27: Aandeel afdeling 44 op totale budgetten	29
Figuur 28: Aandeel personeelskosten in afdeling 44	29
Figuur 29: Aandeel type uitgaven in afdeling 44	29
Figuur 30: Evolutie kredieten afdeling 45	30
Figuur 31: Aandeel afdeling 45 op totale budgetten	30
Figuur 32: Aandeel personeelskosten in afdeling 45	31
Figuur 33: Aandeel type uitgaven in afdeling 45	31
Figuur 34: Evolutie kredieten in afdeling 55	32
Figuur 35: Aandeel afdeling 55 op totale budgetten	32
Figuur 36: Aandeel personeelskosten in afdeling 55	33
Figuur 37: Aandeel type uitgaven in afdeling 55	33
Figuur 38: Evolutie kredieten afdeling 60	34
Figuur 39: Aandeel afdeling 60 op totale budgetten	35
Figuur 40: Aandeel personeelskosten in afdeling 60	35
Figuur 41: Aandeel type uitgaven in afdeling 60	35
Figuur 42: Evolutie kredieten in afdeling 90	36
Figuur 43: Aandeel afdeling 90 op totale budgetten	37

Figuur 44: Evolutie verdeling afdeling 90	38
Figuur 45: Kredieten politie met toepassing CPI	39
Figuur 46: Vergelijking kredieten met en zonder CPI	39
Figuur 47: Evolutie gewone dienst	43
Figuur 48: Evolutie herkomst inkomsten	43
Figuur 49: Evolutie inkomsten uit prestaties	44
Figuur 50: Evolutie inkomsten uit overdrachten	45
Figuur 51: Evolutie herkomst overdracht	46
Figuur 52: Evolutie inkomsten uit schulden	46
Figuur 53: Aandeel type uitgaven	47
Figuur 54: Evolutie bezoldigingen	48
Figuur 55: Evolutie type personeel	48
Figuur 56: Evolutie aandeel vergoeding	49
Figuur 57: Evolutie uitgaven werkingskosten	50
Figuur 58: Evolutie grootste kosten in afdeling werkingskosten	51
Figuur 59: Evolutie uitgaven overdrachten	52
Figuur 60: Evolutie subsidies aan niet-ondernemingen	53
Tabel 4: Overzicht subsidies aan niet ondernemingen	53
Figuur 61: Evolutie schulden	53
Figuur 62: Evolutie overboekingen	54
Figuur 63: Vergelijking gewone dienst met en zonder CPI	55
Figuur 64: Evolutie buitengewone diensten.	55
Figuur 65: Evolutie overdrachten	56
Figuur 66: Evolutie leningplafond	57
Figuur 67: Evolutie overdrachten	57
Figuur 68: Evolutie investeringen	58
Figuur 69: Verhouding investeringen buitengewone uitgaven	58
Figuur 70: Verhouding type investering	59
Figuur 71: Vergelijking buitengewone dienst met en zonder CPI	59

Inleiding

1. De federale politie bestaat ondertussen iets meer dan 17 jaar. Samen met de lokale politie vormt ze de geïntegreerde politie. Ze moet bijdragen tot het behoud en de ontwikkeling van de rechtstaat en tot de verhoging van de veiligheid.¹ Deze visie is de voorbije jaren niet gewijzigd, maar om dat doel te bereiken is er wel heel wat veranderd.
2. Er waren bijvoorbeeld heel wat ontwikkelingen binnen de IT. Zoals overal zou de computer het werk deels vereenvoudigen, maar die IT zorgt ook voor extra werk. Cybercriminaliteit is een groeiend probleem. Ook de terreurdreiging van de laatste jaren en de aanslagen van 22 maart 2016 in Brussel zorgden voor een wijziging in hoe de politie moet werken.
3. Methodes, omgeving, tijdsgeest, het zijn allemaal factoren die de voorbije jaren grondig veranderd zijn. Maar hoe ziet het financiële plaatje van de Belgische politie er uit? Want niets is gratis, en ook de taken van de politie moeten gefinancierd worden. In haar voorlopig relatief korte bestaan, heeft de federale politie een economische en financiële crisis moeten trotseren. De overheidsfinanciën werden onder de loep genomen en de huidige federale regering voerde besparingen door om haar begroting terug in evenwicht te krijgen tegen 2018. Al werd dit doel ondertussen wel reeds uitgesteld tot 2020.(Cardone, 2018)
4. Het bovenstaande toont alvast aan dat het geen evidente tijden zijn om heel veel extra middelen te vragen. In deze masterproef zal onderzocht worden of, en waar, er bespaard werd op de politie. De hoofdvraag die in deze masterproef beantwoord zal worden is hoe de budgetten van de federale politie evolueerden sinds haar ontstaan? Uiteraard zal er ook gekeken worden waar deze budgetten voor werden gebruikt en welke tendensen er waarneembaar zijn. Ook zal er getracht worden om uit deze analyse beleidsadviezen te formuleren.

Literatuuronderzoek

5. Een echte literatuurstudie is voor dit onderzoek niet mogelijk. Hier zijn verschillende redenen voor.
6. Doordat er gekozen is om een historisch onderzoek te voeren naar de Belgische federale politie zijn buitenlandse bronnen niet relevant. Omgekeerd geldt dit argument ook en dit is op het gebied van literatuur een enorme beperking. Buitenlandse onderzoekers zullen namelijk zelden geïnteresseerd zijn in de financiering van de politie in België. Neem daar bij dat België en vrij klein land is en het gevolg is duidelijk.

¹ Ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2002, beleidsnota van de federale politie en de geïntegreerde werking. *Parl.St.* Kamer 2001-02, nr. 1448/002.

7. Toch schrijven sommige Nederlandse onderzoekers over de Belgische politie.² Echter maken deze dan vooral een vergelijking met de eigen, Nederlandse politie. De vergelijking gaat dan over de werking en de structuur van de politie. Die elementen zijn in deze masterproef geen onderdeel van het onderzoek. Bijgevolg is die literatuur niet relevant wordt voor dit werk.
8. De meeste onderzoeken over de federale politie werden weliswaar gevoerd in België. Zo werd de kwaliteit van de politie al enkele malen onderzocht. Onder andere het centrum voor politiestudies deed hiervoor verschillende inspanningen. Ook verschenen er al enkele masterproeven over de federale politie, maar een historisch onderzoek naar de financiering ervan werd nog niet gevoerd.
9. Ook universiteiten, en dan vooral de vakgroepen criminologie, hebben al meerdere bijdragen geleverd aan het onderzoek naar de federale politie. Dit onderzoek wil hieraan een bijdrage leveren door het financiële plaatje te ontleden.

Structuur

10. Deze masterproef heeft als doel een objectieve basis te vormen voor verder onderzoek. Eerst zal er een korte historie gegeven worden over het ontstaan van de geïntegreerde politie, waarna de huidige structuur van de Belgische politie zal worden uitgewerkt. Vervolgens zal er dieper ingegaan worden op de federale politie. Hier zullen ook de verschillende budgetten besproken worden. Daarna is het de beurt aan de lokale politie, met een casestudy over de lokale politiezone van Gent. Op het einde zullen er beleidsadviezen en een conclusie geformuleerd worden.

Historiek

11. Op 7 december 1998 zag de federale politie het levenslicht. Althans op papier. De wet op de geïntegreerde politie omschreef duidelijk de nieuwe structuur die op iets meer dan twee jaar moest worden gecreëerd. De politiek gaf de verschillende politiediensten, zoals bijvoorbeeld de rijkswacht de tijd tot 1 januari 2001, om de nodige hervormingen door te voeren.
12. Op 1 januari 2001 trad de nieuwe wet in werking. Al dient dit met de nodige nuance gezegd worden, want er werd direct uitstel gegeven voor een deel van de implementatie. Zo ging het politiecollege en de politieraad pas van start op 1 april 2001. (Verhoest, 2001). De lokale politie zou zelfs pas van start gaan op 1 januari 2002.³

² Vb: L. Cachet

³ De financiering ervan ging volledig verkeerd, dit zal worden besproken in het hoofdstuk Lokale Politie bij punt 175.

13. Dat het eerste jaar een overgangsjaar was, is anderzijds best wel begrijpelijk. Het personeel en het materiaal dienden te worden overgezet naar nieuwe diensten, zonder dat daarbij de dienstverlening kon worden gestopt. Op papier was alles rond, maar men merkte dat in praktijk de overgang toch iets minder vanzelfsprekend was.
14. De reden van deze grote hervorming was het wantrouwen dat was ontstaan ten opzichte van de oude structuren. In de jaren 80 zorgde de gewelddadige overvallen van de bende van Nijvel voor een debat rond het functioneren van de politie. Bij die zaak, die veel media-aandacht genoot⁴, kwam er heel wat kritiek op het politieapparaat. Ook de parlementaire onderzoekscommissie voor de bestrijding van banditisme en terrorisme, later ook wel bendecommissie I genoemd, was niet mals voor de politie. In haar conclusies spreekt de commissie over een politieoorlog.⁵
15. In haar rapport spreekt de commissie zich uit voor een ingrijpende hervorming van het politiebestedel. De vaststellingen zouden door de toenmalige regering Martens deels worden overgenomen in het Pinksterplan. In het plan wordt er gesproken over een controlesysteem voor de werking van de politie- en inlichtingendiensten. Echter zouden niet alle maatregelen uit het plan uitgevoerd worden.
16. Ondertussen had toenmalig minister van Binnenlandse Zaken, Louis Tobback, Omzendbrief OOP13 verzonden. Hierin werd gevraagd dat gemeenten samenwerkingsakkoorden zouden sluiten tussen de gemeentepolitie en de rijkswacht. Bedoeling was om de complementaire samenwerking te herstellen/versterken.
17. Achteraf gezien toont OOP13 aan dat men de ernst van de problemen nog steeds niet onder ogen wou zien. Een samenwerkingsakkoord waarin iedereen beperkte bevoegdheden krijgt is namelijk geen structurele oplossing.
18. De gemeentepolitie bleef zo goed als volledig buiten schot van de Bende-commissie en de pinksterplannen. Het waren vooral de rijkswacht en de gerechtelijke politie die het moesten bekopen (Fijnaut, 1999).
19. De beleidsmakers volgden de commissie wel in de demilitarisering van de rijkswacht. De bevoegdheid ging dus over van de minister van landsverdediging naar de minister van Binnenlandse zaken. Maar voor een grote hervorming, zoals de commissie voorstelde, bleek de tijd niet rijp genoeg. Ook 5 jaar later bij regering Dehaene 2 was de tijd niet rijp.
20. In 1996 kwam er een nieuw schandaal. De zaak Dutroux zou een golf van ongelof veroorzaken in de samenleving. De bevolking gaf met de witte mars op 20 oktober 1996 een duidelijk signaal dat het anders moest.

⁴ De zaak geniet nog steeds veel media-aandacht. Zo getuigen de vele berichten over 'De Reus' eerder dit academiejaar.

⁵ Verslag namens de onderzoekscommissie, *Parl.St.* Kamer 1989-90, nr. 59/8, 363.

21. De commissie Dutroux pleitte opnieuw voor een grondige hervorming van de politiediensten.
22. Marc Dutroux wist op 23 april uit het gerechtsgebouw van Neufchateau weten te ontsnappen. Na enkele uren kon hij terug worden ingerekend, maar de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie namen ontslag (De Jaegere, 2018). Opnieuw kwam de politie in een bijzonder slecht daglicht te staan en de politiek zette deze keer door met de hervormingen.
23. Op 7 december 1998 was het dan zover en werd de politiehervorming een wettelijk feit. De wet op de geïntegreerde politie kwam trouwens niet alleen. Ze maakte deel uit van het octopusakkoord. Samen met de politie zou ook justitie een hervorming ondergaan.

Huidige situatie

24. De geïntegreerde politie bestaat uit twee niveaus: Het federale niveau en het lokale niveau. Het federale niveau, bevat de federale politie, daar waar het lokale niveau de 187 lokale politiezones/korpsen bevat. Hoewel ze samen de geïntegreerde politie vormen, is er geen hiërarchische band tussen de twee niveaus. Ze werken autonoom en complementair (*Geïntegreerde politie*, z.d.).
25. De federale politie heeft twee voogdijministers. Voor de bestuurlijke opdrachten vallen ze onder de bevoegdheid van de minister van Binnenlandse Zaken. Voor de opdrachten van de gerechtelijke politie is de minister van Justitie bevoegd.
26. De ministers moeten deze bevoegdheden ook delen met andere personen. Zo zijn voor de bestuurlijke opdrachten ook de burgemeesters en gouverneurs bevoegd. Voor de gerechtelijke opdrachten hebben ook het Federaal Parket, de procureur des Konings en het college van procureurs-generaal een bevoegdheid.
27. Het ambtsgebied van de federale politie bevat het volledige Belgische grondgebied. Criminaliteit stopt niet aan de grens, en de federale politie kan haar opdrachten ook grensoverschrijdend toepassen. Hiervoor werkt ze samen met buitenlandse politiediensten, waaronder bijvoorbeeld Europol (Informatie Vlaanderen, z.d.).
28. De recente geschiedenis toont dus aan dat de maatschappij een goede betrouwbare politionele macht wil. Dit zorgt er ook voor dat dit onderzoek maatschappelijk relevant is. Want buiten het vertrouwen verwacht men ook het beheer van een goed huisvader. Zowel van de staat, die de budgetten moet voorzien, als van de politiediensten, die met de budgetten moeten werken.

Federale politie

29. Hoeveel kost de federale politie? In eerste instantie werd de vraag gesteld aan de federale politie zelf. Op hun website staan de recente jaarverslagen, dus werd de vraag gesteld om de overige

jaarverslagen en begrotingen over te maken. Ondanks enkele telefoongesprekken en mails heeft men tot op heden (dd. 05.06.2018) nog niets doorgestuurd.

- 30.** Gelukkig voor dit onderzoek, ontvangt de politie haar middelen van de federale overheid. Die cijfers zijn wel vrij raadpleegbaar. De kamer van volksvertegenwoordigers plaatst op haar website namelijk alle wetteksten, waaronder de uitgavenbegroting.
- 31.** Zoals de naam doet vermoeden bevat dit document de uitgaven van de federale overheid. Het geld gaat naar federale overheidsdiensten en enkele instellingen. Ook bevat de uitgavenbegroting toelagen voor enkele overheidsbedrijven zoals bijvoorbeeld de NMBS (Matthijs, 2010).
- 32.** De begroting is onderworpen aan het eenjarigheidsbeginsel, waardoor er elk jaar een nieuwe begroting goedgekeurd moet worden.⁶ In de uitgaven begroting is er steeds sprake van twee soorten kredieten per jaar. Enerzijds zijn er de vastleggingskredieten, deze staan voor het totale bedrag van alle contracten die dat jaar kunnen worden afgesloten. Anderzijds zijn er ook de vereffeningskredieten. Die staan dan weer voor het totale bedrag van alle betalingen die tijdens dat jaar mogen worden gedaan.⁷ Het is daarom ook nuttig om deze cijfers apart te bespreken in deze paper.
- 33.** Verder is het ook belangrijk om een onderscheid te maken tussen gewone limitatieve kredieten en veranderlijke kredieten. De eerste kredieten zijn niet overdraagbaar naar volgende begrotingsjaren. Dit houdt bijgevolg in dat indien niet al het geld is uitgegeven, dit niet noodzakelijk opnieuw ter beschikking gesteld zal worden. Bij de veranderlijke kredieten ligt dat anders, dit zijn kredieten die gekoppeld zijn aan inkomsten. De toegewezen inkomsten zullen beschikbaar worden indien er ontvangsten geboekt zijn op een bepaald artikel in de middelen begroting. In tegenstelling tot de limitatieve kredieten mogen deze kredieten wel meegenomen worden naar volgende begrotingsjaren.
- 34.** Een belangrijk gevolg voor deze veranderlijke kredieten is dat het bedrag in de uitgaven geen maximumbedrag is maar een loutere raming. Schommelingen zijn dus mogelijk, doordat het bedrag afhankelijk is van de werkelijke ontvangsten. De organieke wet van 27 december 1990 verbiedt dat deze bedragen worden aangedikt door het overhevelen van kredieten uit de algemene uitgavenbegroting. Op die manier is er een duidelijk verschil tussen gewone en veranderlijke kredieten.
- 35.** Indien er onvoorziene uitgaven zijn, waardoor er onvoldoende krediet is voorzien, kan de ministerraad nieuwe of bijkomende uitgaven toestaan. Hiervoor heeft de ministerraad geen

⁶ Art. 171 GW.

⁷ Begrotingsregels voor parlementair gebruik, *Parl.St.* Kamer 2013-14, nr. D/2014/4686/12.

voorafgaande parlementaire machtiging nodig (Marneffe, Matthijs, Naert, & Vereeck, 2013). Deze extra kredieten zijn wel onderworpen aan strenge regels.⁸ Zo moet de oorzaak voor de extra kredieten te vinden zijn in onvoorziene of uitzonderlijke kredieten. Die strenge regels zorgen ervoor dat de extra budgetten door de ministerraad moeten worden toegewezen aan een basisallocatie. Het is met andere woorden niet toegestaan om gewoon extra geld toe te wijzen, zonder het doel ervan te preciseren.

methode

- 36.** De verschillende uitgavenbegrotingen worden via een pdf-bestand ter beschikking gesteld op de website van de kamer. Voor dit onderzoek werden de cijfers, die betrekking hadden tot de politie, uit de begroting overgenomen in een Excel-bestand. De somresultaten werden nooit overgetypt. Wel werd er een som-formule geïmplementeerd in het bestand. Op die manier werd er een controlemechanisme ingebouwd en konden typfouten vroegtijdig worden opgespoord.
- 37.** Ook de cijfercode die elke basisallocatie heeft zijn overgenomen in het Excel-werkblad. Op die manier kan ook het systeem dat achter deze cijfers zit gebruikt worden in het onderzoek. Zo staan de eerste twee cijfers voor het beleidsdomein. Het cijfer 17 staat voor de federale politie en geïntegreerde werking. De twee volgende cijfers geven weer over welke budgettaire organisatieafdeling het gaat (Marneffe et al., 2013).
- 38.** Op deze manier kunnen de verschillende boekhoudrekeningen makkelijk aan elkaar gekoppeld worden om de juiste analyse te maken. De Excel file bevat 721 lijnen en is dus, omwille van de beperkte leesbaarheid, niet opgenomen in de bijlage van deze masterproef. Het bestand is wel opvraagbaar bij de auteur.
- 39.** Bij het overnemen van de data kwamen alvast een aantal vaststellingen naar boven. Zo heeft men in de loop der jaren de boekhouding regelmatig veranderd. Zo werden sommige posten opgesplitst waardoor de verhouding van de kosten in het verleden niet duidelijk is.⁹
- 40.** Zo wisselt de overheid in 2007 van begrotingsstructuur. Dit komt door de wet van 20 juni 2006, die enkele wijzigingen aanbrengt in de structuur van de federale politie. De nieuwe structuur sluit nauwer aan bij de organisatorische werkelijkheid.¹⁰
- 41.** Ook bij het overnemen van de begroting van 2012 vallen er wijzigingen op. De oorzaak ligt bij het feit dat de federale politie op 1 januari 2012 de overgang maakte naar Fedcom.¹¹ Dit is een ERP-

⁸ Art. 70, wet van 22 mei 2003 voor de organisatie van de begroting en de comptabiliteit van de federale staat, *BS* 3 juli 2003.

⁹ Zie bijvoorbeeld punt 134

¹⁰ Verantwoording van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2007, 2^e deel. *Parl.St.* Kamer 2006-07, nr. 2705/004, 722.

¹¹ Verantwoording van de algemene uitgavenbegroting voor het boekjaar 2012, *Parl.St.* Kamer 2011-12, nr. 1945/011, 3.

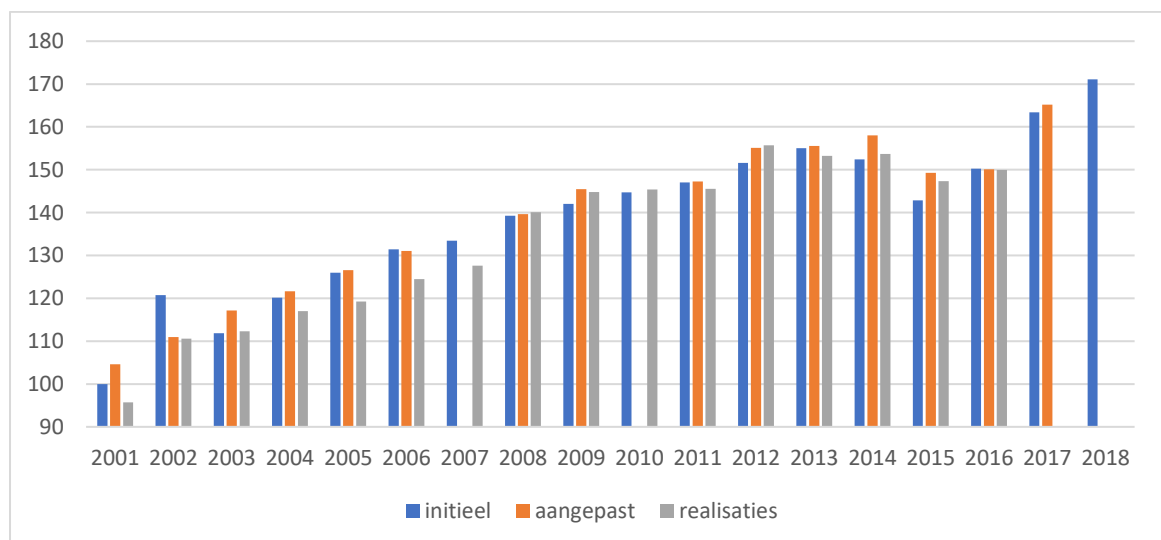
toepassing, die de boekhouding van de federale staat diende te moderniseren (*De ERP toepassing FEDCOM, z.d.*). Buiten de boekhoudkundige ondersteuning, ondersteunt het ook het volledige proces voor de uitgaven en niet-fiscale inkomsten. Tijdens deze overgang werden er bassisallocatie toegevoegd en verwijderd. Doel van deze hervorming was de boekhouding te koppelen aan de economische classificatie.

- 42.** Hoewel dit een historisch onderzoek is zullen de meeste analyses slechts gebeuren vanaf 2002. Hiervoor zijn er enkele redenen. In 2001 moesten verschillende begrotingen samengevoegd en geherstructureerd worden.¹² Ook het feit dat de lokale politie pas in 2002 volledig van start ging, maakt van 2001 een overgangsjaar. Hoewel men in de beleidsnota van 19 oktober reeds vermeld dat de volledige politiehervorming pas compleet zal zijn na een aantal jaren, zal dit onderzoek hier verder geen rekening mee houden. De hervormingen die na 2002 nog plaatsvonden worden niet als te ingrijpend beschouwd om een vergelijking onmogelijk te maken.
- 43.** Op de volgende pagina's zal er een opsplitsing gemaakt worden tussen de verschillende soorten kredieten. Eerst zullen de vastleggingskredieten worden besproken, en nadien komen de vereffeningskredieten aan bod. Vervolgens zal er gekeken worden naar de verschillende types uitgaven en hoe de financiering van de verschillende afdelingen van de federale politie in elkaar zit.

Vastleggingskredieten.

- 44.** In eerste instantie zetten we de cijfers naast elkaar. Later in dit onderzoek zullen we deze stappen hernemen, maar dan zal de index in rekening worden gebracht.

Figuur 1: Overzicht vastleggingskredieten

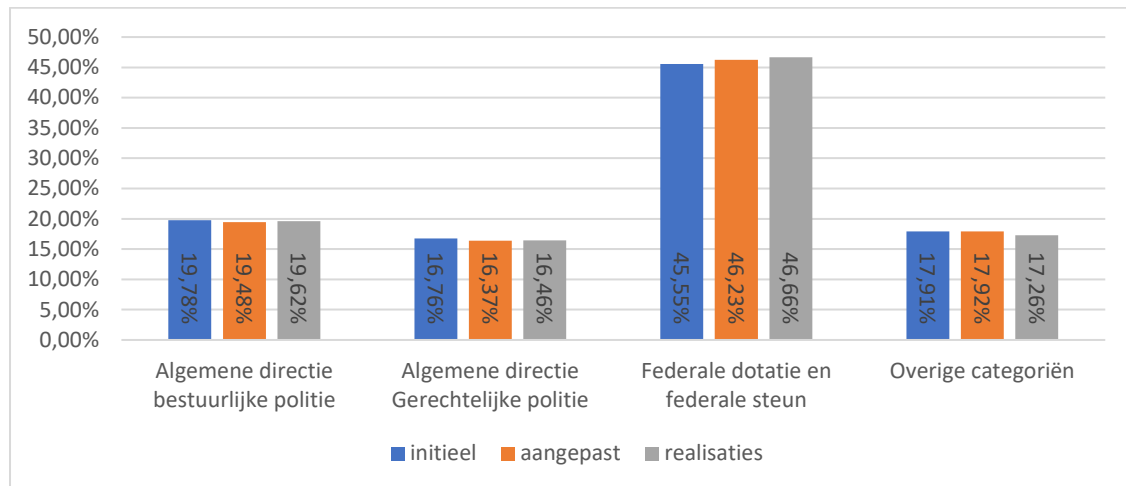


¹² Ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2002, beleidsnota van de federale politie en de geïntegreerde werking. *Parl.St.* Kamer 2001-02, nr. 1448/002, 15.

- 45.** In 2001 bedroeg het initieel vastleggingskrediet voor de geïntegreerde en federale politie € 1.165.982.000. Om het overzicht te bewaren is dit bedrag gelijkgesteld met 100. Zoals duidelijk te zien is in *figuur 1*, zijn er voor de meeste jaren 3 bedragen beschikbaar. Het initiële krediet zal in de begroting worden ingeschreven. Dit verschijnt dus voor het bewuste jaar is begonnen. Tegen het einde van het jaar dient de volgende begroting te worden ingediend, op dat moment zal men van het huidige jaar de aangepaste vastleggingskredieten toevoegen. Wanneer het jaar ten einde is kan men de realisaties berekenen. Deze zullen weergegeven worden in de volgende begroting, zijde jaar x+2.
- 46.** Doordat er reeds drie meetpunten per jaar zijn, is er in deze analyse geen rekening gehouden met begrotingswijzigingen. Deze hebben namelijk enkel een impact op de initiële kredieten. Doordat er ook nog aangepaste en gerealiseerde kredieten zijn, is de impact van een begrotingswijziging in dit onderzoek verwaarloosbaar.
- 47.** Zoals te zien is op *figuur 1*, stegen de budgetten tot 2013. Vanaf 2014 is er echter een kentering, de initiële kredieten nemen af. Voor de realisaties zien we de tendens al een jaar eerder ingaan in 2013. Aan die tendens komt in 2016 een einde. Waarna vanaf 2017 er extra budgetten worden toegekend aan de federale politie. Dit kan waarschijnlijk toegeschreven worden aan de aanslagen van 22 maart 2016. Voor het jaar 2018 zijn er 71% meer vastleggingskredieten voorzien dan in het beginjaar 2001.
- 48.** Opvallend: voor de jaren 2007 en 2010 zijn er geen aangepaste kredieten. In 2010 was er namelijk de regering Letermé II in lopende zaken (Blomme, 2010) van 26 april 2010 tot en met 6 december 2011. In 2007 vormde Verhofstadt III een ad-interim regering van 21 december 2007 tot 20 maart 2008 (Verschelden, 2007). Deze had meer macht dan een regering in lopende zaken, maar een aangepast krediet was er in 2007 dus ook niet.
- 49.** Doordat de federale politie nog niet het volledig actief was in 2001¹³, zal er voor de verdeling van de middelen pas gekeken worden vanaf het jaar 2002. Op die manier is er een fairdere weergave van hoe de budgetten werden uitgegeven. En vooral op deze manier gaat de vergelijking met andere jaren op. In *figuur 2* zien we de percentages van de verdeling van de vastleggingskredieten over de verschillende afdelingen in 2002.

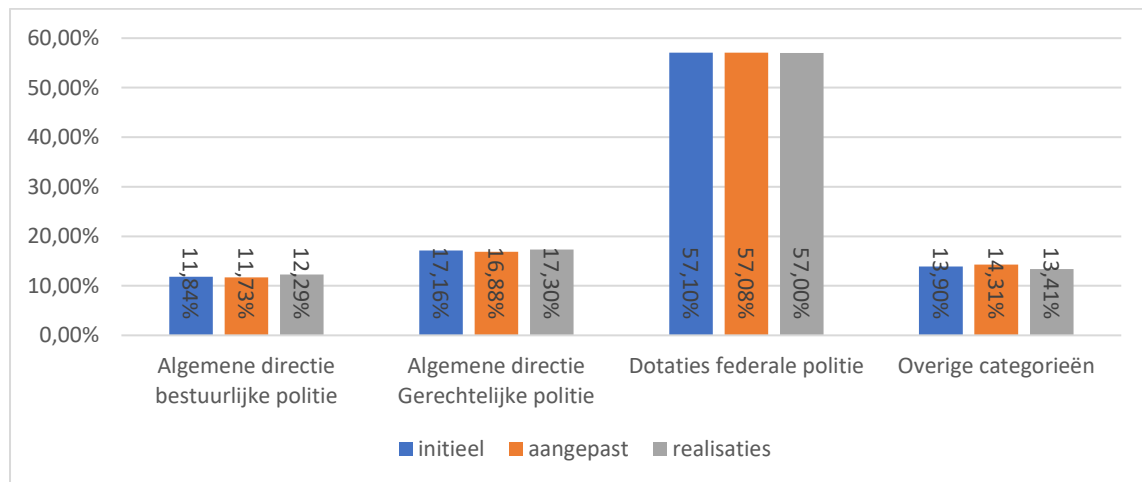
¹³ Zie punt 12.

Figuur 2: Percentuele verdeling vastleggingskredieten (2002)



50. Om het overzicht te bewaren worden categorieën die minder dan 10% van het jaarbudget vertegenwoordigen samengevoegd tot de categorie Overige. In 2002 liggen de realisaties ruim 8,5% lager dan initieel was voorzien. Uit *figuur 2* blijkt dat deze daling nauwelijks een impact had op de verdeling van de budgetten over de afdelingen heen.

Figuur 3: Percentuele verdeling vastleggingskredieten (2016)



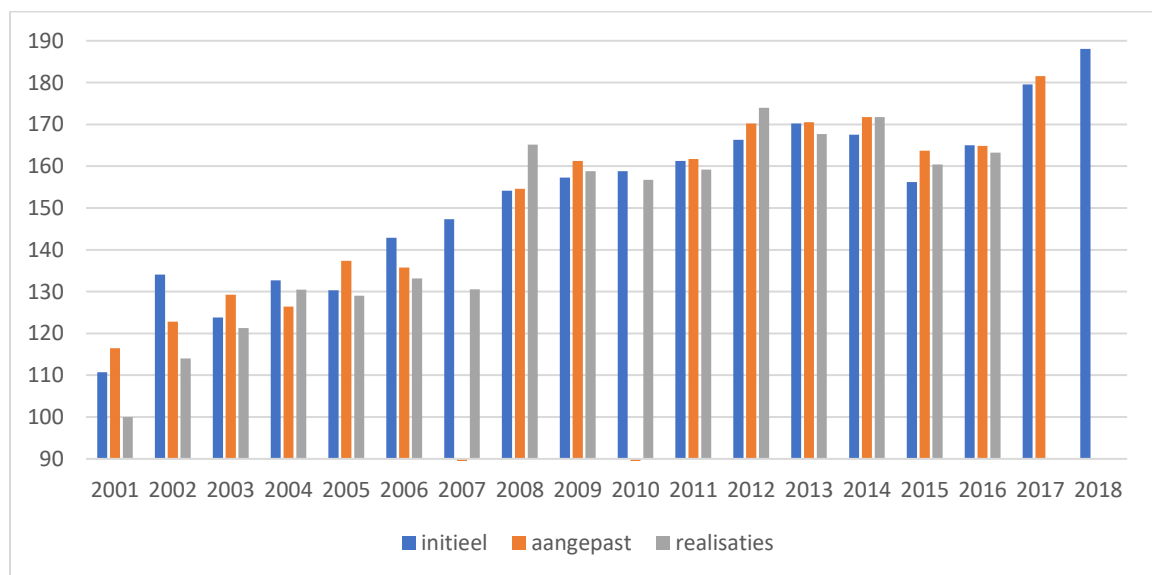
51. *Figuur 3* toont dat er ook in 2016 weinig verschuivingen zijn in de verhoudingen. Dit ondanks de wijzigende budgetten. In vergelijking met 2002 valt wel op dat afdeling 90, “*Dotaties, geïntegreerde werking, gemeenschappelijke werkings- en investeringsuitgaven federale politie en fondsen*”, wel een grote stijging kende.
52. Op 2 jaar tijd daalde de vastleggingskredieten met 99,998% op post 90.11.1103, wat de bezoldigingen voor het vast en stagedoend personeel van iets meer dan 139 miljoen euro in 2002 tot slechts 3.000 euro in 2004. De post werd nadien afgeschaft.
53. In afdeling 90, programma 31 is er een spectaculaire daling bij de huur van de onroerende goederen. In 2010 daalt daar het budget van 2.463.000 euro naar 1000 euro. Om uiteindelijk in 2012 een nul-post te worden.

- 54.** Ook afdeling 43.11.110003 kent een woelig verloop. In 2003 stijgen de budgetten spectaculair van 6.000 euro tot net geen 5 miljoen euro. De budgetten stijgen tot 2006, tot een bedrag van 8 miljoen euro, om vervolgens meer dan te halveren in 2007. Een verklaring hiervoor is de nieuwe structuur die is ontstaan. Zo ontstonden er meer personeelstoppen waardoor de kosten beter gespreid konden worden. Toch blijft deze categorie woelig. Het bedrag zou stelselmatig aangroeien tot net geen 7 miljoen euro in 2014. Waarna de daling werd ingezet, om in 2015 en 2016 respectievelijk 4,6 en 3,8 miljoen euro in de begroting in te schrijven.
- 55.** Ook het wisselende krediet voor de investeringsuitgaven in de informatica is opvallend. In afdeling 55 schommelt het vastleggingskrediet steeds tussen 245.000 en 1.000 euro.

Vereffeningskredieten

- 56.** In de begrotingen van voor 2009 spreekt men niet van vereffeningskredieten maar van ordonnanceringskredieten. Buiten de naam is het principe hetzelfde.¹⁴ Om de eenvoud te bewaren zal er in deze masterproef gekozen worden voor het begrip dat op dit moment gebruikt wordt.

Figuur 4: Overzicht vereffeningskredieten

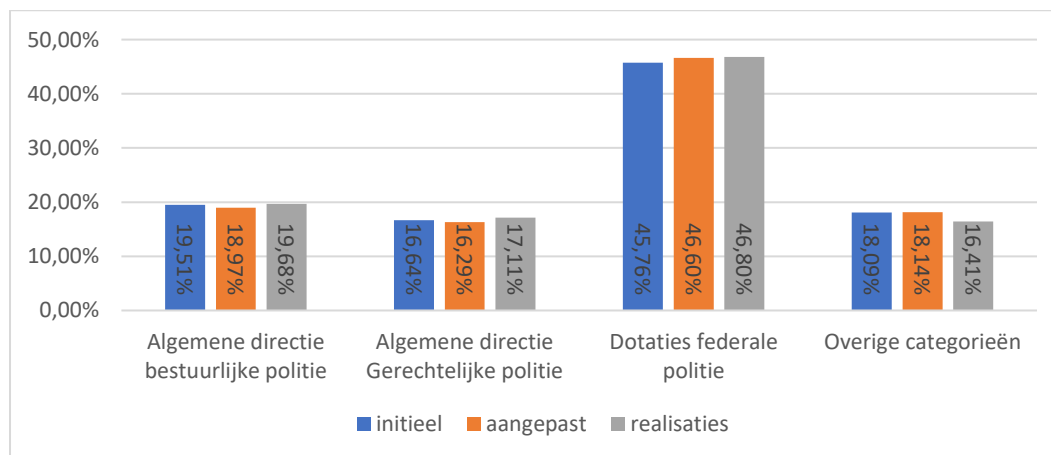


- 57.** Voor de vereffeningskredieten werd het gerealiseerd bedrag uit 2001 gelijkgesteld met 100. Dit is verschillend met de vastleggingskredieten, waar het initiële bedrag gelijkgesteld werd met 100. Deze keuze is bewust verschillend omdat er voor beide methodes iets te zeggen is.

¹⁴ Begrotingsregels voor parlementair gebruik, *Parl.St.* Kamer. 2013-14, nr. D/2014/4686/12.

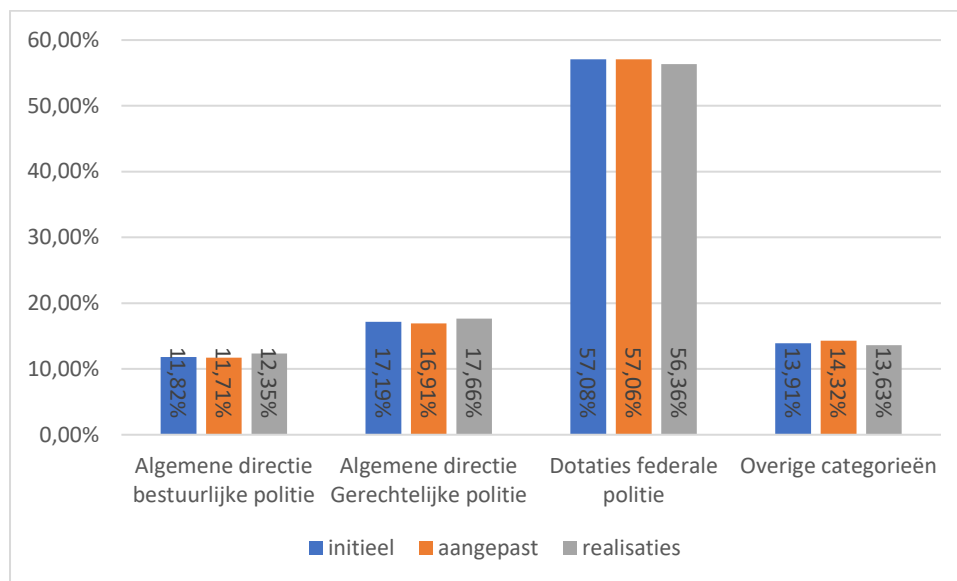
58. Het initiële krediet met 100 gelijkstellen heeft namelijk als gevolg dat de oorspronkelijke beleidsbeslissingen als de standaard worden beschouwd. Het zijn de lijnen die de beleidsmakers dan uitzetten die meegenomen worden in de volgende jaren. Door te kiezen voor de realisaties is er een dichtere benadering bij de werkelijkheid. Vandaar dat vanaf nu alles vergelijkingen met de realisaties zullen werken.
59. Net zoals bij de vastleggingskredieten is er in *figuur 4* een daling waarneembaar van de vereffeningskredieten net voor 2016. In het jaar van de aanslagen gaan de budgetten opnieuw omhoog. De vereffeningskredieten volgen weliswaar niet hetzelfde traject als de vastleggingskredieten.
60. Zo is de grootste stijging er in 2008. Op dat moment kennen de gerealiseerde vereffeningskredieten een stijging van 26,45%. De vastleggingskredieten stegen dat jaar met slechts 10%. Ook blijkt uit *figuur 4* dat gedurende verschillende jaren er sprake was van een lichte daling. Dit staat in schril contrast met de vastleggingskredieten waar de budgetten elk jaar omhoog gingen. In het volgende hoofdstuk zal er dieper worden ingegaan om de verschillen en gelijkenissen tussen de twee types kredieten.
61. Om dezelfde redenen als bij de vastleggingskredieten zullen de vergelijkingen pas gemaakt worden vanaf 2012. In *figuur 5* zien we de percentages van de verdeling van de vereffeningskredieten over de verschillende afdelingen in 2002.

Figuur 5: Percentuele verdeling vereffeningskredieten (2002)



62. Ook bij *figuur 5* en *figuur 6* worden enkel de afdelingen die meer dan 10% van het budget vertegenwoordigen afgebeeld. De andere categorieën worden samengevoegd onder de noemer: Overige categorieën. Net zoals bij de vastleggingskredieten is er weinig verschil tussen de verhoudingen van het initieel, aangepast en gerealiseerde krediet.

Figuur 6: Percentuele verdeling vereffeningskredieten(2016)



63. Ook bij de vereffeningskredieten is er een stijging waarneembaar van afdeling 90.

Type uitgaven

64. Indien er geen rekening wordt gehouden met de verschillende organisatieafdelingen, kunnen de uitgaven gegroepeerd worden volgens het type uitgave. Dit onderzoek ontwikkelde zestien verschillende uitgavenposten.

- Duurzame goederen,
- Niet-duurzame goederen
- Informatica
- Onderzoek en ontwikkeling
- Gerechtelijke interesten
- Verwijlinteresten
- Belastingen
- Energiebesparing
- Personeel
- Huur onroerende goederen
- Verkeersveiligheid
- Dotaties en toelagen
- Schade
- Diverse uitgaven.
- Inkomstenoverdrachten
- Wederbeleggingen

Tabel 1: Overzicht belangrijkste uitgavenposten

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Personeelskost	58,49%	49,59%	47,10%	47,02%	47,18%	48,14%	46,94%	46,92%	46,51%	47,40%	49,41%	47,75%	47,57%	46,00%	45,16%
	62,10%	47,40%	46,01%	44,70%	45,27%	50,62%	44,74%	47,27%	47,43%	47,70%	48,72%	48,03%	47,68%	46,74%	45,77%
Dotaties en toelagen	31,44%	41,12%	39,35%	39,91%	39,90%	38,91%	40,62%	40,01%	40,14%	40,29%	41,14%	41,85%	42,56%	41,76%	43,47%
	31,25%	43,67%	41,34%	43,30%	42,73%	40,41%	41,97%	40,28%	39,77%	40,50%	40,56%	42,02%	43,11%	42,27%	43,42%
Subtotaal	89,92%	90,71%	86,45%	86,93%	87,08%	87,05%	87,57%	86,93%	86,65%	87,68%	90,54%	89,60%	90,13%	87,76%	88,63%
	93,35%	91,07%	87,36%	88,00%	88,00%	91,04%	86,71%	87,55%	87,20%	88,20%	89,28%	90,05%	90,79%	89,01%	89,19%

65. Zoals blijkt uit *tabel 1*, nemen twee categorieën ongeveer 90% van de kredieten in. De witte lijnen staan voor het percentage vastleggingskredieten, de grijze voor het percentage vereffeningskredieten. Het resterende krediet van 10% dient dus verdeeld te worden over veertien uitgavenposten.

- 66.** Om de personeelskost te berekenen werden alle bezoldigingen voor statutaire en niet-statutaire personeelsleden opgeteld. Ook de bezoldigingen voor gedetacheerd personeel¹⁵ en de forfaitaire onkostenvergoedingen werden hierbij opgeteld. Ook enkele kleine posten zoals loon in natura en personeelsuitgaven gebonden aan een specifiek project werden hierin opgenomen.
- 67.** Er mag echter opgemerkt worden dat de politieagenten al sinds 2000 geen loonsverhoging meer hebben ontvangen (Gilles & Houssin, 2017). Het VSOA voerde in juli 2016 een analyse uit die aantoonde dat sommige loonschalen van de politie lager liggen dan deze van andere ambtenaren. Daarop begonnen er onderhandelingen en bereikte de vakbond een intersectoraal akkoord. Gezien de budgettaire context zal de uitvoering van dat akkoord net geen vijf jaar duren. Wel engageerde de overheid zich om vanaf 2020, 2 jaarlijks een vergelijking te maken met de andere functies van openbaar ambt. Ook zou op die momenten het maximumbedrag voor maaltijdcheques kunnen worden aangepast. Men kan dus verwachten dat de loonkost de komende jaren zal stijgen.
- 68.** De personeelskost gaat niet over enkel de bezoldigingen. Op de basisallocaties voor de bezoldigingen staat er steeds bezoldigingen en allerhande toelagen. Deze toelagen worden voor elke basisallocatie gedetailleerd omschreven in de verantwoording van de algemene uitgavenbegroting.¹⁶ Voorbeelden van deze extra toelagen zijn de tweetaligheidspremie, toelage voor nachtprestaties en de toelage “Brussels Hoofdstedelijk Gewest”.
- 69.** Het is opvallend dat, met uitzondering van 2002, de verhouding van de personeelskost ten opzichte van het totale budget onder de 50% blijft. Nochtans publiceerde de tijd op 13 februari 2014 het artikel ‘Federale politie zit in geldnood’. Hierin getuigen directeurs dat er tot 90% van hun budgetten naar personeelskosten gaan.
- 70.** De kritiek van de verschillende directeurs is echter wel degelijk terecht indien we opnieuw de opsplitsing maken in organisatieafdelingen. Wel is het zo dat de kritiek wel wat laat kwam. Uit een analyse van de cijfers blijkt dat het probleem er al was sinds het ontstaan van de federale politie. Wel is het zo dat de beleidsmakers er niets aan hebben gedaan.
- 71.** Buiten de statutaire en niet-statutaire personeelsleden beschikt de politie ook nog over gedetacheerd personeel. Een voorbeeld hiervan zijn belastingambtenaren.¹⁷ Dit besluit werd reeds voor het ontstaan van de federale politie genomen, en de dienst waar dit personeel aan werd toegewezen werd bij de hervorming opgedoekt. In de nieuwe structuur kwamen deze

¹⁵ Zie ook punt 71

¹⁶ Verantwoording van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2007, *Parl.St.* Kamer 2006-2007 nr.2705/008 p. 164.

¹⁷ Wetsontwerp met het oog op het terbeschikking stellen van de federale politie van ambtenaren van de fiscale administraties, *Parl.St.* Kamer 2001-02, nr. 1429/004.

ambtenaren terecht binnen de afdeling: algemene directie van de gerechtelijke politie, zijnde afdeling 42.

- 72.** Het systeem werd in 2007 nog verder uitgebreid. Er werden bij K.B. van 23 januari 2007, 4 extra belastingambtenaren toegevoegd aan de dienst, wat het totaal op 16 bracht. (Fiscoloog, 2007)
- 73.** Om een overzicht te krijgen waar de personeelsbudgetten naar toe vloeien, worden deze opnieuw verdeeld over hun respectievelijke afdeling. Aangezien deze grafieken vrij groot zijn, zijn deze niet in de tekst, maar in de bijlagen opgenomen.
- 74.** *Bijlage 1* geeft de verdeling van de vastleggingskredieten met betrekking tot het personeel over de verschillende afdelingen weer. *Bijlage 2* doet hetzelfde voor de vereffeningskredieten. Zoals duidelijk blijkt uit deze grafieken is er vanaf 2007 geen budget meer voor de afdelingen algemene directie personeel en algemene directie materiële middelen.¹⁸ Sinds 2015 is er ook geen personeelsbudget meer voorzien voor de algemene inspectie.
- 75.** Het secretariaat van de geïntegreerde politie had vanaf 2005 recht op een deel van de budgetten. Al blijft het met 0,6% van de personeelsbudgetten een bescheiden kost.
- 76.** De bestuurlijke politie kent sinds 2004 een dalende trend van het verkregen aandeel van de personeelsbudgetten. Bij de gerechtelijke politie was de trend stijgend tot en met 2006, waarna de budgetverhouding stagneerde. In 2015 is er een duidelijke stijging.
- 77.** Binnen de 2^e grootste slokop van de kredieten, de categorie dotaties en toelagen, bevinden zich ook nog enkele verdoken personeelsuitgaven. Zo zijn er basisallocaties voor politiescholen en andere instellingen voor selectieproeven en beroepsopleidingen. Ook is er een krediet voorzien voor een gedeelte van de lonen van de lokale politie. Dit zal in het gedeelte *Lokale politie* worden besproken.
- 78.** Indien we deze kosten overhevelen naar de uitgavenpost personeelskosten krijgen we een ander beeld, zoals blijkt uit *tabel 2*. Opgelet de grote algemene dotatie voor de lokale politie is hier niet in opgenomen. Er kan nochtans wel aangenomen worden dat een deel van dit bedrag gebruikt zal worden voor lonen. Doordat er geen exacte verhouding is werd ervoor geopteerd om dit buiten beschouwing te laten in onderstaande tabel.

Tabel 2: Aangepaste personeelskosten

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Aangepaste personeelskost	60,00%	51,36%	48,72%	48,72%	49,32%	49,74%	48,61%	47,57%	47,21%	48,08%	50,02%	48,47%	48,18%	46,61%	47,15%
	63,20%	49,42%	46,85%	46,82%	47,67%	51,00%	46,92%	48,02%	48,10%	48,32%	49,28%	48,64%	48,36%	47,36%	47,20%

- 79.** Net zoals in *tabel 1* staan de witte lijnen voor het percentage vastleggingskredieten en de grijze lijnen voor het percentage vereffeningskredieten.

¹⁸ Zie verdeling per afdeling (NOG TE MAKEN)

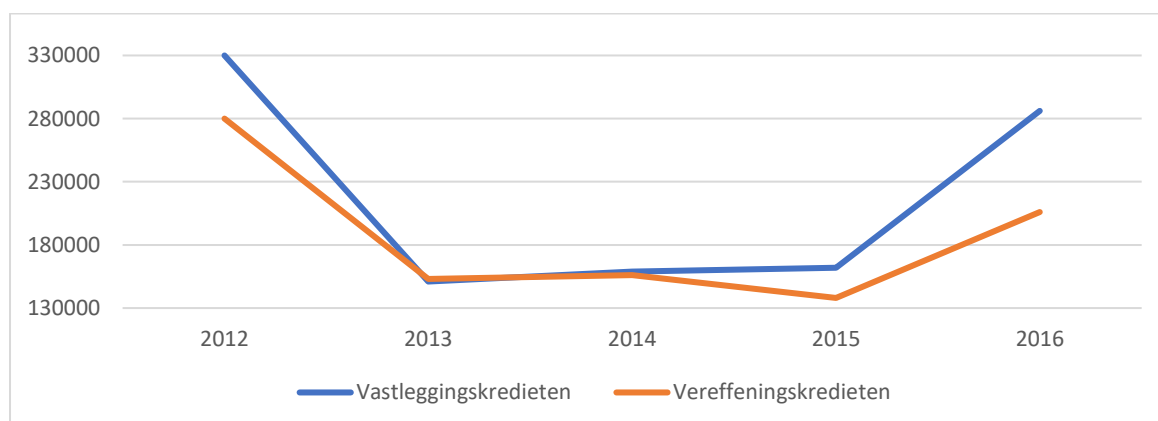
- 80.** Uit de dotaties kunnen we ook de bijdrage van de federale politie aan de lokale politie afleiden. Er dient wel opgemerkt te worden dat een deel van deze budgetten in *tabel 2* reeds werden opgenomen. Daarom gaat dit gedeelte verder vanuit *tabel 1*.

Tabel 3: Dotatie aan lokale politie

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Federale dotatie aan lokale politie	30,81%	40,38%	38,65%	38,99%	39,00%	38,02%	39,64%	39,16%	39,24%	39,39%	40,06%	40,65%	41,75%	40,97%	41,30%
Federale dotatie aan lokale politie RUIM	31,23%	43,14%	40,63%	42,48%	41,91%	39,92%	41,17%	39,33%	38,90%	39,67%	39,49%	40,93%	42,23%	41,46%	41,80%

- 81.** Zoals ook blijkt uit de voorgaande analyses is er een wijziging in 2003. Waar in 2002 de dotatie slechts 30% bedroeg, zou deze vanaf 2003 steeds rond de 40% hangen. De ruime interpretatie houdt niet enkel rekening met de federale dotatie, maar ook met subsidies en dotaties in het kader van het verkeersveiligheidsfonds. Zoals duidelijk blijkt uit deze cijfers is de impact echter beperkt.
- 82.** Ondertussen zijn ongeveer 90% van de kredieten besproken. Ondanks de beperkte budgettaire grootte, zijn er nog enkele opvallende vaststelling bij de overige kredieten.
- 83.** Sinds 2012 zijn er bijvoorbeeld kredieten voorzien om belastingen te betalen. Deze krijgen de omschrijving: “*Belastingen betaald aan subsectoren van de overheid*”. Het gaat met andere woorden om directe en indirecte belastingen die de overheid betaalt aan een subsector van de overheid. Dit zijn dan bijvoorbeeld roerende of onroerende voorheffing.
- 84.** Zoals duidelijk blijkt uit *figuur 7* volgen deze kredieten alles behalve een normaal verloop. In 2013 halveren ze om vervolgens in 2016 terug toe te nemen. Het niveau van 2012 werd nog niet terug bereikt. Dit terwijl het totale vastleggingskrediet tussen 2012 en 2016 maar met 3,67% daalde.

Figuur 7: Voorziene kredieten voor belastingen



- 85.** Gezien het belang van computers (De Preter & Suy, 2018) is het interessant om even dieper in te gaan op de uitgavenpost informatica. Tussen 2002 en 2016 gaf de federale politie er gemiddeld 2,91% van haar vastleggingskredieten en 2,62% van de vereffeningkredieten aan uit. In 2015

was er wel een enorme stijging, met net geen procentpunt van de vastleggingskredieten. Dit vertaalde zich in 2016 in een stijging van de vereffeningskredieten. Echter blijft de post, ondanks de recente stijging relatief klein ten opzichte van het totaalbudget.

- 86.** Er kunnen dan ook vragen gesteld worden bij de informatica-capaciteiten van de federale politie. Nochtans beschikt de federale politie over een Federal Computer Crime Unit. Deze unit valt onder de centrale directie van de bestrijding van de ICT-criminaliteit (*Federal Computer Crime Unit*, z.d.). Die dan weer onderdeel is van de gerechtelijke politie (*centrale directies*, z.d.). De bijhorende budgetten zijn dan ook terug te vinden in afdeling 42.¹⁹
- 87.** Hoewel vastleggings- en vereffeningskredieten verschillend zijn, zouden ze op termijn toch ongeveer hetzelfde bedrag moeten opleveren. Uit een analyse van de verschillende uitgavenposten blijkt dit inderdaad te kloppen. In één categorie is er echter een bijzonder groot verschil. In de uitgavenpost: energiebesparende maatregelen bedragen de gerealiseerde vastleggingskredieten van 2002 tot en met 2016 iets meer dan 4,3 miljoen euro. De vereffeningskredieten geven een som van iets minder dan 600.000 euro. Een verschil van ruim 3,5 miljoen euro.
- 88.** Wanneer de cijfers in detail bekeken worden vallen 2009 en 2010 op. In 2009 worden voor 2,5 miljoen vastleggingskredieten voorzien. In 2010 gaat het om iets meer dan 1,6 miljoen euro. Hoewel de daaropvolgende jaren er vereffeningskredieten volgen, drogen deze op in 2014. Zoals ook blijkt uit bovenstaande cijfers kwamen deze kredieten niet in de buurt van het voorziene vastleggingskrediet.
- 89.** Het omgekeerde scenario, waar de vereffeningskredieten groter zijn dan de vastleggingskredieten, is theoretisch niet mogelijk. Toch is dat voor sommige uitgavenposten toch het geval. Een mogelijke verklaring is het feit dat de federale politie ontstaan is uit o.a. de rijkswacht. Hierdoor zijn een deel van de kosten van de vorige structuur overgenomen.

Type afdelingen

- 90.** In de begroting wordt er steeds een onderscheid gemaakt tussen de verschillende afdelingen. In het volgende gedeelte worden deze afdelingen van nabij bekeken. Er zal besproken worden wat de afdelingen doen en hoe de kredieten evolueerden sinds 2002. Ook zal er opnieuw een opsplitsing gebeuren in het type uitgaven. Op die manier kan er duidelijk gekeken wat er met de voorzien budgetten gedaan kan worden op de afdelingen.

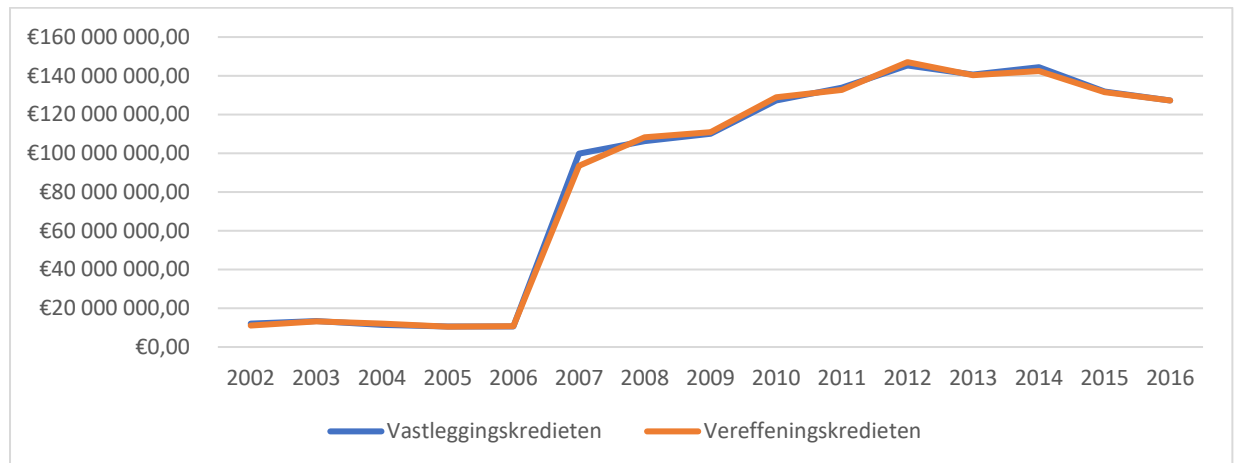
¹⁹ Vanaf punt 118.

Afdeling 40: Algemene leiding, geïntegreerde werking en coördinatie.

91. In deze afdeling zit het commissariaat-generaal, met aan het hoofd de grote baas van de politie, de commissaris-generaal. Op het moment van indienen beschikt de federale politie over een tijdelijke commissaris-generaal, Mr. Fontaine. Hij is de baas van de gerechtelijk politie, maar is tot 15 juni ook commissaris-generaal ad interim (Belga, 2018). De vorige, Mevr. De Bolle, heeft sinds 1 mei 2018 een nieuwe functie als topvrouw van Europol (Decré, 2017). Tegen 15 juni hoopt de regering een definitieve opvolger te kunnen benoemen tot commissaris-generaal van de federale politie.
92. Als leidinggevende heeft de commissaris-generaal als taak de twee niveaus van de politie onderling en de niveaus met de verschillende directies efficiënt te doen samenwerken. De commissaris-generaal beschikt over eigen directies, maar leidt en coördineert ook de drie algemene directies (*Commissariaat-generaal*, z.d.). De 3 algemene directies zijn niet opgenomen in deze afdeling van de begroting. De eigen directies zijn dat wel. Het gaat over de directie van de politionele strategie, de directie van de communicatie, de directie van de internationale samenwerking, de directie voor preventie en bescherming op het werk en de coördinatie- en steundirecties.
93. Afdeling 40 bestaat ook uit nog twee administratief en technisch secretariaten (ATS), de ATS justitie en de ATS binnenlandse zaken.
94. De ATS Binnenlandse Zaken werd opgericht in 2001 (Lemmens, 2016). Het secretariaat moet de minister van binnenlandse zaken ondersteunen bij zijn beleids- en beheersmatige bevoegdheden.
95. De ATS justitie werd opgericht in 2007.²⁰ Het doel is om de minister van justitie te ondersteunen bij zijn beleids- en beheersmatige bevoegdheden over de politie. Ook geeft de ATS justitie advies bij de vorming van het Nationaal Veiligheidsplan (Geens, 2016).

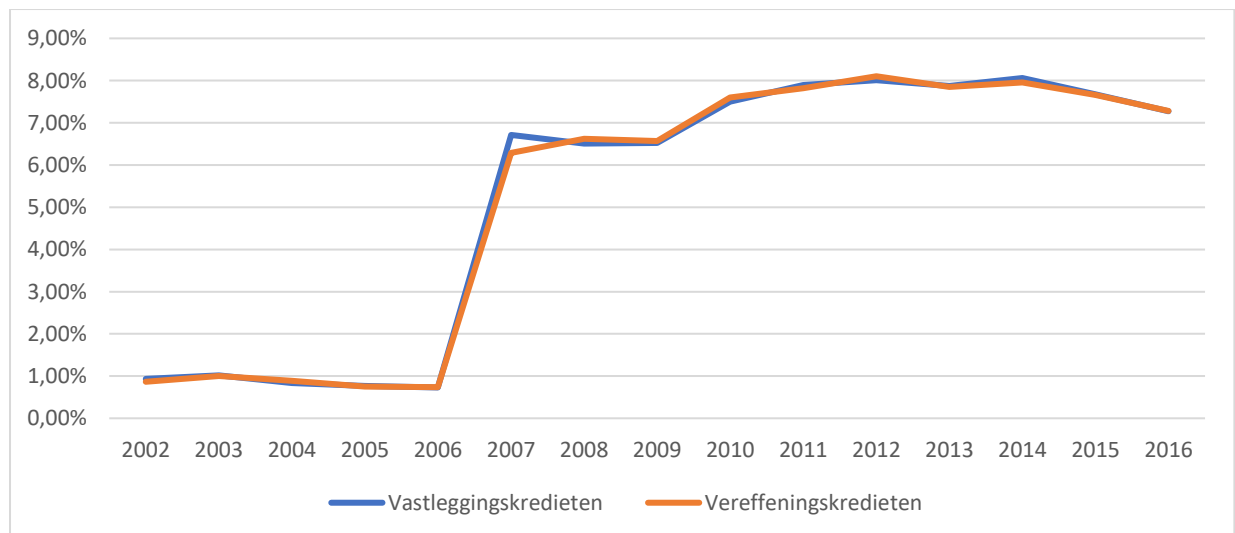
²⁰ KB 10 mei 2007 betreffende de instelling bij de Minister van Justitie van een Technisch en Administratief Secretariaat, *BS* 1 juni 2007.

Figuur 8: Evolutie kredieten afdeling 40



96. Zoals duidelijk blijkt uit *figuur 8* volgen de twee types kredieten elkaar vrij identiek. In 2007 is er een grote stijging van de voorziene budgetten. Dit heeft echter niets te maken met de oprichting van de ATS Justitie. In de begroting komt er namelijk pas in 2008 een beperkt budget van 10.000 euro, zowel voor de vastleggingskredieten als voor de vereffeningskredieten. Vanaf 2009 zijn de budgetten voor de ATS Justitie een pak groter. Men voorziet dan voor beide types kredieten meer dan 300.000 euro. Ondertussen is duidelijk dat dit het standaard budget is voor de ATS Justitie.

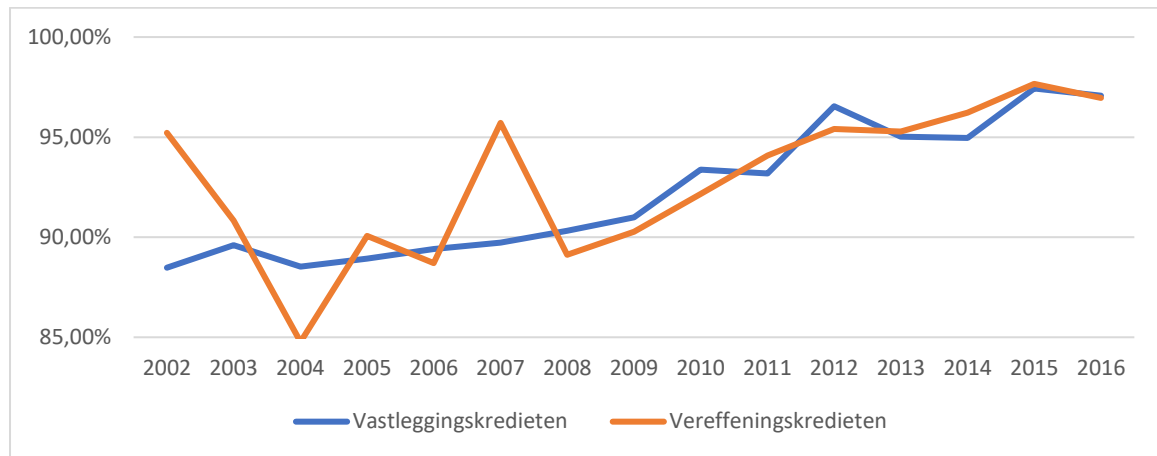
Figuur 9: Aandeel afdeling 40 op totale budgetten



97. Het percentage van de totale budgetten toont aan dat de stijging in 2007 niet te verklaren is aan een globale stijging van de middelen. Het is namelijk zo dat er een groter gedeelte van het geld aan afdeling 40 zal worden toegekend.

98. Indien er een opsplitsing gemaakt wordt van het type uitgaven kunnen de gegevens niet in een leesbare grafiek worden geplot. Dit omdat de verschillen veel te groot zijn. De personeelsuitgaven zijn in afdeling 40 goed voor meer dan 85% van de kredieten.

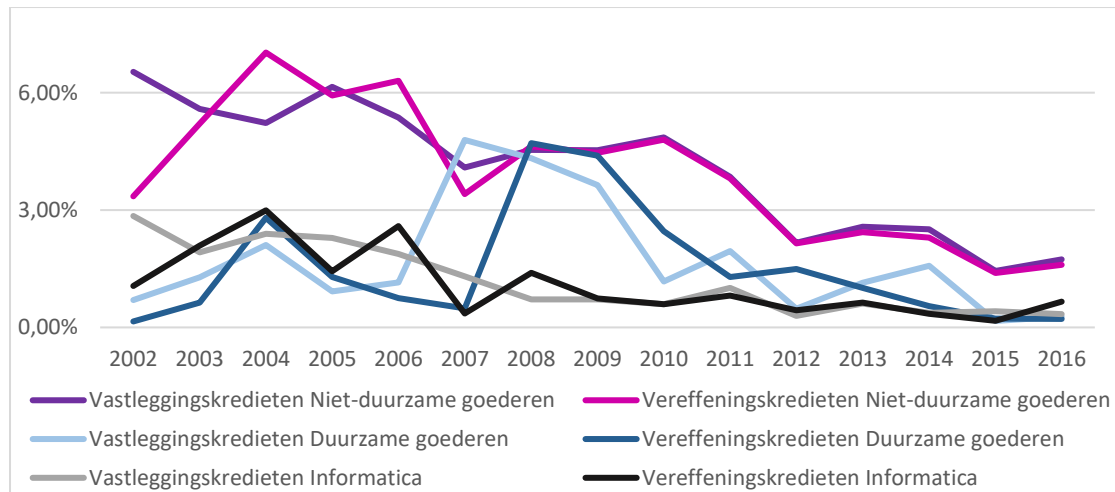
Figuur 10: Aandeel personeelskosten afdeling 40



99. De grote toename van de kredieten in 2007 had een impact op het aandeel personeelskosten van de vereffeningkredieten (*figuur 10*). Bij de vastleggingskredieten was er geen impact. Wel is het zo dat het aandeel personeelskosten in afdeling 40 steeds toeneemt. Er lijken geen inspanningen gedaan om deze opmars te stoppen. In 2016 ging ongeveer 97% van het totale budget naar personeel. De lijkt problematisch.

100. Tot 2006 was er een bijzonder krediet voor wetenschappelijk onderzoek. Dit schommelde tussen 0,75 en 1,5% van het totale budget voor afdeling 40. Vanaf 2007 was hier geen geld meer voor.

Figuur 11: Aandeel type uitgave in afdeling 40

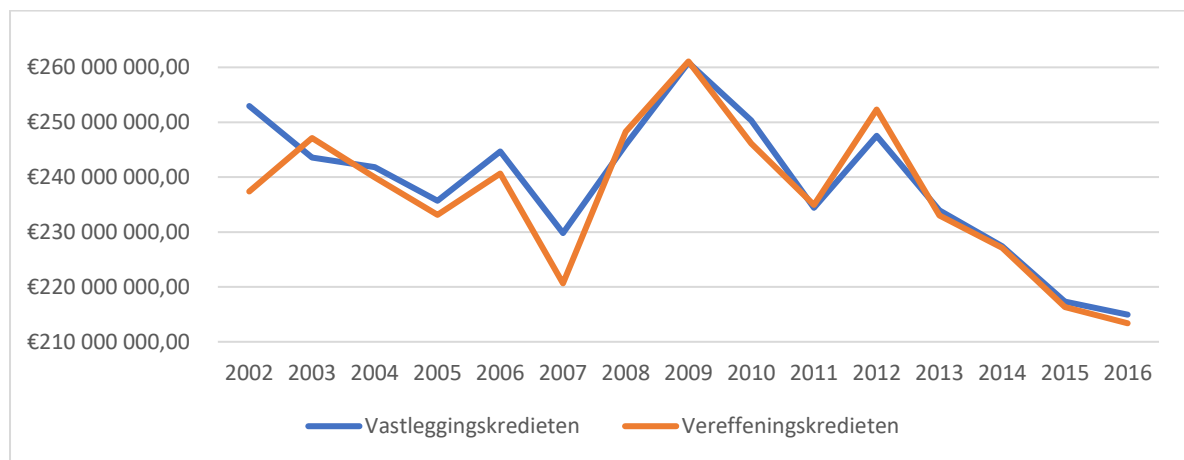


101. Zoals duidelijk blijkt uit *figuur 11* hebben alle categorieën in de loop der jaren aandeel verloren. In 2007 is er wel een boost voor de vastleggingskredieten voor Duurzame goederen. Een jaar later vertaald zich dit in een stijging voor de vereffeningkredieten. Echter was het van korte duur, want de budgetten daalden terug in 2010.

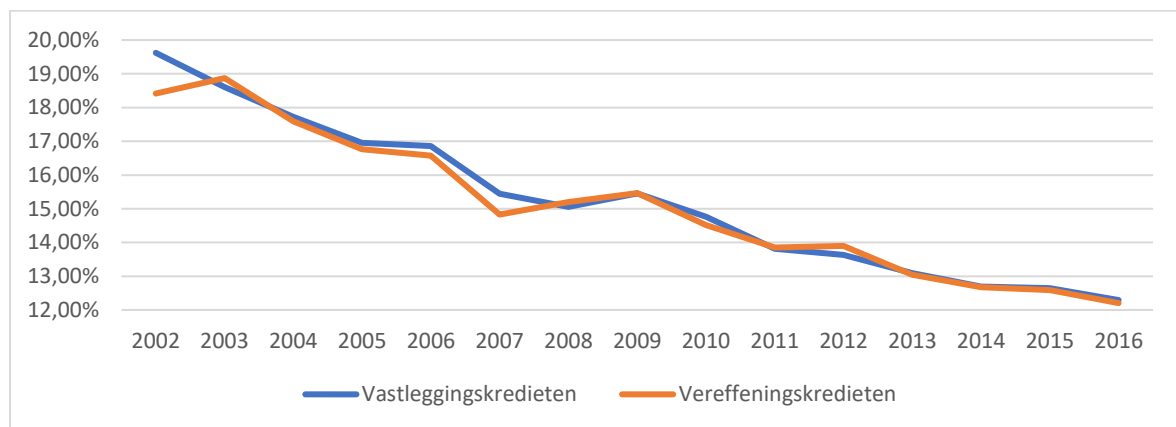
Afdeling 41: Algemene directie bestuurlijke politie

- 102.** Deze afdeling bestaat uit een centrale directie en enkele entiteiten (*bestuurlijke politie, z.d.*). De dienst verzekert eerstelijnsopdrachten van de bestuurlijke politie en beschermingsopdrachten. Dit laatste zijn bijvoorbeeld het overbrengen van gevaarlijke gevangenen of het begeleiden van waardetransporten. Ook de bescherming van de Koninklijke familie behoort tot de opdrachten van deze politiedienst. Onder de bestuurlijke politie vallen onder andere de luchtvaartpolitie, wegpolitie, spoorwegpolitie en de scheepvaartpolitie.
- 103.** De bestuurlijke politie biedt ook steun aan de lokale politie door haar materieel en personeel te beschikking te *stellen* in het kader van het genegotieerd beheer van de publieke ruimte.

Figuur 12: Evolutie kredieten afdeling 41

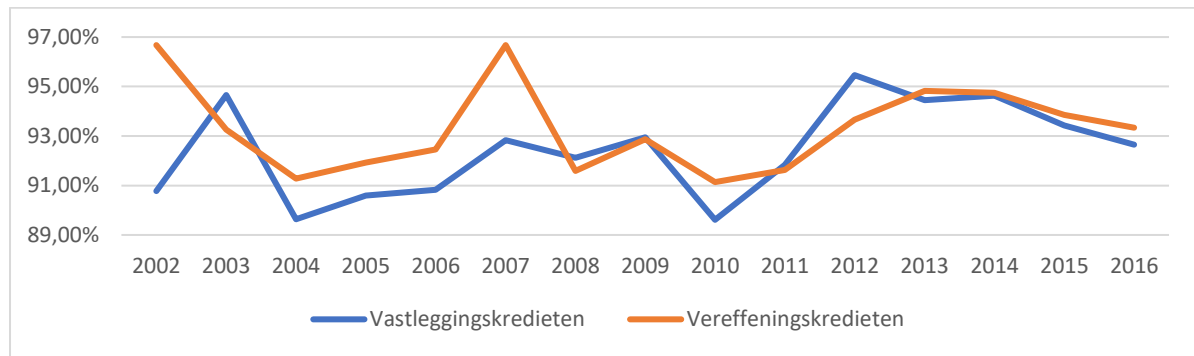


Figuur 13: Aandeel afdeling 41 op totale budgetten



- 104.** *Figuur 12* toont duidelijk aan dat er bespaard wordt op de bestuurlijke politie. De grote stijging in 2008 is minder groot dan de stijging van de totale vastleggingskredieten, waardoor het aandeel toch nog verder zakte (*figuur 13*).

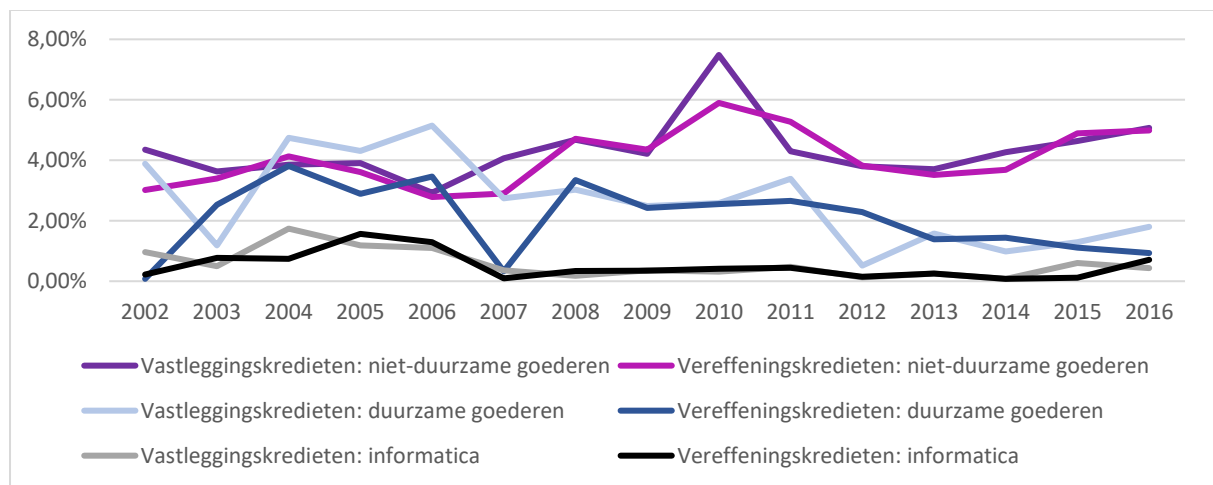
Figuur 14: Aandeel personeelskosten in afdeling 41



105. Ook in deze afdeling gaat bijna elke euro naar personeelskosten. In 2011 en 2012 was er een grote stijging van het aandeel in de personeelskosten. De stijging in 2007 heeft te maken met de dalende kredieten in dat jaar. Dit is logisch aangezien personeelskosten minder snel kunnen wijzigen, dan bijvoorbeeld een investering.

106. Voor onroerende huur werden er tot 2004 vastleggingskredieten voorzien. In 2005 was er nog een klein vereffeningskrediet, maar sindsdien zijn er geen kredieten meer geboekt op de betrokken basisallocaties.

Figuur 15: Aandeel type uitgave in afdeling 41

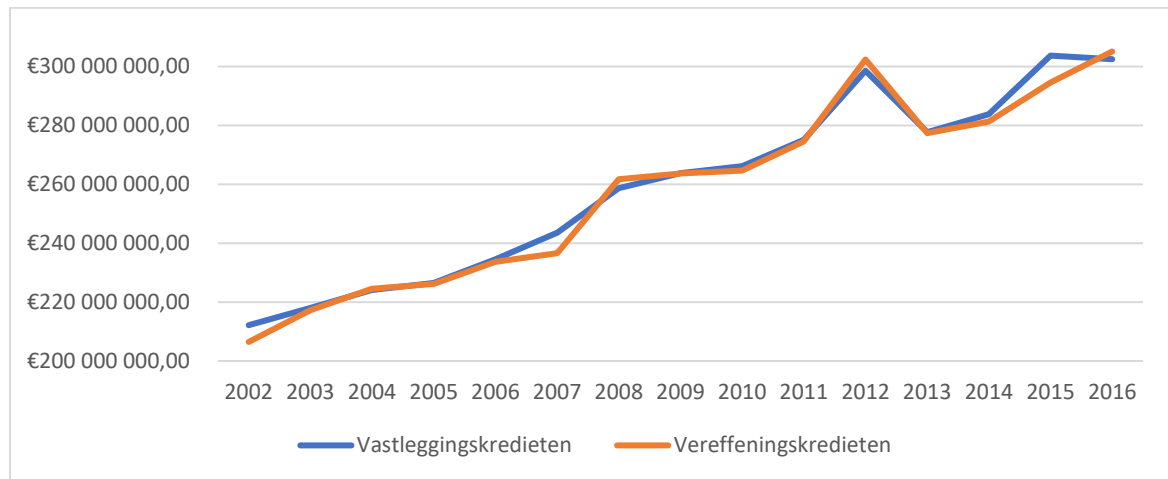


107. Opvallend in *figuur 15* zijn de niet-duurzame goederen. Het aandeel kon stijgen, wat aantoont dat een deel van de besparingen niet van toepassing was op deze categorie uitgaven. De piek in 2010 bij de vastleggingskredieten kan verklaard worden door een stijging van 70% op de post “Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en diensten (met uitsluiting van de informatica-uitgaven)” Tot 2011 was dit ook de enige post die voor dit type budget zorgde in afdeling 41.

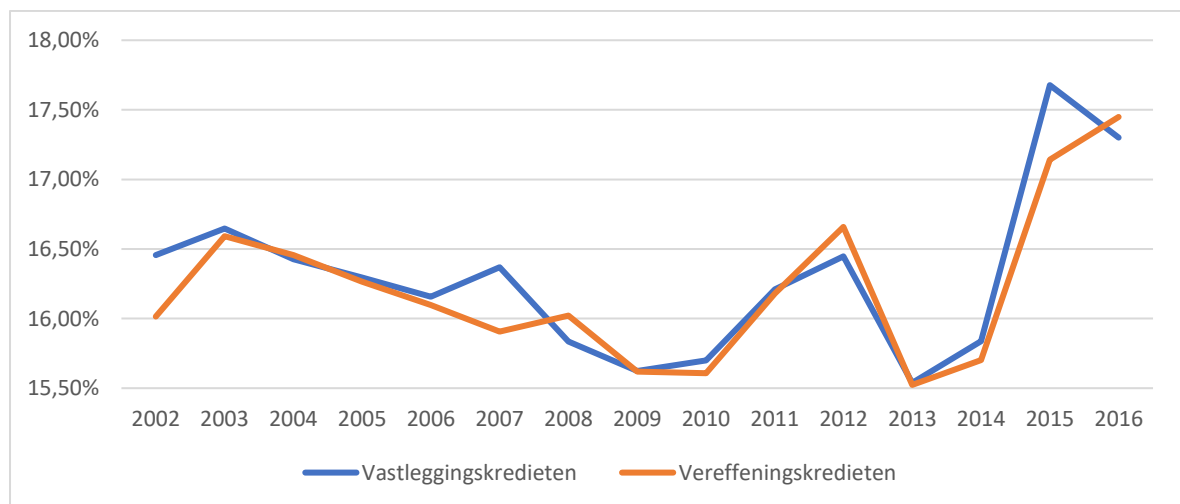
Afdeling 42: Algemene directie gerechtelijke politie

- 108.** De gerechtelijk politie focust zich op georganiseerde en maatschappij ontwrichtende criminaliteit. Deze criminaliteit is vaak bovenlokaal en vereist een gespecialiseerde aanpak. Afdeling 42 heeft drie strategische doelstellingen. Daarbij moet de directie wel rekening houden met het nationaal veiligheidsplan, aangezien deze de prioriteiten zal bepalen. Een eerste doelstelling is om de bovenvermelde criminaliteit te bestrijden.
- 109.** Een tweede doelstelling is het ondersteunen van een onderzoek. Aan de hand van gespecialiseerde, gerechtelijke expertise en ontwikkelde middelen kan de algemene directie operationele steun geven. Ook de lokale politie kan op basis van hun opdrachten van basispolitiezorg een beroep doen op deze steun.
- 110.** Als laatste doelstelling heeft de gerechtelijke politie het ontwikkelen van expertise. Deze doelstelling is noodzakelijk om doelstelling twee nuttig te houden. Het kan dan zowel gaan om het verbeteren van bestaande expertise, als het ontwikkelen van nieuwe expertise (*missie, visie, waarden en identiteit, z.d.*).
- 111.** De afdeling bestaat uit centrale en gedeconcentreerde directies (*Federale gerechtelijke politie, z.d.*).
- 112.** De centrale directie van operaties inzake gerechtelijke politie, de directie van de technische en wetenschappelijke politie, de directie van de speciale eenheden en de directie van de bestrijding van de zware en georganiseerde criminaliteit zijn de vier centrale directies van de federale gerechtelijke politie en zijn gevestigd in Brussel (*Centrale directies, z.d.*).
- 113.** Daarnaast zijn er dus ook nog gedeconcentreerde directies. Deze zijn gevestigd in elk gerechtelijk arrondissement, met als belangrijkste taak het uitvoeren van opsporingsonderzoeken. Dit kan zowel onder leiding van het parket als van een onderzoeksrechter in het kader van een gerechtelijk onderzoek (*Gedeconcentreerde gerechtelijke directies, z.d.*).
- 114.** Door de zesde staatshervorming was er een reorganisatie van de gedeconcentreerde gerechtelijke directies (Lemmens, 2014). Het aantal gedeconcentreerde directies werd teruggebracht tot 14 (*Organisatie, z.d.*).
- 115.** Op *figuur 16* is er een duidelijk stijging waarneembaar van de budgetten de voorbije 17 jaar. Enkel in 2013 was er een terugval in de beschikbare budgetten.

Figuur 16: Evolutie kredieten afdeling 42

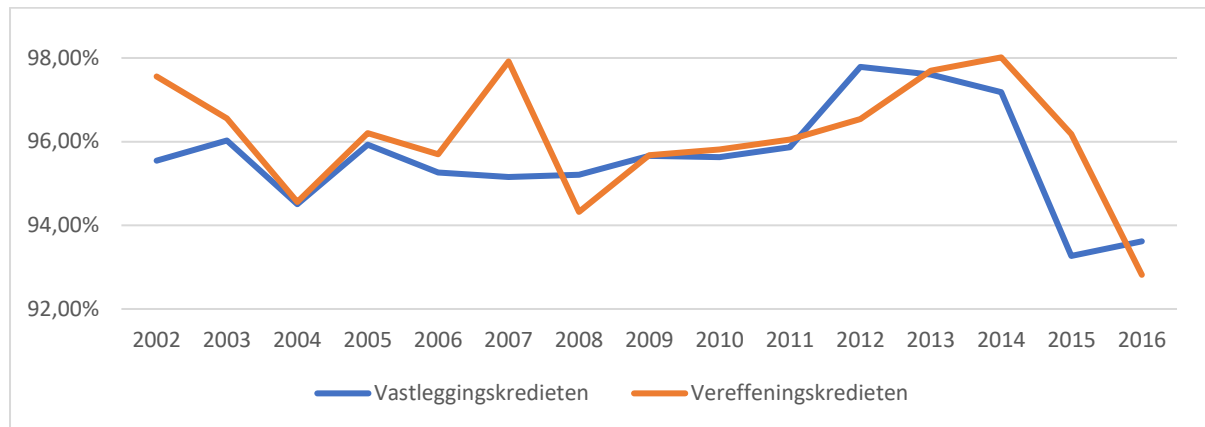


Figuur 17: Aandeel afdeling 42 op totale budgetten



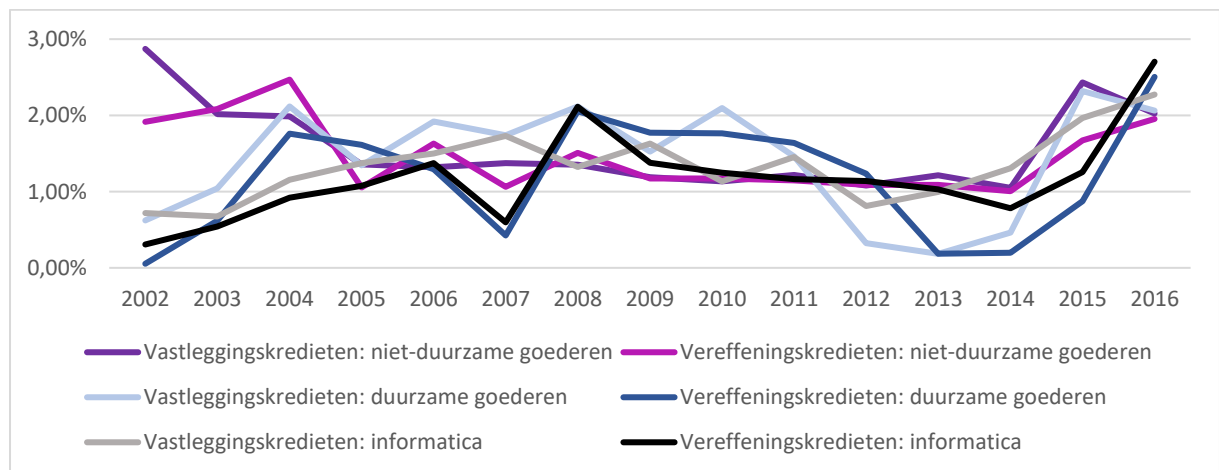
116. Bovenstaande *figuur 17* toont aan dat de stijging uit *figuur 16* niet overeenkomt met de stijging van de totale kredieten. Dit vertaald zich in een dalend aandeel. Wel dient er te worden opgemerkt dat er na de besparing in 2013, zoals ook te zien was in *figuur 16* er een inhaalbeweging is in 2015. Waardoor de gerechtelijke politie sinds 2015 een groter deel van de koek krijgt dan in de beginjaren van de federale politie.

Figuur 18: Aandeel personeelskosten in afdeling 42



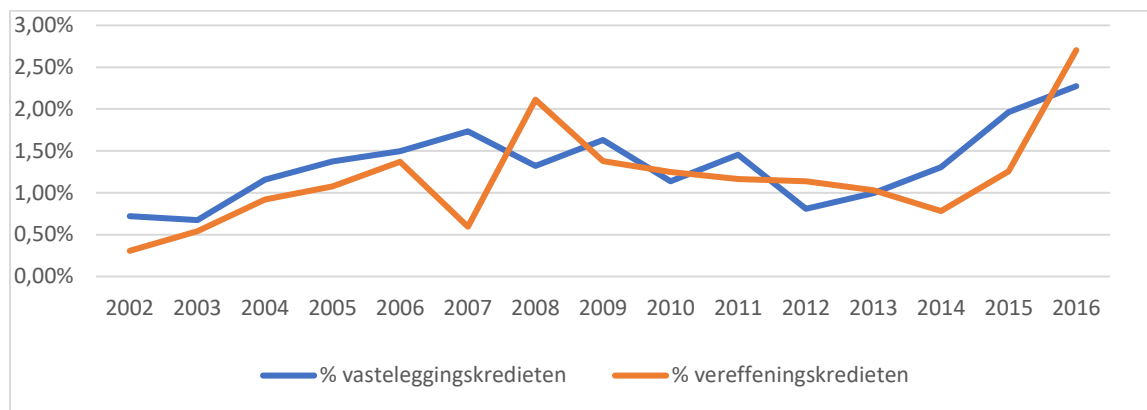
117. Ook bij de gerechtelijke politie blijkt meer dan 95% van de budgetten naar personeelskosten te vloeien (*figuur 18*). In 2015 en 2016 is er echter een duidelijke daling waarneembaar. Uit *figuur 16* en *figuur 17* blijkt dat dit ook de jaren zijn waar er extra middelen vrij kwamen voor de gerechtelijke politie.

Figuur 19: Aandeel type uitgave in afdeling 42



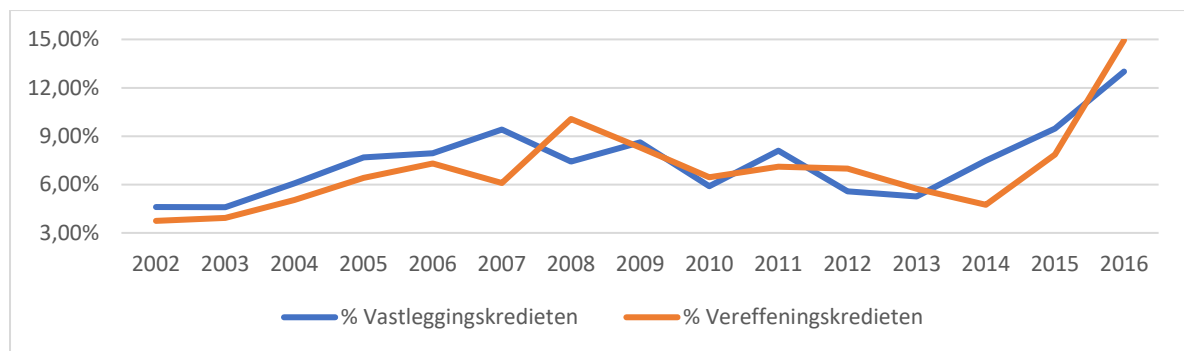
118. Door de daling van het aandeel personeelskosten kwam er ademruimte vrij voor de andere afdelingen. In 2015 steeg het aandeel van alle andere categorieën (*figuur 19*). De vrijgekomen middelen werden dus verdeeld. Sinds 2016 gaat na het personeel het meeste geld naar informatica. Al blijft het bedrag beperkt voor een afdeling die de FCCU als onderdeel heeft. In 2016 ging 8,25 miljoen naar informatica, wat overeenkomt met 2,7% van de beschikbare vereffeningkredieten.

Figuur 20: Aandeel informaticakosten in afdeling 42



119. *Figuur 20* toont echter niet het volledige plaatje. Het is ook relevant om te kijken hoeveel van de totale informaticabudgetten er naar afdeling 42 vloeien. Dit beeld wordt weergegeven in *figuur 21*.

Figuur 21: Aandeel afdeling 42 in informaticabudget



120. Zoals duidelijk blijkt uit beide figuren is er de laatste jaren een inspanning geleverd door de beleidsmakers om extra te investeren in de informatica bij de gerechtelijk politie. Wel is het zo dat ondanks de extra inspanningen, informatica een enorm beperkte post blijft. De hoofdreden is te vinden in de personeelskost.

121. Het is weliswaar een beperking dat deze cijfers slaan op de volledige gerechtelijke politie. Zoals blijkt uit een parlementaire vraag, is er geen opsplitsing voorzien binnen de gerechtelijke politie. Hierdoor is het totale budget van bijvoorbeeld de FCCU niet gekend.²¹ Want buiten de FCCU, maken ook bijvoorbeeld de Centrale Dienst voor de Bestrijding van Corruptie (CDBS), het Fugitive Active Search Team en de speciale eenheden deel uit van de gerechtelijke politie.

122. Belangrijk om op te merken is dat een deel van de kosten uit de politiebegroting kan gehouden worden. In 2010 bijvoorbeeld voorzag de FOD Justitie een budget van 200.000 euro voor de aankoop van gegevensdragers. De reden dat de FOD Justitie betaald, is omwille van het feit dat de gegevensdragers bewijsstukken zijn in strafzaken. Maar ook in 2011 en 2012 werd er een

²¹ *Vr. en Antw. Kamer 2014-15, 13 april 2015, nr. B003 (Vr. nr. 5 F. Demon)*

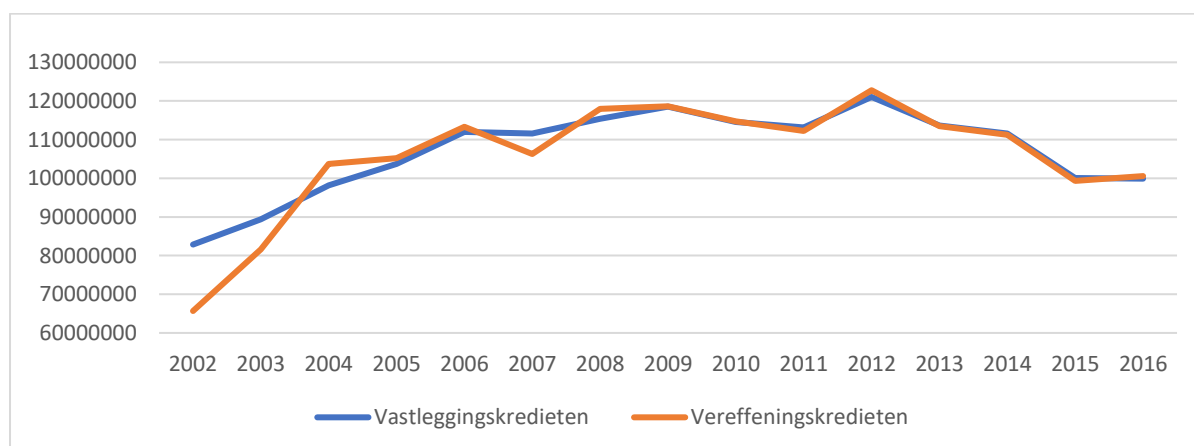
budget voorzien door Justitie. De bestelling van 2011 werd echter geblokkeerd en pas uitgevoerd in 2013 (Federale gerechtelijke politie, 2013). Bijgevolg werd er in 2013 geen budget voorzien door de FOD Justitie.

- 123.** Vandaag heeft de FCCU echter wel te weinig harde schijven. Politievakbond Sypol klaagde recent aan dat de FCCU op dit moment harde schijven moet leegmaken om in beslag genomen computers uit te lezen (Belga, 2018).
- 124.** Maar niet enkel financieel heeft de FCCU het moeilijk. Aan de personeelszijde is er namelijk een omgekeerde situatie. Er zijn budgetten voorzien om 44 mensen tewerk te stellen. Maar op dit moment werken er slechts 22 mensen op de dienst. (Belga, 2018) Het werk, en de computerveiligheid, komen dus in het gedrang.
- 125.** Maar indien de correcte profielen gevonden worden is het maar zeer de vraag of 44 personeelsleden voldoende zullen zijn. In 2015 werkten er in Nederland al 120 mensen met dezelfde functie (VTM nieuws, 2015).
- 126.** Buiten het federale FCCU zijn er ook nog regionale CCU's. Deze zijn aangestuurd per gerechtelijk arrondissement. De RCCU's verzekeren een goed ICT-onderzoek. Indien het om grotere netwerken gaat, kunnen de RCCU's de hulp en expertise van het FCCU inroepen (Federal Computer Crime Unit, z.d.).

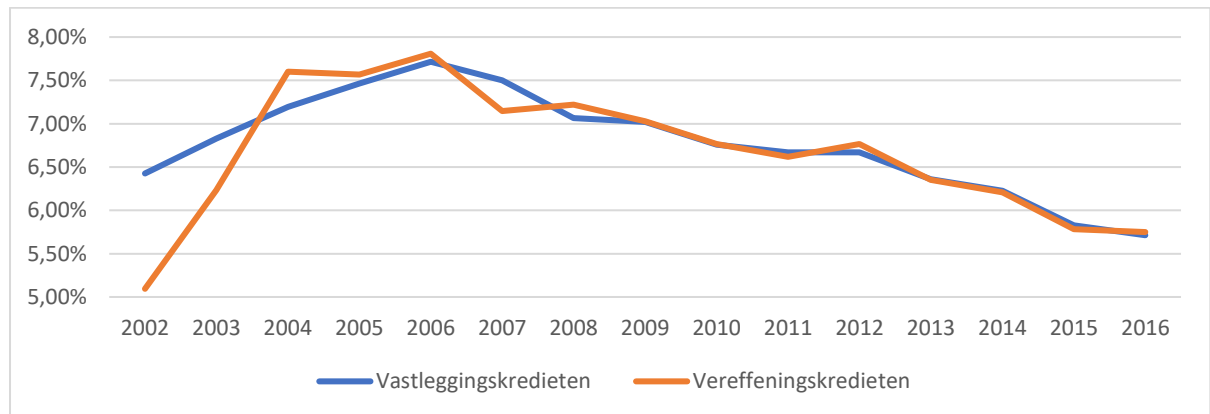
Afdeling 43: Algemene directie van het middelenbeheer en de informatie

- 127.** Deze afdeling is belast met het beheer van de niet-operationele middelen en bestaat uit vier directies. Namelijk deze van het personeel, de logistiek, de politionele informatie en de ICT-middelen en de Financiën (*Middelenbeheer en informatie, z.d.*).

Figuur 22: Evolutie kredieten in afdeling 43

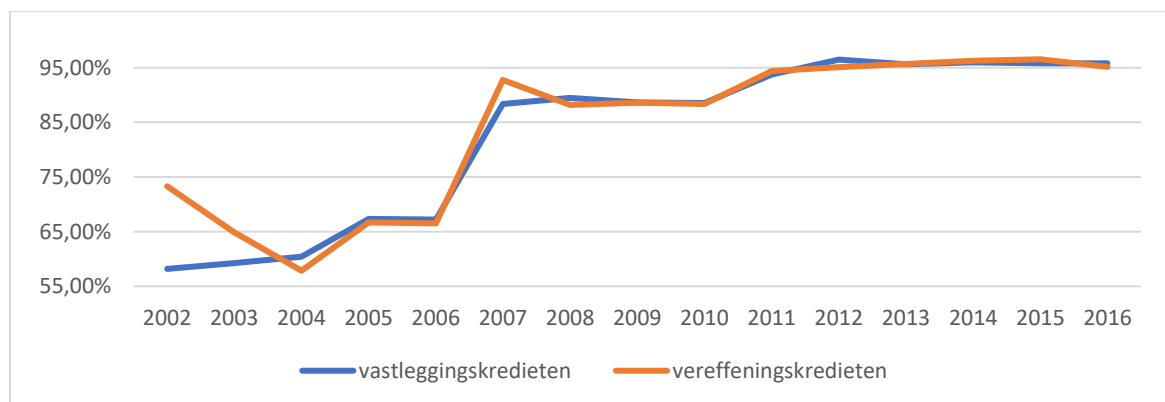


Figuur 23: Aandeel afdeling 43 op totale budgetten



128. Tot en met 2006 was er een stijging in het aandeel van de budgetten. Nadien werd het aandeel gestaag kleiner om in 2013 zelfs onder het niveau van de vastleggingskredieten uit 2002 te zakken. Nadien zette de daling zich verder.

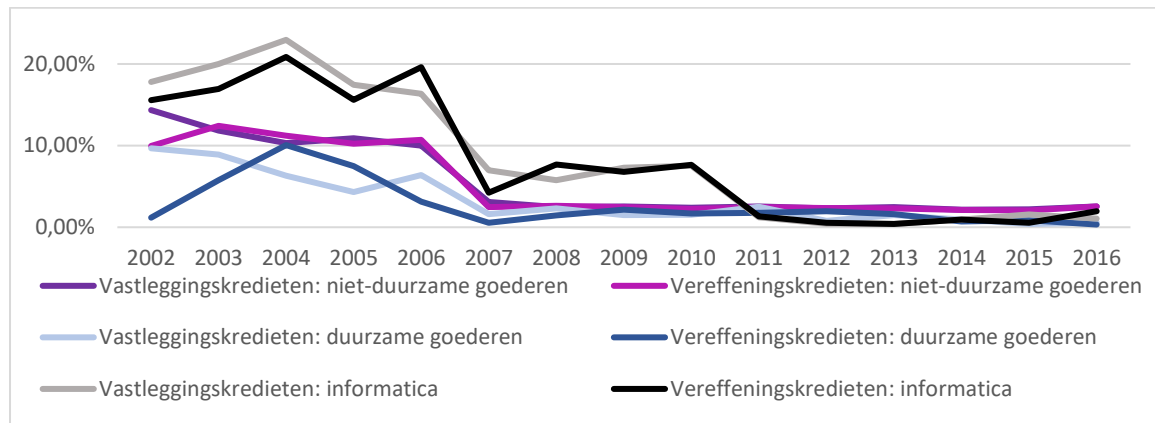
Figuur 24: Aandeel personeelskosten in afdeling 43



129. Afdeling 43 kende een gezonder begin. Hier lagen de personeelskosten de eerste jaren onder de 75% zoals blijkt uit *figuur 24*. In 2007 gingen echter zowel de bij de vastleggingskredieten als bij de vereffeningkredieten het aandeel personeelsuitgaven omhoog. Er kwam net geen 25 miljoen euro extra budget voor personeel. Dit zorgde voor een stijging van net geen 70% aandeel naar een aandeel van ongeveer 90%. De daaropvolgende jaren stagneerde het aandeel personeelsuitgaven, om in 2011 te stijgen richting de 95%, waarna het aandeel opnieuw stagneerde.

130. Hoewel de totale kost in 2016 onder het bedrag van 2007 zit, neemt het personeel verhoudingsgewijs toch een grotere hap uit het budget. Dit komt omdat de kredieten voor deze afdeling gedaald zijn t.o.v. 2007.

Figuur 25: Aandeel type uitgaven in afdeling 43



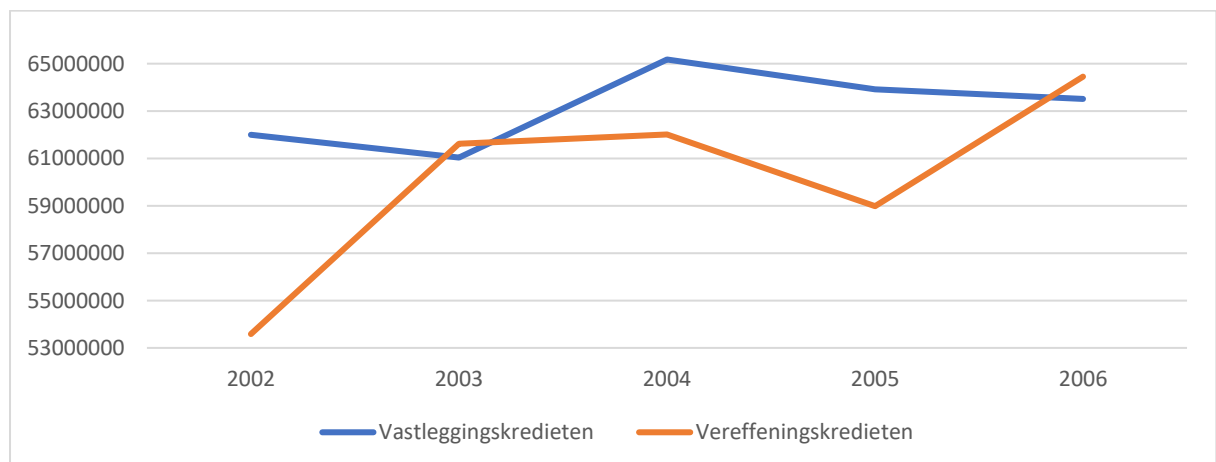
131. Tot 2011 was informatica, na personeel de uitgavepost die het grootste budget binnenhaalde in afdeling 43 (figuur 25). Informatica kreeg ongeveer 1/5 van de beschikbare middelen. Nadien daalde het budget tot 7% om in 2012 onder de 1% te zakken. Waar er in 2004 nog 22,5 miljoen vastleggingskredieten en 21,6 miljoen vereffeningskredieten naar de informatica uitgaven gingen, was dit in 2016 nog slecht respectievelijk 1 en 2 miljoen euro. Ook de andere afdelingen moesten in 2007 terrein prijs geven ten voordele van de personeelsuitgaven.

Afdeling 44 Algemene directie personeel

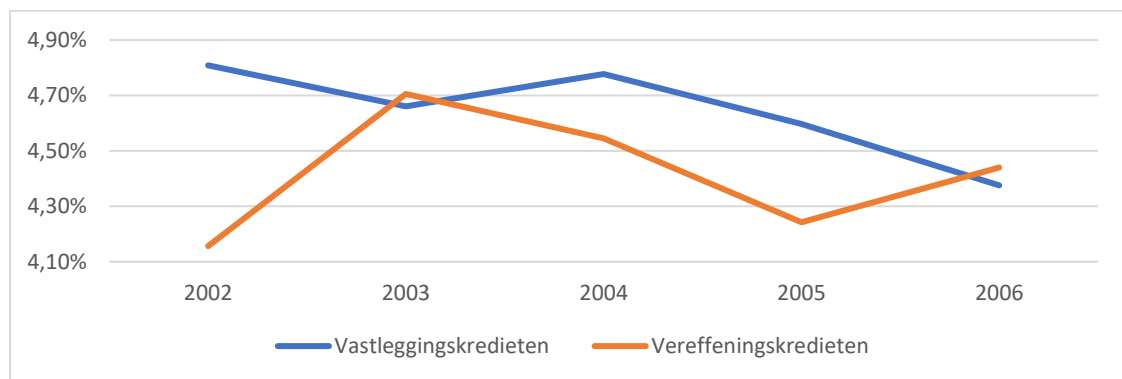
132. In tegenstelling tot voorgaande afdeling, bestaat deze afdeling ondertussen niet meer. Deze werd boekhoudkundig maar gebruikt tot en met 2006. Hoewel afdeling 43 een directie personeel heeft, is het duidelijk in figuur 22 dat de middelen van afdeling 44 niet naar daar zijn gevloeid. Er was in 2007 namelijk een daling van de middelen.

133. In tegenstelling tot voorgaande afdelingen volgen hier de vastleggings- en vereffeningskredieten niet dezelfde lijn. Dat blijkt uit figuur 26.

Figuur 26: Evolutie kredieten in afdeling 44

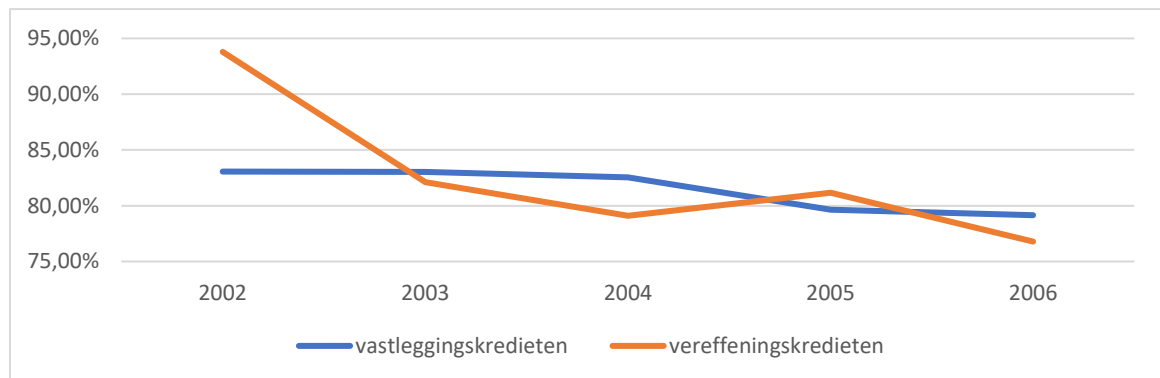


Figuur 27: Aandeel afdeling 44 op totale budgetten



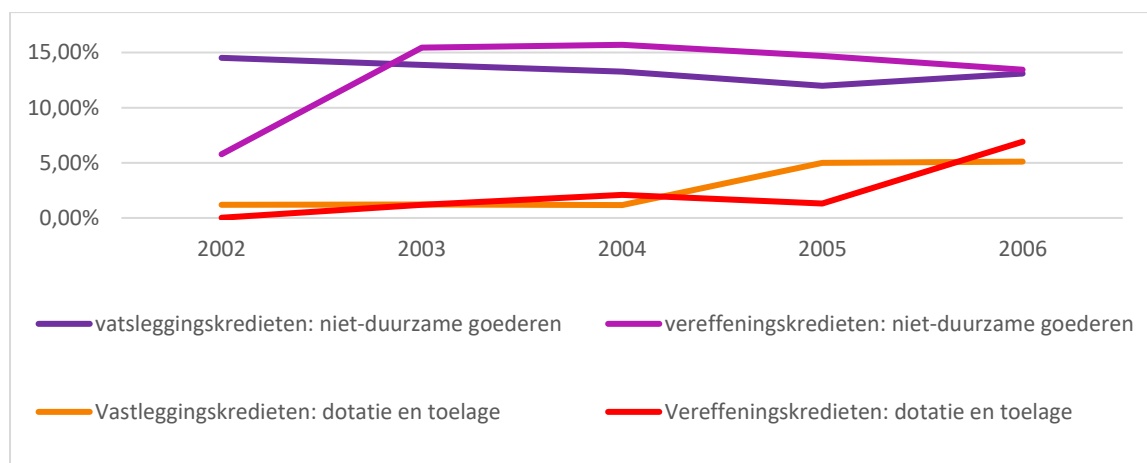
134. Bij het stopzetten van deze categorie in 2007 verdwenen deze budgetten niet. Ze werden gebruikt in andere afdelingen. Onder andere in afdeling 41 en 42 ontstonden er nieuwe basisallocaties. Afdeling 44 werd met andere woorden geïntegreerd in de andere afdelingen.

Figuur 28: Aandeel personeelskosten in afdeling 44



135. In afdeling 44 lukt het wel om de personeelsuitgaven omlaag te krijgen (figuur 28). Waar in 2002 ruim 93% van de vereffeningkredieten naar het personeel ging, was dit in 2006 nog “slechts” 76,8%. Voor de vastleggingskredieten was de daling minder spectaculair, maar er blijft wel sprake van een daling.

Figuur 29: Aandeel type uitgaven in afdeling 44

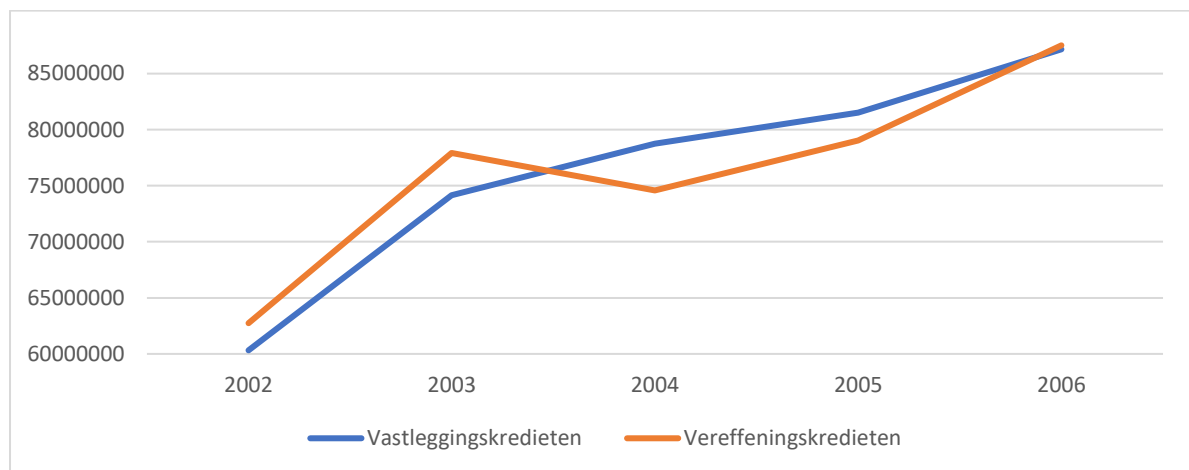


136. De vereffeningkredieten voor niet-duurzame goederen verdrievoudigen in 2003. Het aandeel stijgt van 5,8 tot 15,45%. Ook is er een grote stijging waarneembaar bij de uitgaven in de categorie dotatie en toelage. In 2005 stijgen de vastleggingskredieten, waarna 1 jaar later in 2006 de vereffeningkredieten ook stijgen. De toelage voor het centrum voor politiestudies blijft gelijk, het is de nieuwe subsidie aan de VZW Sociale dienst van de geïntegreerde politie – horeca, van net geen 2,5 miljoen euro die de verhouding van dotatie en toelage doet stijgen. De kredieten voor informatica en duurzame goederen blijven ruim onder de 2%.

Afdeling 45: Algemene directie materiele middelen

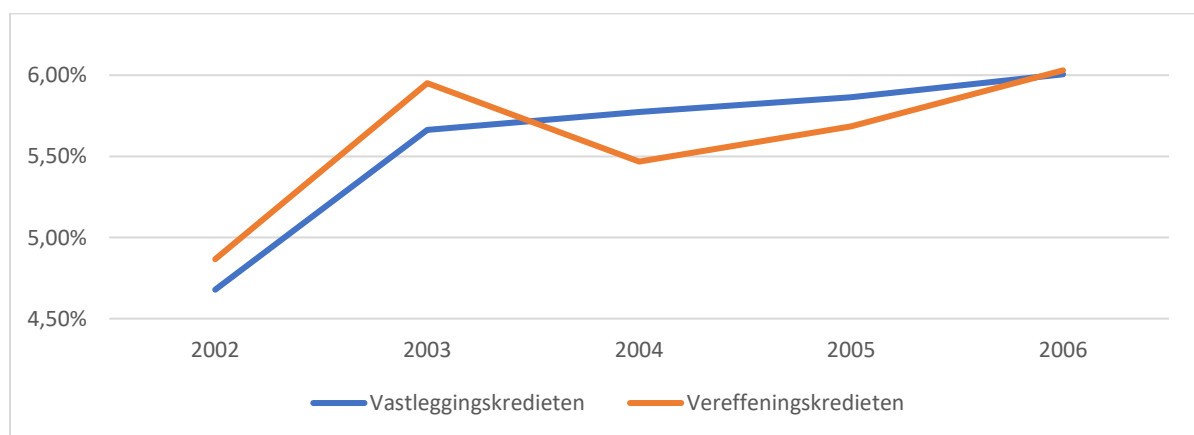
137. Net zoals afdeling 44 werd ook afdeling 45 vanaf 2007 niet meer gebruikt. Ook hier gaat het niet om een besparing maar om de integratie van de basisallocaties in andere afdelingen.

Figuur 30: Evolutie kredieten afdeling 45

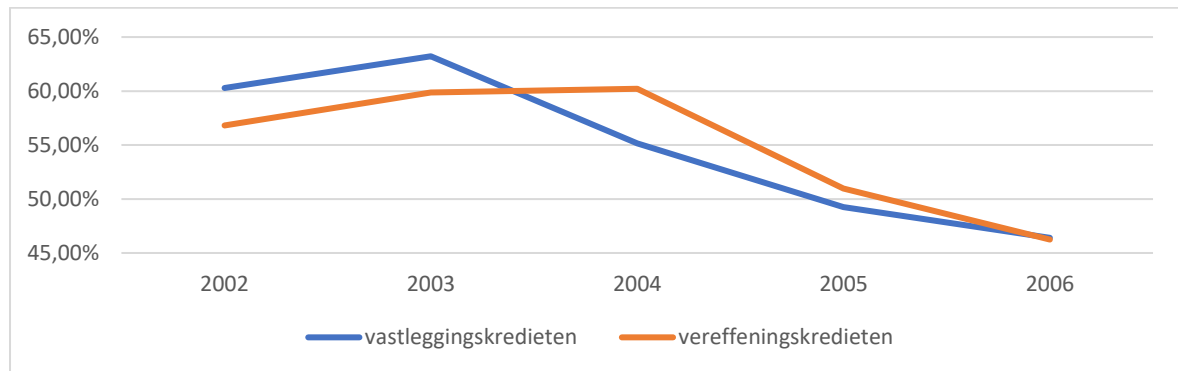


138. Dat er sprake is van een integratie verklaart ook dat er geen reden is om de kredieten te doen dalen. De afdeling zal dan wel verdwijnen, maar wat de politie met de middelen doet zal moeten blijven worden gefinancierd. Er is een duidelijke stijging waarneembaar van zowel de vastleggings- als de vereffeningkredieten in *figuur 30*.

Figuur 31: Aandeel afdeling 45 op totale budgetten

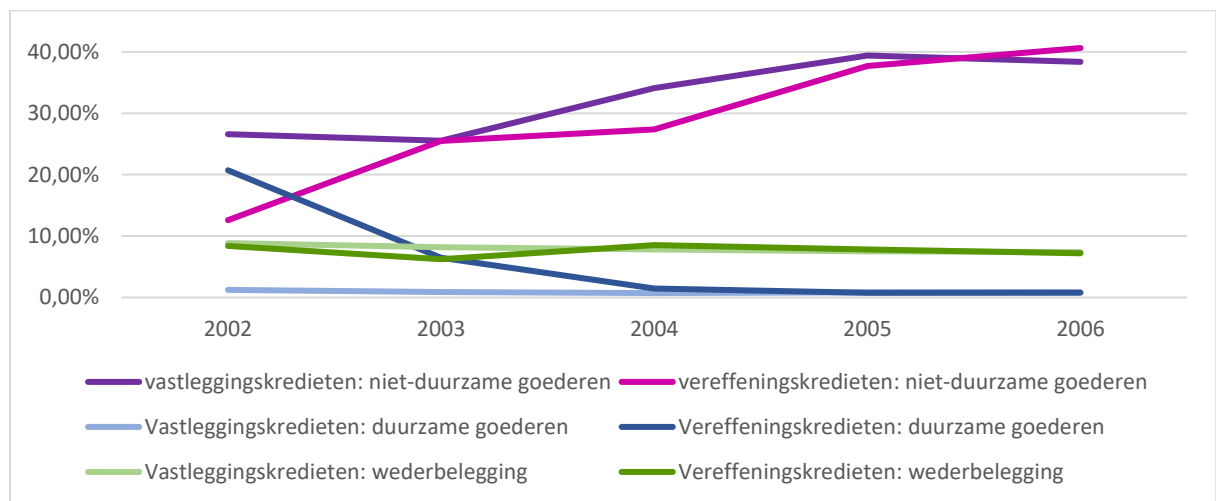


Figuur 32: Aandeel personeelskosten in afdeling 45



139. Doordat vanaf 2004 de kredieten voor personeelsuitgaven dalen (*figuur 31*), en de kredieten in het algemeen toenemen (*figuur 30*), is er een daling van het aandeel van personeelsuitgaven (*figuur 32*). De lichte stijging van het personeelsbudget in 2006 traagt de daling wat af, maar doet het tij niet keren. In deze afdeling zit het aandeel van de personeelsbudgetten niet op de hoogte van de andere afdelingen. Hierdoor is er in deze afdeling nog ruimte voor andere grote posten zoals weergegeven in *figuur 33*.

Figuur 33: Aandeel type uitgaven in afdeling 45



Afdeling 55: Secretariaat van de geïntegreerde politie

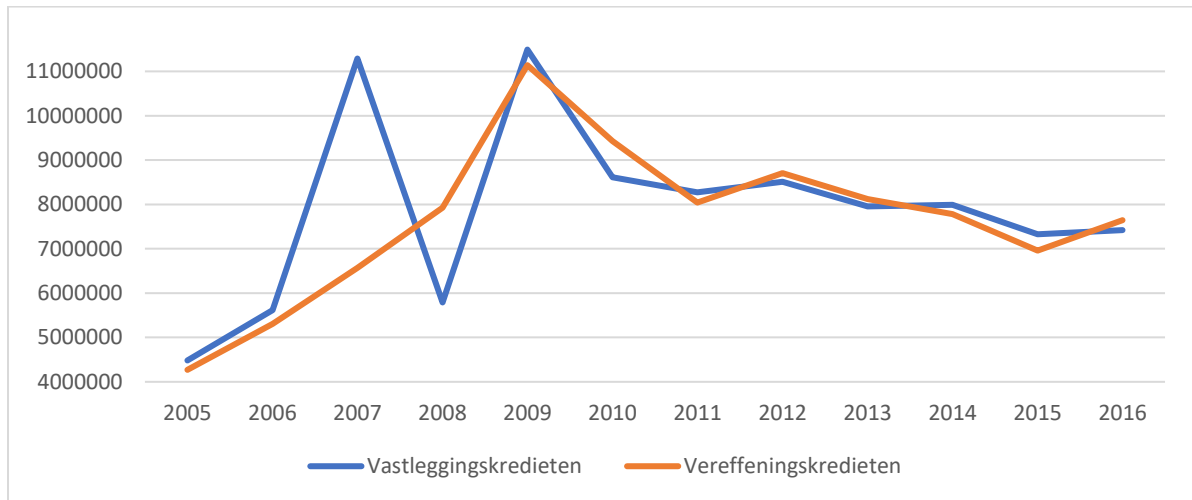
140. Deze afdeling is het sociaal secretariaat van de geïntegreerde politie. Zo staat ze bijvoorbeeld in voor de loonberekening en de betalingen. Ook voorziet ze opleidingen en ondersteuning.

141. In 2005 besliste de wetgever om het secretariaat uit de federale politie te lichten en een nieuwe structuur op te richten. Doel was om de werking en de transparantie van het secretariaat te verhogen.²² Het is dus niet zo dat het secretariaat nog niet bestond voor 2005. De budgetten

²² Omz. 29 september 2005 GPI betreffende de richtlijnen die moeten gevolgd worden in het raam van de indeplaatsstelling van het Secretariaat van de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus, BS 7 oktober 2005.

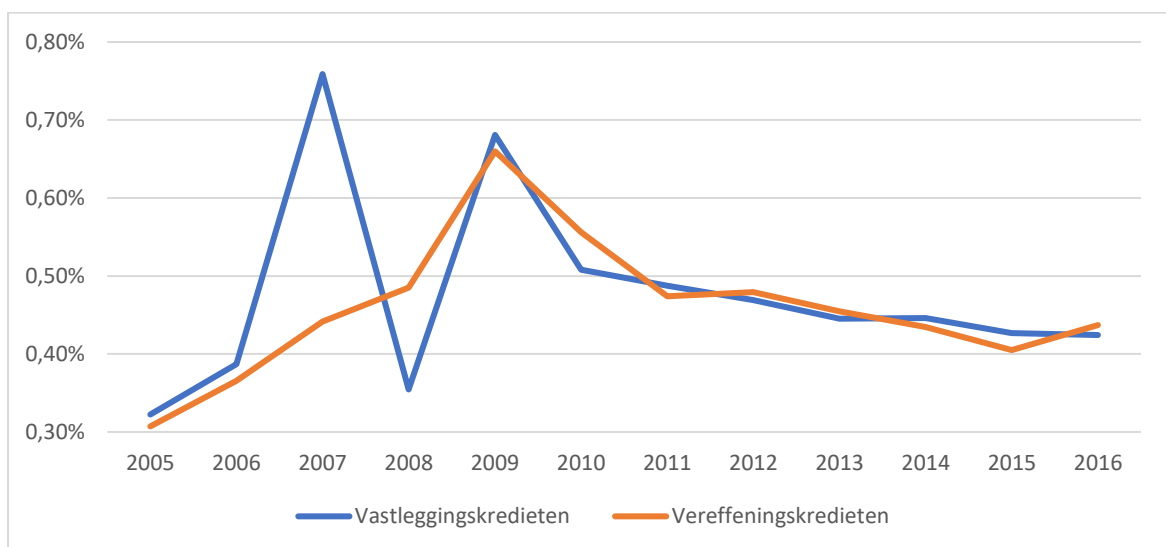
werden gewoon uit de andere afdelingen gehaald. Gevolg is natuurlijk wel dat er slechts cijfers beschikbaar zijn vanaf 2005.

Figuur 34: Evolutie kredieten in afdeling 55



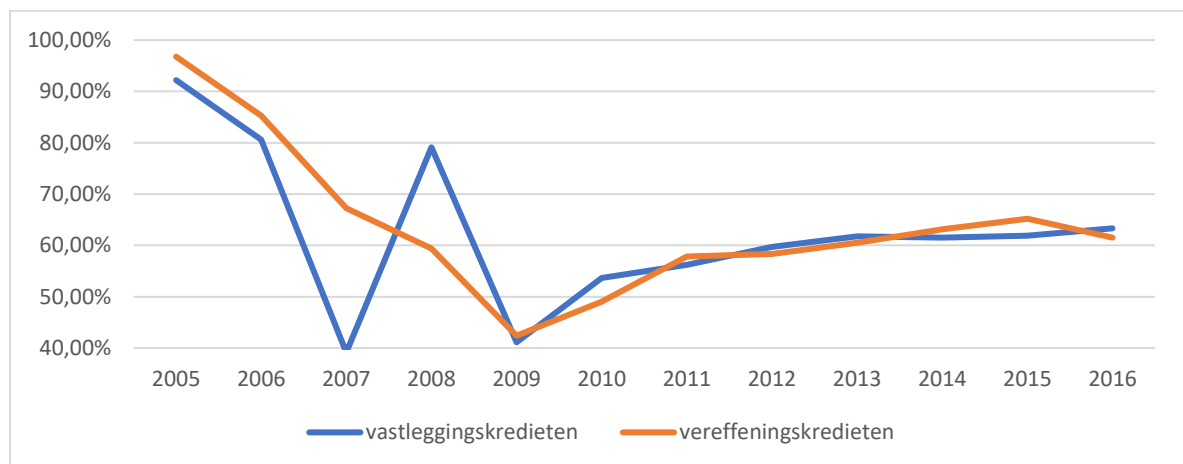
142. Op *figuur 34* is duidelijk te zien dat er een stijging is tot en met 2009. Nadien dalen de kredieten, om de laatste jaren te stagneren. Dit beeld zien we ook op *figuur 35*. Er dient wel opgemerkt te worden dat dit aandeel bijzonder klein is. Hierdoor lijken de schommelingen visueel groot, maar heeft dit weinig impact op de andere afdelingen.

Figuur 35: Aandeel afdeling 55 op totale budgetten



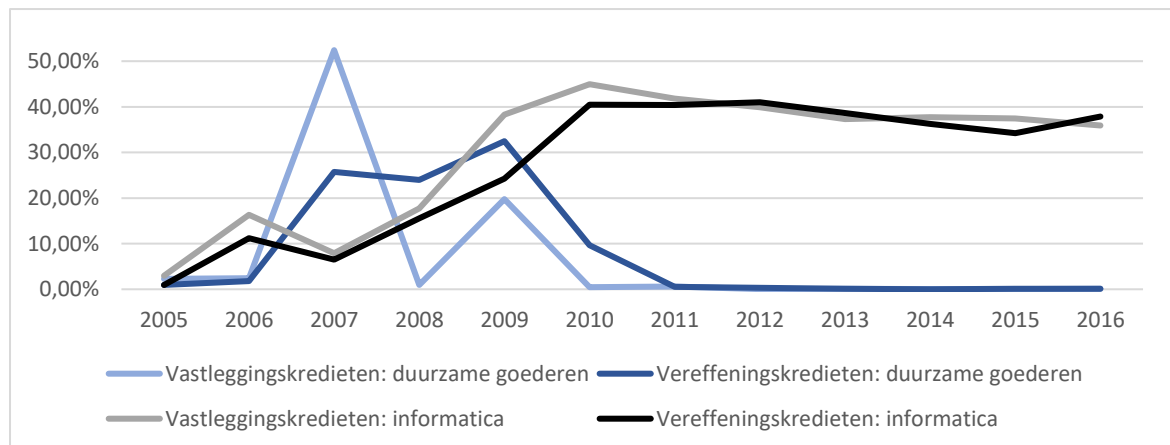
143. De vereffeningskredieten zijn stabiel in de groei dan de vastleggingskredieten. Het dal in 2008 is niet gevolgd door de vereffeningskredieten. Dit omdat men de kosten waar de vastleggingskredieten zich toe verbonden in 2007 betaald dienen te worden.

Figuur 36: Aandeel personeelskosten in afdeling 55



144. Het percentage vereffeningskredieten dat naar het personeel gaat, daalt tot 2009. Dit gaat gepaard met een stijging van de vereffeningskredieten voor afdeling 55. Nochtans is er ook een stijging van de vereffeningskredieten voor personeelsuitgaven. Deze is dus minder groot. Nadien stijgt het aandeel weer, terwijl het budget voor het personeel hetzelfde blijft. Oorzaak zijn de dalende kredieten voor afdeling 55. Het dal in 2007 voor de vastleggingskredieten (*figuur 36*) is te verklaren door de pieken in *figuur 35* en *figuur 37*. Dit toont aan dat deze extra kredieten niet werden toegekend voor personeel.

Figuur 37: Aandeel type uitgaven in afdeling 55



145. *Figuur 37* toont voor de duurzame goederen twee pieken bij de vastleggingskredieten. In 2007 voorziet de overheid 5,9 miljoen euro. In 2009 2,2 miljoen euro. De overige jaren gaat het voorziene krediet nauwelijks boven de 100.000 euro. Een verklaring is te vinden op basisallocatie 55.13.74.22.02. Deze staat voor de aankoop van meubilair, machines, materieel, vervoermiddelen en dieren. De betalingen gebeurden in fases, want de kredieten kenden door deze investeringen een hogere waarde van 2007 tot en met 2010.

146. Ook voor informatica werden er extra budgetten toegekend. Met de grootste stijging in 2009. Daarna daalden de kredieten voor de vastleggingsbudgetten terug, net zoals het volledige krediet voor afdeling 55.

Afdeling 60: Algemene inspectie van de federale politie en de lokale politie.

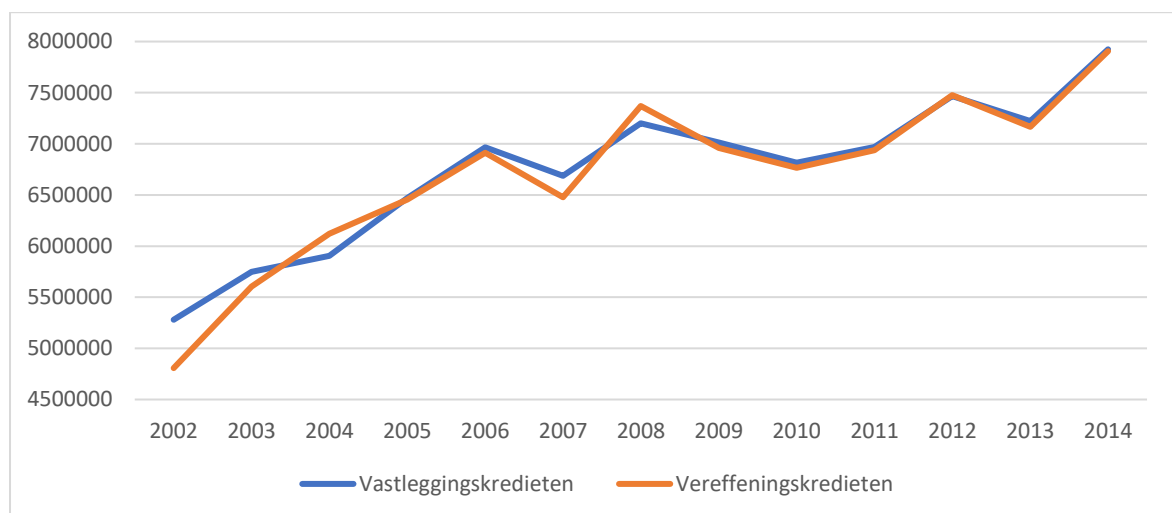
147. De algemene inspectie van de federale politie en de lokale politie (AIG) is een controledienst van de politie (Bruzz, 2017). Het gaat hier voor alle duidelijkheid niet om Comité P. Uit de jaarverslagen van comité P (2017) blijkt dat deze de financiering krijgen vanuit de FOD Budget en Beheerscontrole.

148. Sinds 2015 is er voor de AIG geen budget meer voorzien in de uitgavenbegroting. Dit betekent niet dat deze niet mee bestaat, want in 2017 kwam de AIG negatief in het nieuws omwille van personeelstekorten. Zo was de baas van de dienst eigenlijk al in pensioen, maar doordat er geen opvolger is deed hij door. Ook kampte de dienst met een personeelstekort van 25% (Belga, 2017).

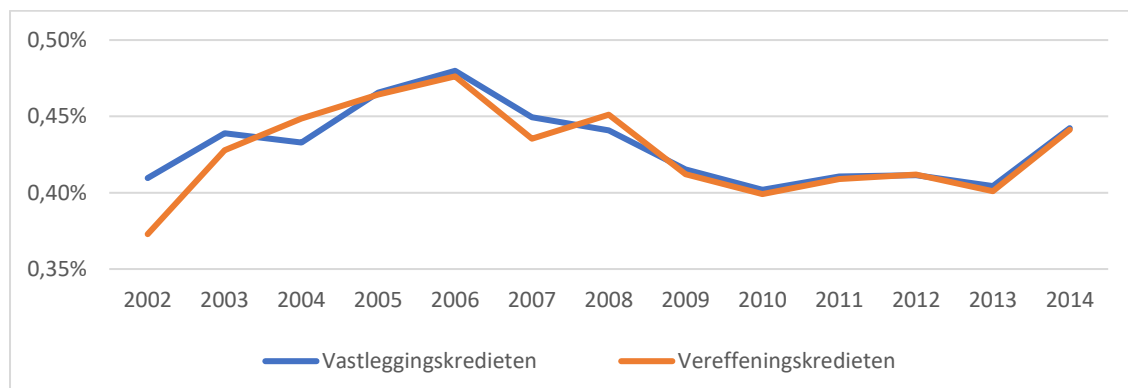
149. Ook bracht eind 2017 het VRT-reportagemagazine *Pano*, het nieuws naar buiten van wantoestanden bij sommige personeelsleden bij de politie. Het feit dat een audit in 2006, met kritische bemerkingen werd gecensureerd voor deze naar de toenmalige minister van Binnenlandse Zaken werd gestuurd, werd de AIG aangerekend (Paelinck, 2017).

150. De dienst ontvangt haar financiering sinds 2015 dus niet langer via de begroting van de politie. Daarom zal deze dienst slechts tot en met 2014 besproken worden.

Figuur 38: Evolutie kredieten afdeling 60

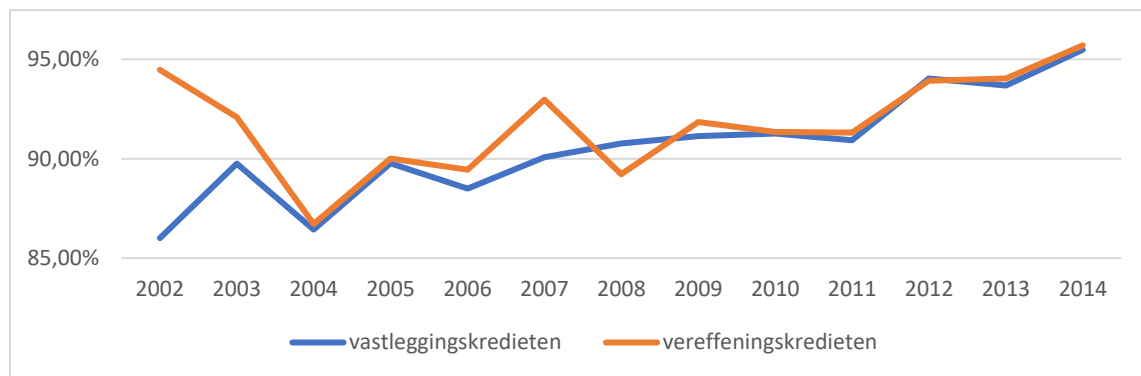


Figuur 39: Aandeel afdeling 60 op totale budgetten



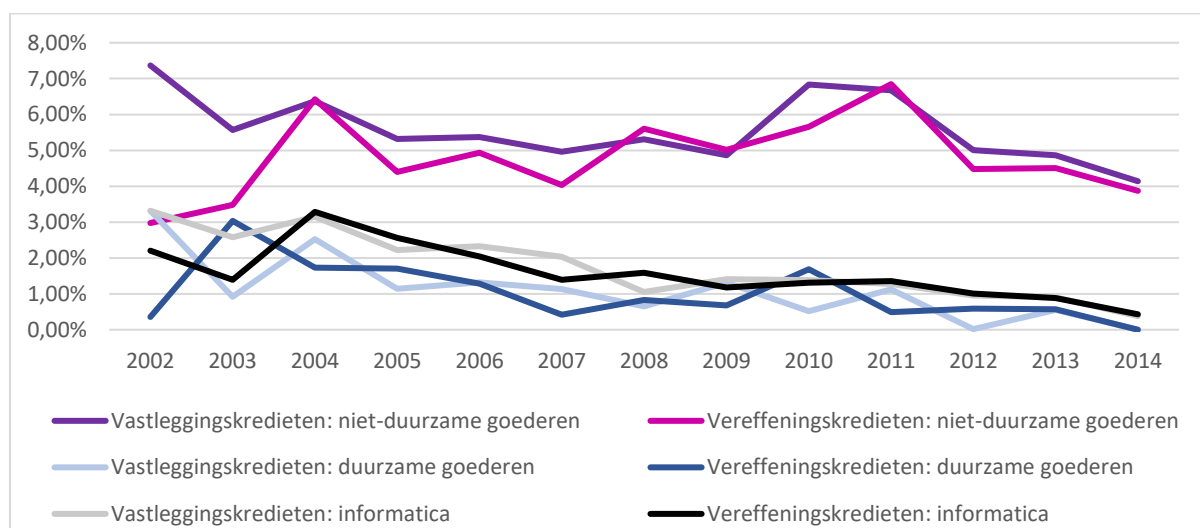
151. De budgetten stijgen bijna de volledige periode. Wel is het zo dat de stijging niet in verhouding met de algemene stijging is. Zo daalt vanaf 2007 het aandeel dat de AIG ontvangt. In 2014 gaat deze terug omhoog.

Figuur 40: Aandeel personeelskosten in afdeling 60



152. Sinds 2004 is het aandeel van de personeelsuitgaven terug gestegen (figuur 40). In 2014 ging het vereffeningkrediet met 95,7% boven de beginsituatie van 94,47% uit 2002. De vastleggingskredieten groeiden aan van 86% tot net geen 96%.

Figuur 41: Aandeel type uitgaven in afdeling 60



153. In *figuur 41* is door het stijgende aandeel van de personeelskosten duidelijk te zien dat alle andere economische posten aandeel verliezen. Vooral de informatica afdeling moet het met een kleiner gedeelte doen.

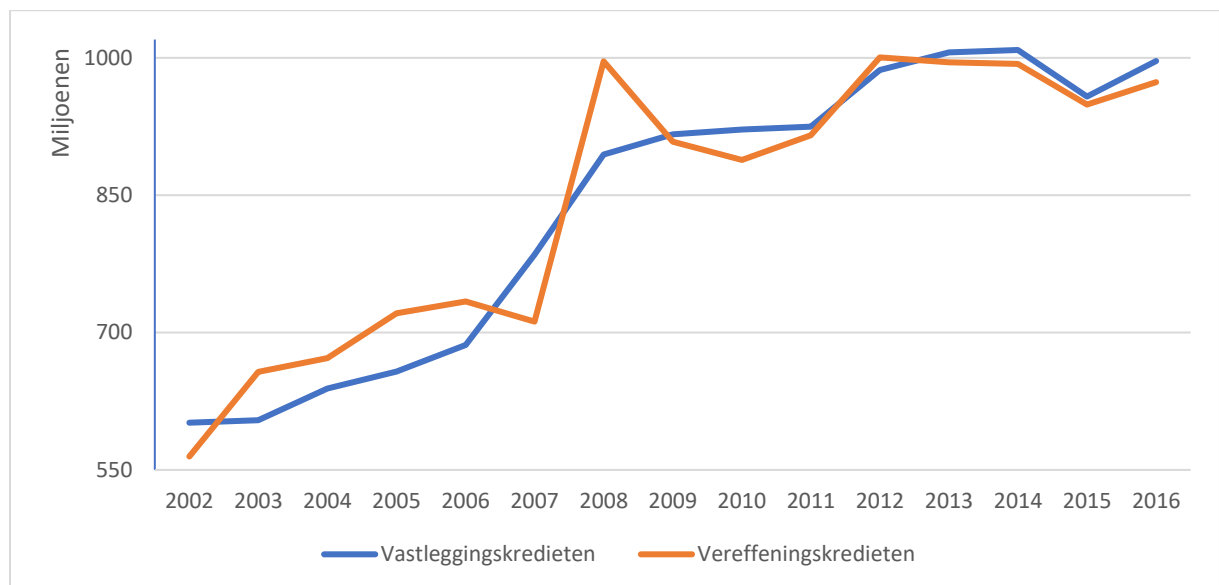
Afdeling 61: Gerechtelijke politie

154. Een schoolvoorbeeld van een nodeloos complexe structuur is afdeling 61. Deze structuur werd in het ontwerp van de algemene uitgavenbegroting van 2005 geïntroduceerd. Amper 1 jaar later zou deze al verdwenen zijn uit de begroting. Op de twee basisallocaties werd er geen enkel bedrag ingeschreven. Een verder analyse is dus onmogelijk, aangezien het hier om een nul-post gaat.

Afdeling 90: Dotaties, geïntegreerde werking, gemeenschappelijke werkings- en investeringsuitgaven federale politie, fondsen

155. De laatste afdeling in de begroting bestaat uit verschillende afdelingen.

Figuur 42: Evolutie kredieten in afdeling 90

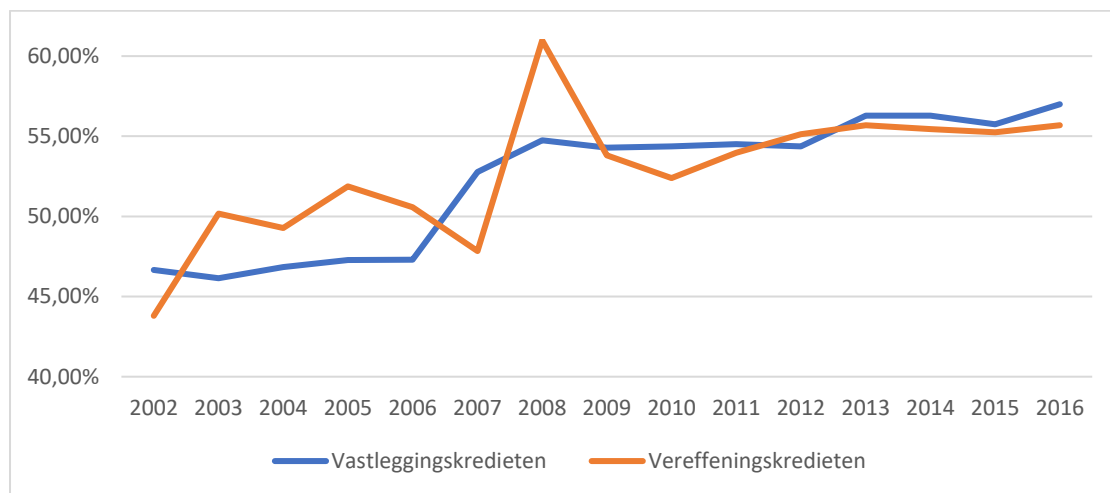


156. In de eerste jaren zijn de vereffeningen veel hoger dan de vastleggingskredieten (*figuur 42*).

Deze situatie heeft zich hersteld in 2009 en sindsdien volgen de twee types kredieten ongeveer dezelfde lijn

157. In 2007 en 2008 werden er een aantal basisallocaties toegevoegd zodat afdeling 90 voortaan uit 7 programma's zou bestaan. Dit zorgde ook voor een groei van de budgetten, waardoor ook het aandeel toenam zoals blijkt uit *figuur 43*.

Figuur 43: Aandeel afdeling 90 op totale budgetten



158. Omwille van de omvang van deze afdeling zullen de verschillende programma's opgelijst worden.

159. Programma 1 zijn de "*dotaties en toelagen*". Het gaat dan onder andere over de dotaties die toegekend worden aan de meergemeentepolitiezones of gemeenten. De dotatie is een tegemoetkoming van de federale overheid, die gebruik kan worden voor de personeels-, werkings- en investeringsuitgaven.²³ Hier zal dieper op ingegaan worden in het hoofdstuk lokale politie. Programma 1 bevat ook nog de subsidies die de federale politie toekent aan het centra voor politiestudies en de sociale dienst.

160. "*Geïntegreerde werking*", is programma 2. Steunactiviteiten van de federale politie ten voordele van de lokale politie worden hiermee gefinancierd.

161. Programma 3 omvat de "*gemeenschappelijke werkings- en investeringsuitgaven*". Uitgaven die meerdere afdelingen ten goede komen worden hieronder geboekt. Het gaat dan bijvoorbeeld om wetenschappelijk onderzoek dat zowel door de bestuurlijke als de gerechtelijk politie gebruikt kan worden.

162. Het 4^e programma voorziet de kredieten om uitgaven ten voordele van derden te herfinancieren. Dit plaatst de federale politie onder de noemer: "*Prestaties en cessies van materieel en producten aan derden*".

163. "*Levering van kledij en uitrusting*" is het 5^e programma en bevat de middelen om nieuwe voorraden van kledij en uitrusting samen te stellen. Deze voorraad kan aangesproken worden door zowel de federale als de lokale politie.

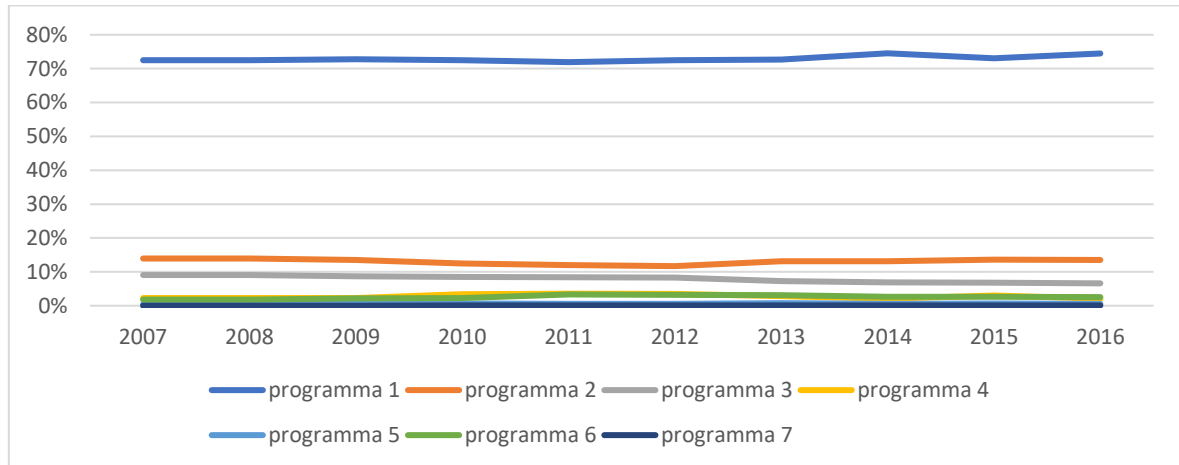
164. Het voorlaatste programma heet "*Detacheringen van federale politieambtenaren*". Via dit programma worden de detacheringen van federale politieambtenaren deels gefinancierd. Doel

²³ Verantwoording van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2008, *Parl.St.* Kamer 2007-08, nr. 0994/005, p 818

ervan is om personeelstekorten bij de lokale politie snel op te lossen. Voorwaarde is wel dat de lokale politie de vraag stelt aan de federale.

165. Het zevende en laatste programma is het “Fonds in het kader van het migratiebeleid”. Deze afdeling bevat de budgetten voor het uitvoeren van enkele erkende EU projecten. Meer specifiek gaat het om de controle en de bewaking van de buitengrenzen en het terugzenden van inwoners uit derde landen.

Figuur 44: Evolutie verdeling afdeling 90



166. Hoewel tussen 2007 en 2016 de vastleggingskredieten met meer dan 20% toenamen in afdeling 90, blijkt duidelijk uit *figuur 44* dat er nauwelijks een verschuiving is in de verdeling van de middelen. Elk programma krijgt jaarlijks ongeveer hetzelfde percentage. Ook bij de vereffeningskredieten is er weinig speling binnen de percentages.

167. Met meer dan 70% van de kredieten is programma 1 het belangrijkste gedeelte van afdeling 90. Dit ligt ook in lijn met de vaststelling uit punt 81.

168. Programma 7 krijgt het minste middelen. Met een aandeel van minder dan 0,10% is het duidelijk dat deze afdeling niet kan rekenen op grote bijdragen. Het belang van migratieopdrachten zal voor de federale politie dan bijgevolg ook beperkt zijn.

Inflatie

169. Zoals duidelijk blijkt uit bovenstaande analyse gaat een belangrijk deel van het budget naar personeelsuitgaven. Lonen worden in België geïndexeerd, wat wil zeggen dat de kosten de hoogte ingaan indien de spilindex overschreden is.

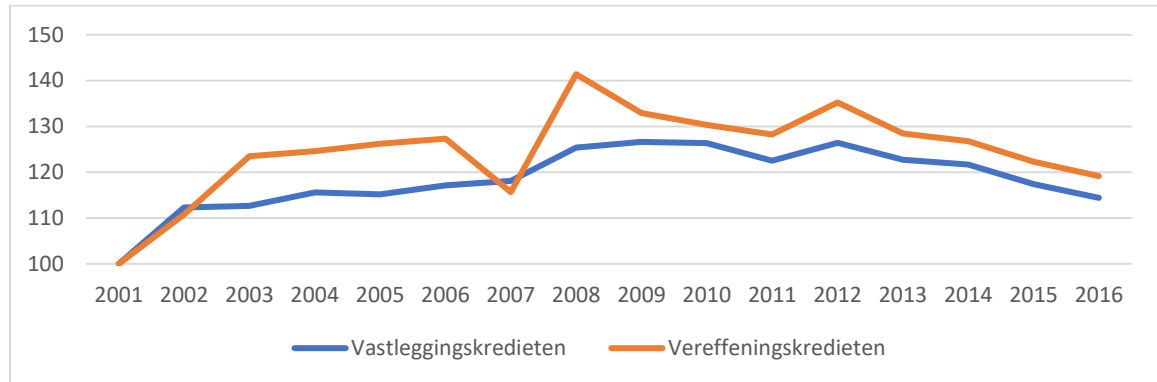
170. De spilindex is een drempelwaarde die op voorhand is vastgelegd. Wanneer de afgevlakte gezondheidsindex deze grens overschrijdt gaan de lonen dankzij de indexering omhoog. Over het algemeen is er om de 2% een spilindex (*consumptieprijsindex*, z.d.).

171. Het feit dat de budgetten de afgelopen jaren globaal stegen is dus deels verklaarbaar via de inflatie. Daarbovenop komt het feit dat door de inflatie je met één euro vandaag, minder kan

kopen dan met één euro in 2002. Daarom zullen de kredieten aangepast worden aan de index. Indien er dan nog steeds sprake is van een stijging, is deze er door een extra toename van middelen. Een stagnering wil dan weer zeggen dat er net voldoende kredieten bijkwamen om de inflatie op te vangen.

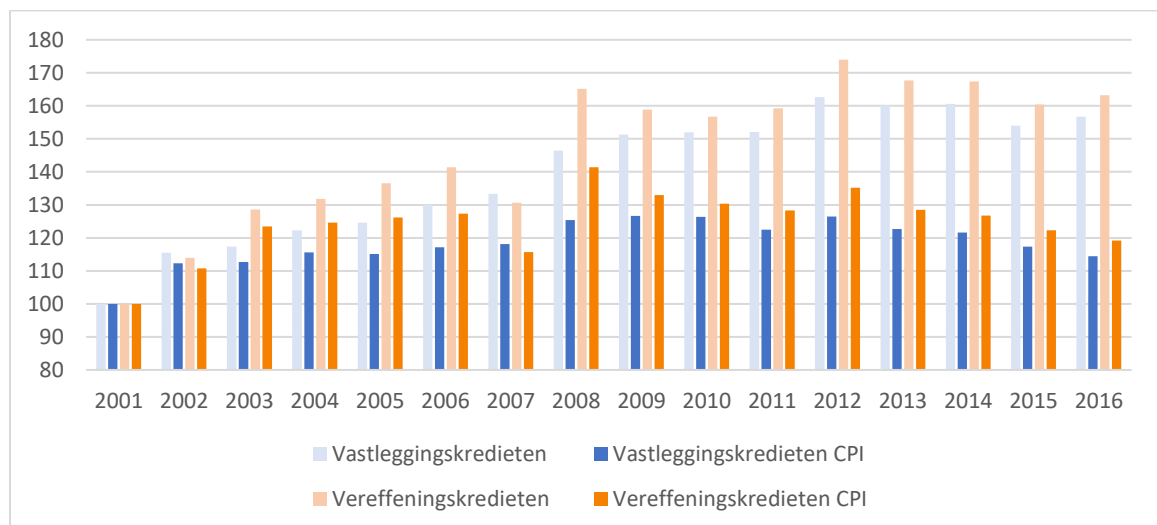
172. De inflatie zal steeds berekend worden door op 1 januari de CPI toe te passen. In bijlage 3 is een tabel opgenomen met de bijhorende inflatiecijfers.

Figuur 45: Kredieten politie met toepassing CPI



173. Sinds het ontstaan van de federale politie heeft de politie steeds meer geld gekregen dan een zuiver aanpassing van de index had gerechtvaardigd. Echter geldt dit enkel als we 2001 of 2002 als startpunt nemen. Want zoals duidelijk blijkt uit bovenstaande grafiek daalden de budgetten in 2007, 2009, 2010, 2011, 2013, 2014, 2015 en 2016. In deze 8 jaren moest er dus bespaard worden, want de inflatie zou ervoor zorgen dat bij een niet wijzigend beleid er een tekort zou ontstaan. Dat de inflatie een grote nuance is op de kredieten toont *figuur 46* aan. In 2014 geeft de overheid een kleine 100.000 euro meer uit aan de politie dan in 2011. Toch is er door de inflatie een daling van de beschikbare middelen.

Figuur 46: Vergelijking kredieten met en zonder CPI



Lokale politie

- 174.** Een tweede onderdeel van de geïntegreerde politie is de lokale politie. De financiering hiervan zorgde in het begin voor heel wat problemen. Los van de jaarlijkse financiering zorgde de opstart ook voor enkele problemen.
- 175.** De lokale politiezones begonnen namelijk pas op 1 januari 2002. Het personeel maakte al een overstap op 1 april 2001 om aan de nieuwe job te beginnen. Dit zorgde voor een extra meerkost voor de gemeenten (Vanderlinden, 2009). Hoewel de federale overheid zich engageerde om de kosten deels op zich te nemen, bleek al snel dat de voorziene budgetten veel te klein waren.
- 176.** In 2001 melde toenmalig minister van begroting Antoine Duquesne dat de federale overheid 54,54 miljoen extra middelen zou vrijmaken voor de gemeenten. Op die manier kwam het budget op 76,85 miljoen euro te liggen (Belga, 2001). Echter zou niet veel later, na afloop van de toetsing in testzones blijken dat dit budget ruim onvoldoende was.
- 177.** Hierop moest men onderhandelen met de gemeenten, die een serieuze financiële kater dreigden over te houden aan deze hervorming. Opvallend, er werd pas een definitief akkoord bereikt over de financiering in 2003. De uitgaven voor 2002 waren dus al lang gedaan. Het doel van de federale overheid was nochtans om wat meer solidariteit te creëren.
- 178.** Nochtans heeft de WGP in art. 41. een duidelijk kader gecreëerd waardoor de federale overheid een deel van de kosten draagt. De federale toelage wordt in het bewuste artikel bepaald door 2 zaken: het aandeel van de federale overheid in de financiering van de lokale opdrachten van de politie en de algemene en bijzondere federale opdrachten die binnen de betrokken zone worden vervuld.
- 179.** De lokale overheden hadden buiten dat eerste jaar, ook een probleem met de algemene verdeling van de middelen. Op 9 maart 2001 was er nochtans een akkoord over het verdelingsmechanisme van een federale dotatie. (VVSG, 2008) Deze zou bestaan uit een federale basistoelage en een sociale toelage. Daarbovenop wouden de beleidsmakers de gelijkheid binnen het nieuwe statuut van agenten doortrekken naar de financiering ervan. Dit betekende dat er per lokaal politieambtenaar een vast bedrag zou komen.
- 180.** Ook werd er geen rekening gehouden met het aantal politieambtenaren die effectief werkten in een zone. Er werd namelijk gekeken naar de KUL-norm. Deze norm, die voortkwam uit een onderzoek van de KU Leuven, is een verdeelsleutel voor het aantal agenten in België. Op basis van wetenschap bepaalde men dus hoeveel agenten een bepaalde zone mocht hebben.
- 181.** Zowel de gelijkheid als de KUL-norm zouden voor problemen zorgen. De gelijkheid was dan wel mooi op papier, feit was wel dat een ex-rijkswachter meer kostte dan een lokale politieagent. De KUL-norm was dan wel wetenschappelijk onderbouwd, maar ze hield geen rekening met de

werkelijkheid. Gevolg was dat er een aantal zones op vooruit ging, maar ook heel wat zones werden geconfronteerd met een serieuze meerkost.

182. Die meerkost was moeilijk te slikken voor de lokale overheden, omdat de federale overheid beloofd had dat de hervorming budget-neutraal zou zijn. De VVSG trok aan de alarmbel, waarna de federale overheid de budgetten verhoogde en een mechanisme op poten zette waardoor zones die er profijt uit haalden dit toch weer moesten afgeven. Het vrijgekomen geld zou gebruikt worden om de verliezende zones te compenseren. Dit noemt men het solidariteitsmechanisme (VVSG, 2008).

183. Al snel bleek dit solidariteitsmechanisme onvoldoende. De tekorten bij de ‘verliezende’ zones waren groter dan geschat en de overschotten waren kleiner dan geschat bij de ‘winnende’ zones. Hierdoor diende de VVSG verder te onderhandelen met de federale overheid. Deel van de oplossing was het verkeersveiligheidsfonds. Een deel van de geïnde verkeersboetes vloeit terug naar de lokale politiezones.

184. Om de openbare orde te handhaven heeft de federale politie als een van haar kerntaken het verlenen van steun aan de lokale politiezones. En hoewel de federale politie ‘klantgericht’ wil zijn, loopt er heel wat mis. Het Rekenhof verwijst hiervoor naar de besparingen. Maar ook de organisatie en de cultuur binnen de politie krijgen een opmerking. Zo merkt in een persbericht het Rekenhof (2016) op dat sommige grote politiezones zelf investeren in gespecialiseerde middelen. Dit resulteert in een diversiteit van materiaal en procedures.

185. In 2009 voerde de VVSG een enquête uit naar aanleiding van 10 jaar politiehervorming. Aan de enquête namen 95 burgemeesters uit Vlaanderen deel. Hieruit bleek dat slechts 40% van de burgemeesters de gemeentelijke dotatie aanvaardbaar vond (VVSG, 2008).

Casestudy: Lokale politie zone Gent

186. In dit onderzoek beperken we ons tot de lokale politie van Gent. Aangezien deze materproef geschreven wordt aan de UGent was de keuze voor Gent snel gemaakt. Daarbovenop komt het feit dat deze zone de 3e grootste van het land is.²⁴ Hierdoor geniet de financiering ervan extra wetenschappelijke waarde.

187. Op de algemene site van de lokale politie kan je aan de hand van een in te voeren postcode doorverwezen worden naar de correcte politiekezone. Ook kan je meer informatie verzamelen door door te klikken naar de vaste commissie van de lokale politie.

²⁴ Na Antwerpen en Luik. Brussel zit hier niet bij, aangezien deze bestaat uit 6 politiezones.

- 188.** Opvallend is dat het aantal zones afhankelijk is van de bron die geraadpleegd wordt. Zo meldt de lokale politie Zuiderkempen dat er 196 lokale korpsen zijn ('de lokale politie', z.d.). Dit is het cijfer uit 2001. De website is dus al enkele jaren niet aangepast.
- 189.** Op de rekruteringswebsite van de politie, jobpol.be, kan je extra informatie vinden over de politie als organisatie. Hier spreekt men van 189 zones. ('organisatie', z.d.) Echter is ook dat cijfer foutief. Dat blijkt uit een overzichtsnota van de VVSG. Eind 2017 telde België namelijk 187 politiezones (Van Heddeghem, 2017). Het is op zijn minst opmerkelijk dat de website voor nieuw personeel foutieve informatie bevat. Zeker omdat men de informatie bewust ter beschikking stelt zodat sollicitanten een correct beeld hebben van de geïntegreerde politie.
- 190.** In tegenstelling tot de federale politie werkte de lokale politie wel mee voor het aanleveren van de data. Echter kon men niet alle gevraagde data afleveren. De jaarverslagen, waar de begroting in terug te vinden is, is pas gedigitaliseerd vanaf 2004. Na enkele weken werd deze data doorgestuurd. Ondanks enkele reminders met de vraag voor de data van voor 2004, gaf men nooit nog een antwoord.
- 191.** Hierop werd er contact genomen met de Gentse schepen van financiën, feesten, middenstand en innovatie, Christophe Peeters. Er werd beloofd de cijfers op te vragen. Echter zouden ze, bij monde van raadgever van Financiën, de heer Kristof Allosery, enkele weken later moeten toegeven dat men bij de dienst financiën eigenlijk niet weet in welke doos de betrokken documenten liggen, en waar de doos zou kunnen staan. (Telefoongesprek 8 mei 2018)
- 192.** Hoewel het bijzonder jammer is dat de politie zone Gent, er niet in slaagt om alle begrotingen af te leveren, zal de afgeleverde data toch verwerkt worden. Gezien de data vanaf 2004 wel beschikbaar is, is er toch nog een wetenschappelijk uitwerking mogelijk.
- 193.** Net zoals voor de budgetten van de federale politie werden ook hier de budgetten overgenomen in een Excel-bestand. Dit bestand is kleiner en bevat 270 lijnen. Echter blijft dit te groot voor een bijlage, en dus is ook dit bestand opvraagbaar bij de auteur.

Begrotingen

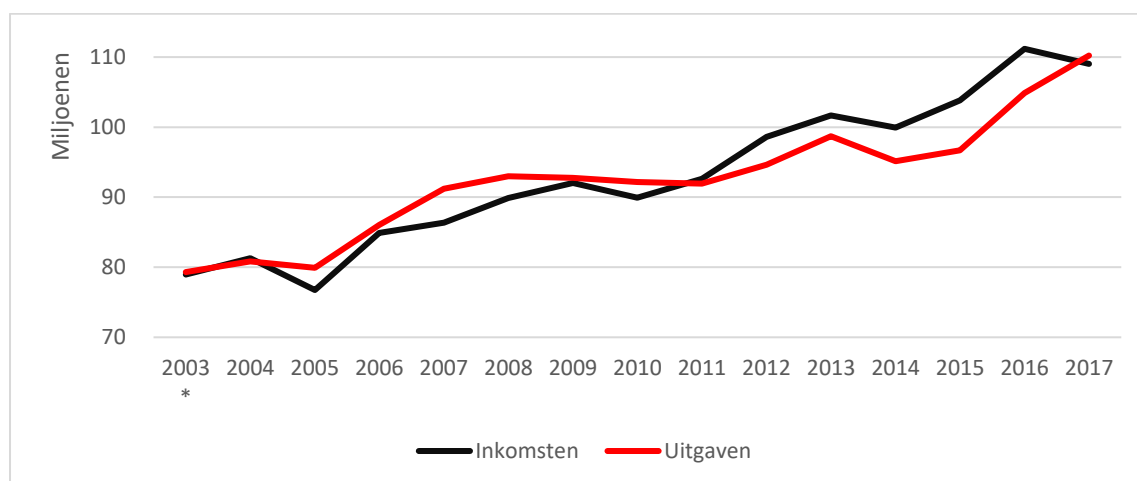
- 194.** Via de dienst financiën van de lokale politie werden de begrotingsverslagen sinds 2004 aangeleverd. Deze begrotingen bevatten zowel de inkomsten als de uitgaven. In de begroting maakt men de opsplitsing tussen de gewone en de buitengewone dienst.
- 195.** Ontvangsten en uitgaven die minstens één keer per begrotingsjaar voorkomen en de goede dagelijkse werking van de zone waarborgen worden opgenomen in het gedeelte gewone dienst. Ook de periodieke aflossing van de schuld hoort hier bij.
- 196.** Ontvangsten en uitgaven die op een duurzame wijze invloed hebben op het patrimonium van de politiezone behoren tot de Buitengewone dienst. Die invloed kan er zijn omwille van de omvang,

de instandhouding of de waarde. Normale onderhoudswerken vallen hier niet onder. Toelagen en leningen, deelnemingen en beleggingen op meer dan een jaar en een vervroegde terugbetaling van een schuld kunnen hier wel onder geboekt worden, indien ze het hierboven omschreven doel dienen.

197. De aandachtige lezer zal opmerken dat op de grafieken naast 2003 steeds * staat. Dit omdat in tegenstelling tot de andere jaren dit een cijfer uit de gewone begroting is. Doordat de lokale politie de begrotingen voor 2001, 2002 en 2003 niet kon aanleveren komen deze cijfers uit de begroting 2004. Hierin stond een verwijzing naar de cijfers uit de begroting van 2003. De mogelijke impact van een begrotingswijziging is dus voor 2003 niet in rekening gebracht. In de begrotingen stond er ook steeds een verklaring bij de cijfers. Indien deze relevant zijn voor het onderzoek werden deze ook vermeld in onderstaande analyses.

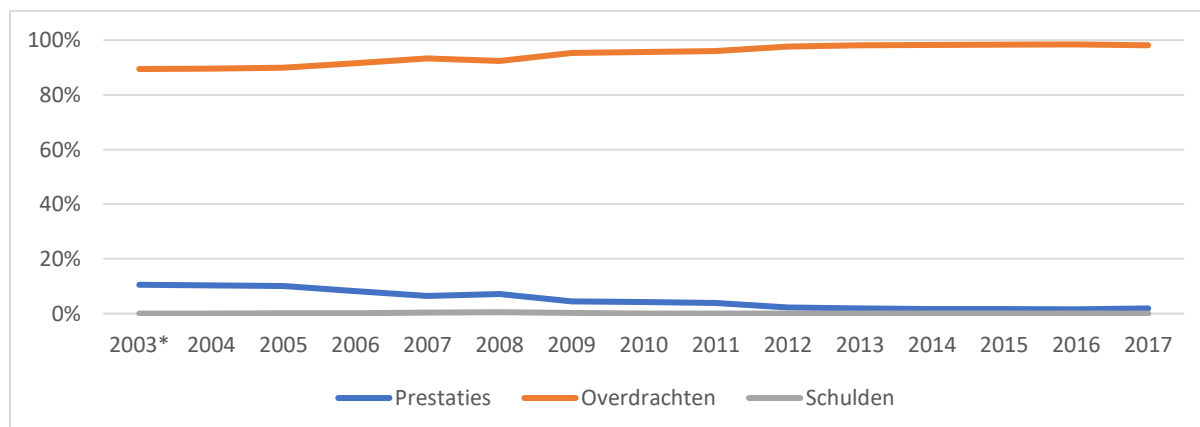
Gewone dienst

Figuur 47: Evolutie gewone dienst



198. In *figuur 47* is te zien dat tot 2011 de uitgaven groter zijn dan de inkomsten binnen de gewone dienst. Vanaf 2012 zijn de rollen omgekeerd, tot 2017. Want dan dalen de inkomsten, terwijl de uitgaven fors verder stijgen.

Figuur 48: Evolutie herkomst inkomsten

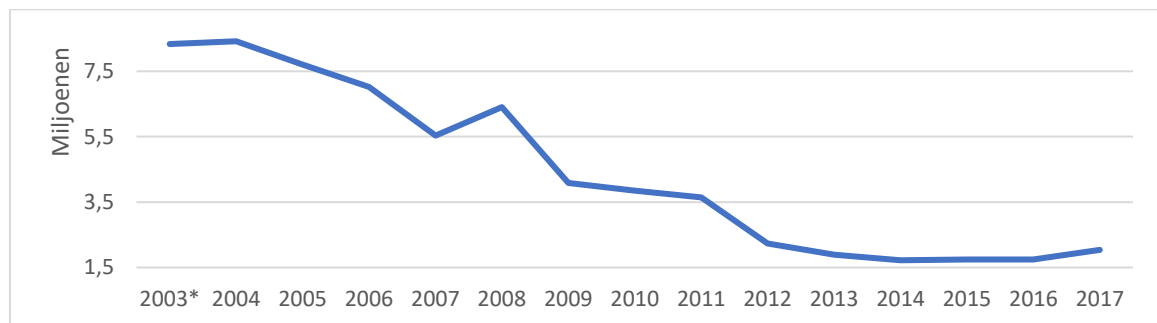


199. Zoals blijkt uit *figuur 48* komt het overgrote deel van de budgetten uit de post overdrachten. Dit aandeel nam de voorbij jaren steeds toe. De inkomsten uit prestaties namen dan weer af. De inkomsten rond schulden schommelden ook, maar bleven altijd ruim onder de 1%.

Prestaties

200. De afdeling prestaties heeft over al de jaren veertien basisallocaties gehad. De inkomsten die hier staan zijn verkregen door geleverde diensten van de politie. Deze diensten zijn bijvoorbeeld het plaatsen van verkeerssignalisatie. Ook de verkoop van roerende goederen en terugbetalingen van ten onrechte betaalde personeelsuitgaven vallen hier onder.

Figuur 49: Evolutie inkomsten uit prestaties



201. Deze evolutie is opvallend aangezien de inkomsten binnen de gewone dienst fors stegen. Indien er verder in detail gekeken wordt, is de oorzaak snel gevonden. De post '*creditnota's en ristorno's gewone dienst*' loopt helemaal leeg. Waar deze in 2003 nog goed was voor 6,2 miljoen euro daalde deze tot 0 euro in 2012.

202. Het fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie behandelt sinds 2003 alle nieuwe pensioenregelingen. De wet van 6 mei 2002 bepaalt dat indien de pensioenbijdragen groter zijn dan de uitbetaalde pensioenen, het overschot moet verdeeld worden over de entiteiten die de pensioenen van voor 1 april 2001 uitbetalen.

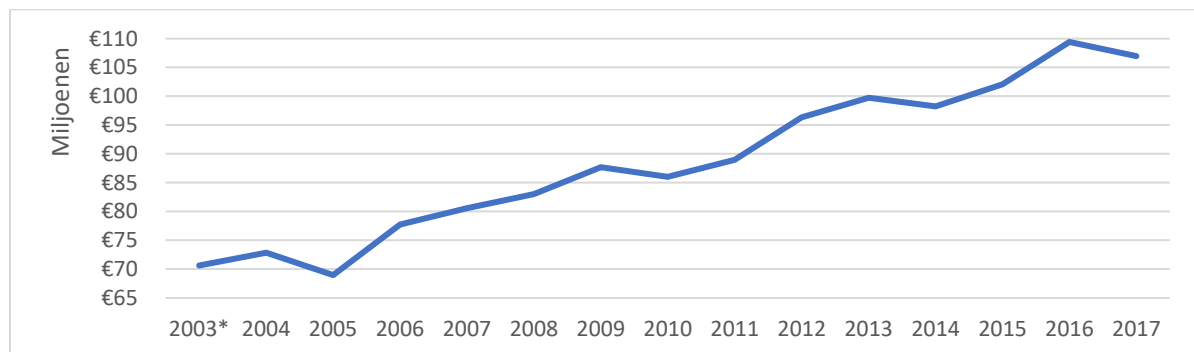
203. Niet onbelangrijk is het feit dat de daling langs de inkomstzijde samenloopt met een daling langs de uitgavenzijde. In 2007 vond er nog een hervorming plaats via artikel 66 van de wet van 25 april 2007. Op die manier daalde het bedrag nog verder. Meer zelfs, door de hervorming van de financiering van de ambtenarenpensioenen van de lokale besturen, komt de ristorno vanaf 2012 te vervallen. Reden is dat alle pools van de R.S.Z.P.P.O werden samengevoegd.

204. De lokale politie merkt in de begroting van 2012 in een voetnoot terecht op dat deze regeling nadelig is voor de politiezone Gent en de stad Gent. Gent betaalt namelijk twee keer patronale bijdragen voor het gewezen politiepersoneel in Pool 2. Zowel via de bijdragen van de stad zelf in Pool 2, als door de verminderingen van de ristorno's aan de stad uit Pool 5. Die vermindering is wel doorgestort naar Pool 2, maar er kan dus gezegd worden dat Gent 2 keer dient te betalen.

- 205.** Opvallend, in 2017 is er opnieuw 400.000 euro ingeschreven op deze inkomstenpost. In de begrotingswijziging omschrijft de lokale politie dit als een louter technische ingreep. Er werd namelijk een verhoging van de reservering naar het reservefonds doorgevoerd. Om dit budgettair te neutraliseren werd deze 400.000 euro ingeschreven op deze post.
- 206.** Een andere daling is er bij de rechtstreekse prestaties betreffende de functie. Waar deze tot en met 2011 jaarlijks goed zijn voor een inkomen van meer dan 500.000 euro voorziet men vanaf 2012 nog slechts een kleine 40.000 euro. De daling is te verklaren doordat vanaf 2012 de stad Gent de takelontvangsten invordert. De ontvangsten zijn wel niet helemaal verloren. De stad zal deze namelijk toevoegen aan de stedelijke dotatie.
- 207.** Er zijn ook inkomsten bijgekomen in de afgelopen jaren. Zo zijn er sinds 2007 posten voor de terugbetaling van ten onrechte betaalde personeelsuitgaven. Waar deze in 2007 2.000 euro opbrachten, was dan in 2008 net geen 100 keer meer, 199.000 euro. Sindsdien is er elk jaar voor ongeveer 130.000 euro aan inkomsten in deze categorie geboekt.

Overdrachten

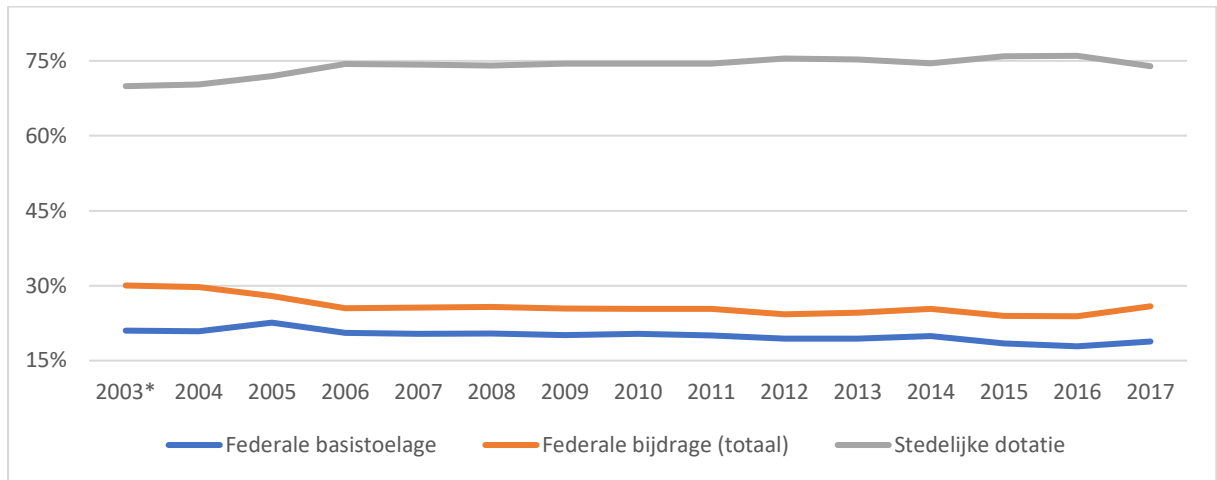
Figuur 50: Evolutie inkomsten uit overdrachten



- 208.** Gezien de grote budgetten bepaalt de evolutie van deze categorie de evolutie van de inkomsten. Zoals reeds werd vermeld in het onderdeel Federale Politie betaalt de federale overheid een deel van de kosten van de lokale politie. Deze financiering is terug te vinden in deze categorie.
- 209.** De bijdrage van de federale overheid gebeurt op verschillende manieren. Zo is er de federale basistoelage en een bijkomende federale toelage. Ook zijn er de federale sociale toelage I en II. Verder geeft ze een premie voor het gesubsidieerd personeel en voorziet ze een terugbetaling in verband met beroepsziekten. Ook voor verkeersveiligheid en de uitrusting voor openbare handhaving trekt de federale overheid kredieten uit. Sinds 2016 geeft ze ook een NAVAP toelage.
- 210.** Binnen deze categorie is er ook een éénmalige inkomst terug te vinden. In 2007 werd het project 'Veiligheid voor senioren' door de Koning Boudewijnstichting bekroond. Het prijzengeld van 4.000 euro werd onder de categorie handgift geboekt. Het was de enige keer in de voorbije

15 jaar dat er een handgift werd geboekt. De impact van dit bedrag is omwille van de grootte beperkt.

Figuur 51: Evolutie herkomst overdracht

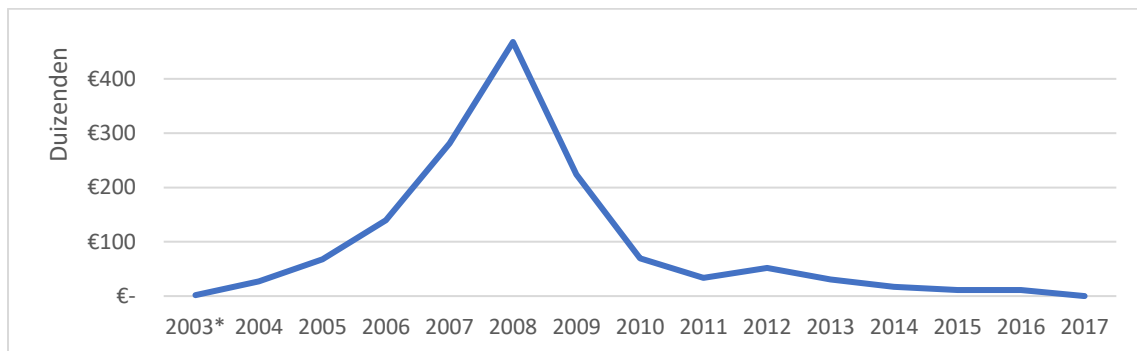


211. Uit *figuur 51* blijkt duidelijk dat de grootste geldschieter de stad Gent is. Een goede 70 – 75% van de overdrachten zijn afkomstig uit de Gentse stadskas. De combinatie van de verschillende federale toelages is goed voor ongeveer 25%. De federale basistoelage is de grootste post. De andere hier bovenvermelde begrotingsposten zijn kleiner in aandeel.

212. Toch betaalt de federale overheid in theorie iets meer dan hierboven is weergegeven. De stad Gent krijgt van de federale overheid namelijk een toelage als gemeente met een veiligheids-en samenlevingscontract. Aangezien dit bedrag aan de stad wordt toegekend, komt deze toch bij de stedelijke dotatie terecht. Voor de volledigheid, dit gaat om een vrij beperkt bedrag. In 2012 ging dit om 1 miljoen euro, op een totale stedelijke dotatie van 71 miljoen euro. Het blijft dus zo dat de stad de grootste bijdrager is aan de lokale politiezone.

Schulden

Figuur 52: Evolutie inkomsten uit schulden



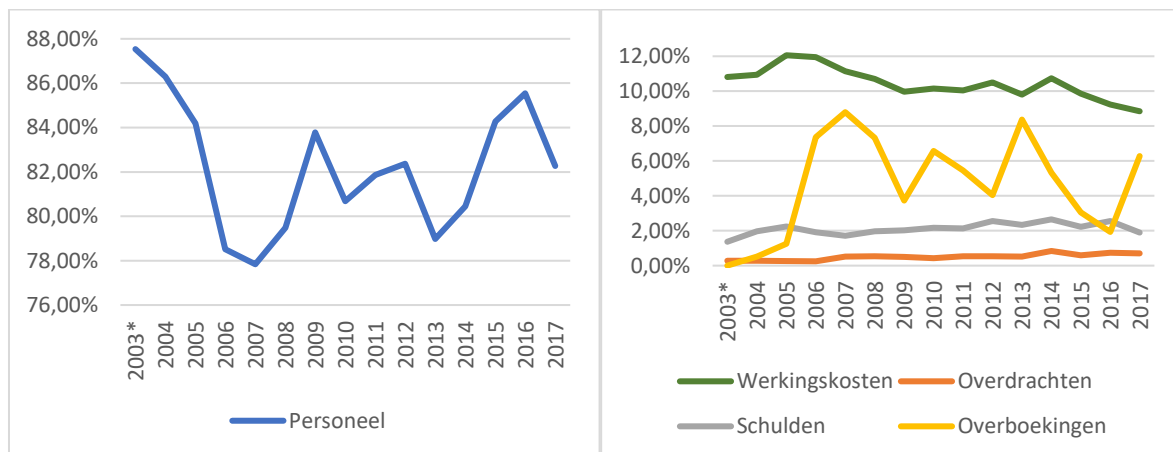
213. Ook de inkomsten uit schulden volgen een bijzonder traject (*figuur 52*). Tot 2008 groeien de inkomsten exponentieel. Echter begint in 2009 een daling die uiteindelijk zal resulteren in nul inkomsten in 2017 binnen de categorie schulden.

- 214.** Een verklaring is te vinden bij de post interesten op beleggingen in effecten. In 2009 wordt voor het eerst een lager bedrag ingevuld dan het jaar ervoor. Dit gebeurde pas in de begrotingswijziging. Als oorzaak spreekt de lokale politie van Gent over een lagere gemiddelde interest. In 2010 boekt men eerst 80.000 euro als inkomsten, maar tijdens de begrotingswijziging wordt de 80.000 euro vervangen door nul euro. Onder de mededeling dat men dit jaar geen inkomsten uit de effecten verwacht.
- 215.** Gezien de timing ligt de oorzaak hier hoogst waarschijnlijk bij de financiële crisis uit 2008.
- 216.** Verder zijn er in deze afdeling nog enkele kleiner posten zoals creditinteressen en wisselkoersverschillen. Deze zijn echter beperkt in grootte.

Gewone uitgaven

- 217.** Net zoals voor de inkomsten zal onderzocht worden naar waar de uitgaven gaan, en of er een wijziging is in de loop der jaren. *Figuur 50* toont alvast dat personeelsuitgaven, net zoals bij de federale politie, een belangrijk deel van de budgetten zullen inpalm. De werkingskosten zijn de 2^e grootste afdeling, met ongeveer 10% van de middelen. De afdeling overboekingen zijn “valse” kosten. De budgetten worden overgeboekt van de gewone uitgaven naar de buitengewone uitgaven. Met andere woorden ze zijn nu een kost, maar in punt 258 zullen ze een bron van inkomsten vormen. De overdrachten en schulden hebben een beperktere rol binnen de uitgaven.

Figuur 53: Aandeel type uitgaven



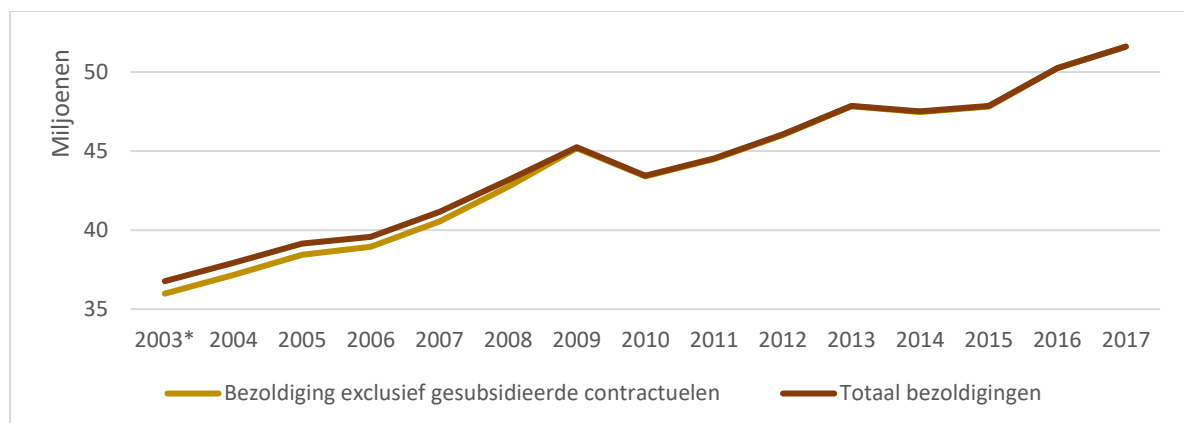
Personeel

- 218.** Deze economische categorie bevat alle bezoldigingen van de personeelsleden van de lokale politie. Ook vergoedingen en presentiegelden worden in deze categorie opgenomen. Hetzelfde geldt voor de patronale bijdragen, pensioenlasten en de bijdragen in de gemeenschappelijke en sociale diensten.

219. Bij het bestuderen van de cijfers valt op dat er een belangrijke hervorming werd doorgevoerd in 2006. Vanaf dan werden de personeelsleden opgesplitst in vier nieuwe categorieën. Agenten, inspecteurs en commissarissen worden ondergebracht bij het operationele personeel. Het calog-personeel bevat dan weer het administratieve en logistieke kader. In de praktijk zitten hier de gesubsidieerde contractuelen ook bij, maar om boekhoudkundige redenen worden deze hier niet bij opgeteld. Dit omdat de federale overheid hier extra financiering voor voorziet, en deze blijven dus, net zoals voor 2006, een aparte categorie. De derde en vierde categorie gaan om functies waar de loonkost apart wordt berekend. Het gaat om de bijzondere rekenplichtige en de secretaris.

220. Door deze categorieën kunnen de verschillende kosten worden opgesplitst. Zo ontstaan er verschillende posten met de bezoldigingen voor het personeel. Weliswaar elk voor hun categorie. Voor 2006 werd deze onderverdeling niet gemaakt, en is bijgevolg enkel de algemene data beschikbaar. Om de vergelijking met het verleden te kunnen maken, werden de verschillende categorieën weer met elkaar opgeteld. Op die manier kunnen de cijfers van voor 2006 mee in rekening worden gebracht.

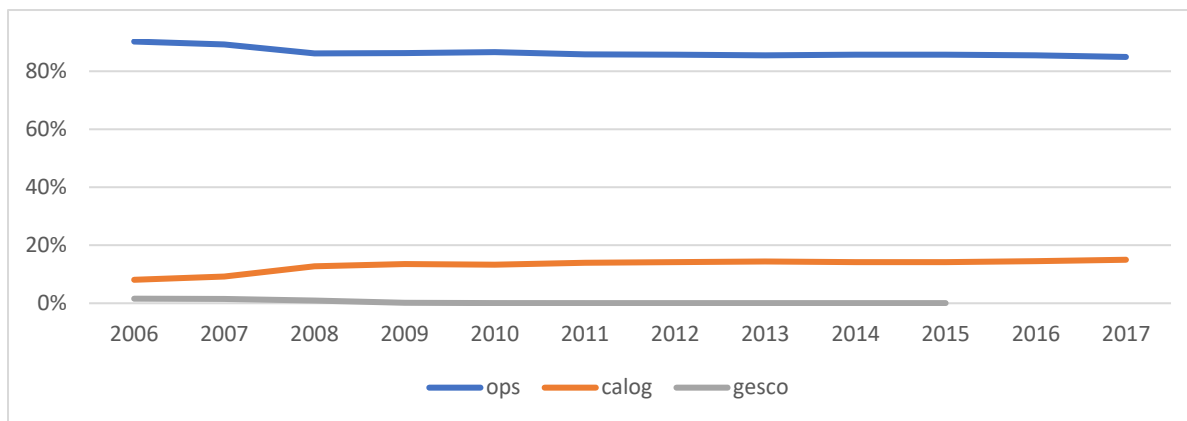
Figuur 54: Evolutie bezoldigingen



221. De bezoldigingen exclusief gesubsidieerde contractuelen gaat steeds dichterbij de totale bezoldigingen (*figuur 54*). In 2010 werd het gesco-budget voor bezoldigingen begroot op minder dan 30.000 euro. Op een budget van 44 miljoen euro voor alle personeelsleden is direct duidelijk dat hier geen duidelijk verschil meer zichtbaar zal zijn op een grafiek.

222. Toch is de onderverdeling niet nutteloos. De onderverdeling geeft een inzicht op de verdeling van het type personeel in deze zone. Deze vergelijking gaat dus slechts van 2006 tot en met 2017.

Figuur 55: Evolutie type personeel



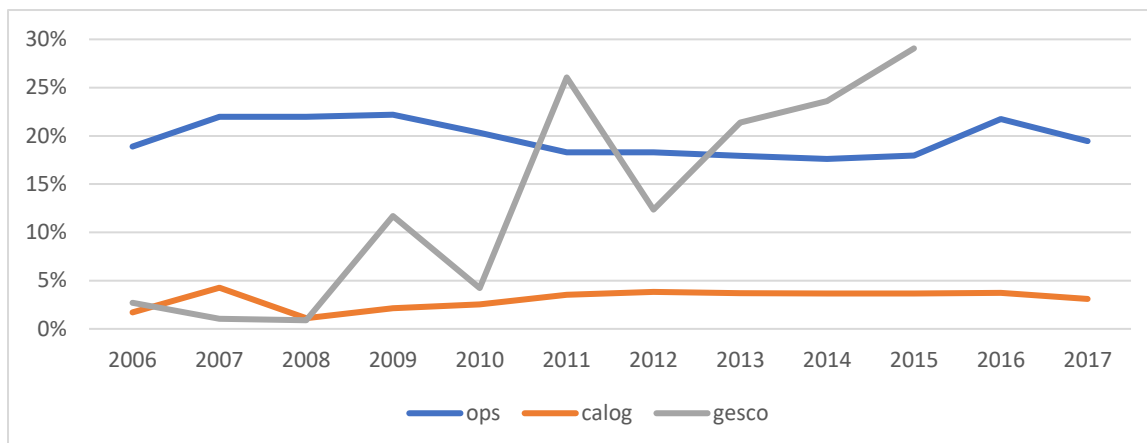
223. De gesubsidieerde contractuelen verdwenen stapsgewijs. Vanaf 2016 waren deze niet meer aanwezig in de politiezone van Gent. De budgetten werden dan ook tot nul herleid. De cijfers tonen wel aan dat het aandeel calog-personeel de voorbije jaren gegroeid is. Deze gingen van 8% aandeel in 2006, naar een aandeel van 15% in 2017. De verklaring ligt deels bij de gesubsidieerde contractuelen. Zij werden namelijk vervangen door calog-personeel. Toch is er sprake van een groei, dat toont ons de ops-lijn. Het aandeel van deze bezoldigingen zakte van 90% in 2006 naar 85% in 2017.

224. In *figuur 55* zijn de bijzondere rekenplichtige en de secretaris van de zone niet opgenomen. Dit komt omdat ze een bijzonder klein deel van de bezoldigingen innemen. Het gaat telkens om één persoon, en de bezoldiging van deze twee personen is identiek. Zowel de rekenplichtig als de secretaris zijn tot en met 2010 goed voor 0,04% van het bezoldigingsbudget. Vanaf 2011 zakt dit zelfs tot 0,03%.

225. Het vakantiegeld en de patronale bijdragen volgen hetzelfde stramien.

226. Interessanter is om te kijken naar de vergoedingen voor de prestaties van het personeel. Dan gaat het bijvoorbeeld om overuren of weekend- en nachturen. Om dit te onderzoeken worden de die vergoedingen op de bijhorende bezoldigingen gezet. Een percentage van 50% zou dus willen zeggen dat er boven de bezoldigingen nog 50% premies worden toegekend.

Figuur 56: Evolutie aandeel vergoeding



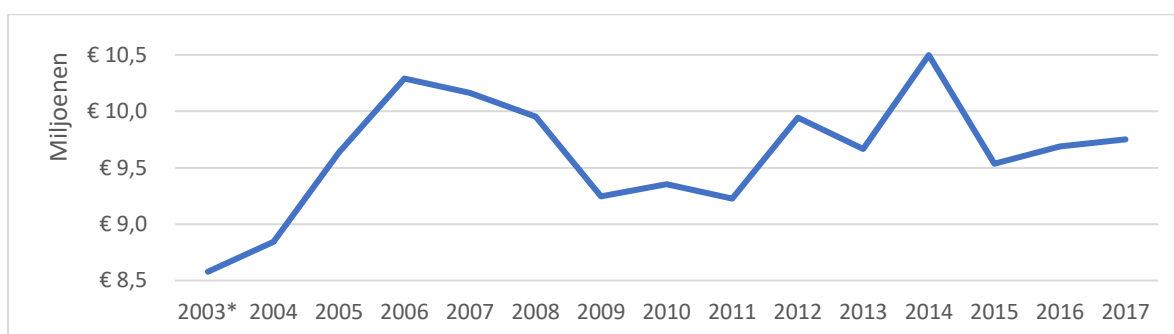
Uit *figuur 56* blijkt duidelijk dat de operationele personeelsleden meer recht hebben op vergoedingen voor prestaties dan bijvoorbeeld het calog-personeel. Dit is logisch, aangezien het administratief en logistiek werk, vaker tijdens de kantooruren kan gebeuren. De bijzondere rekenplichtige en de zone secretaris komen niet in aanmerking voor deze vergoedingen.

- 227.** Het is wel opvallend dat de vergoedingen voor prestaties van gesubsidieerde contractuelen niet zo fors dalen als de personeelskost voor deze categorie. Uit de cijfers blijkt zelfs dat er de laatste jaren sprake was van een stijging. Dit wil zeggen dat het resterende personeel veel meer recht had op premies, dan bij het begin van de lokale politie.

Werkingskosten

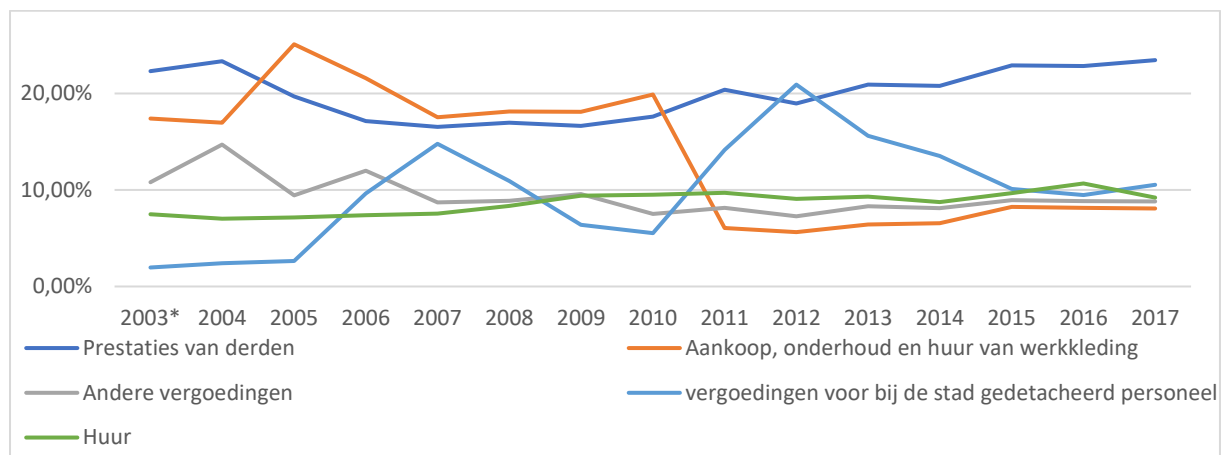
- 228.** Deze categorie gaat om de uitgaven die de lokale politie moet doen voor de dagelijkse werking. Uiteraard zonder de personeelsuitgaven, want die werden eerder al besproken. Een evolutie van de budgetten is terug te vinden in *figuur 57*.

Figuur 57: Evolutie uitgaven werkingskosten



- 229.** Een analyse van de details toont dat er enkele belangrijke uitgavenposten zijn in deze categorie. Een eerste gaat over de prestaties van derden. Dit is een post die in dit onderzoek gecreëerd werd door het samenvoegen van 4 uitgavenposten die in hun omschrijving prestaties van derden hebben staan. Ook de categorie andere vergoedingen werd op deze manier samengesteld. Het is een combinatie van 7 boekhoudposten.

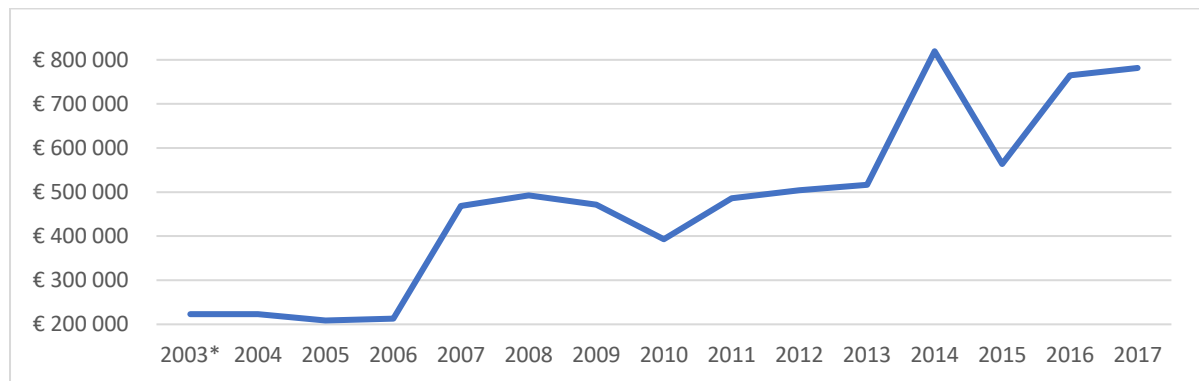
Figuur 58: Evolutie grootste kosten in afdeling werkingskosten



- 230.** Het eerste dat opvalt in *figuur 58* is de plotse daling van de uitgaven voor de aankoop, onderhoud en huur van werkkleding voor het personeel. Oorzaak van deze daling in 2011 is een correctere weergave van de boekhouding. De niet gebruikte kredieten voor de aankopen van uniformen werden de voorgaande jaren namelijk meegenomen naar het volgende jaar. Dit zorgde voor een stijgend budget door de jaren heen en geeft een foutief beeld van de evolutie van de begrotingskredieten.
- 231.** Een andere opvallende uitgavenpost is waar de vergoedingen voor het bij de stad gedetacheerd personeel terechtkomen. In 2007 is er 500.000 euro voorzien om personeelsleden van de federale politie te detacheren naar de lokale politie. De detachering worden verantwoord als een tijdelijke oplossing voor een structureel personeelstekort. Een ander hoogtepunt bereikt deze post in 2012, met een stevige aanloop in 2011. In de strijd tegen overlastfenomenen in bepaalde wijken werden er tijdelijk 29 extra personen gedetacheerd vanuit de federale politie. In 2012 steeg de kost tot meer dan 2 miljoen euro.
- 232.** Een bijzonder kleine post zijn de receptie en representatiekosten. Deze stonden op 1 jaar na steeds ingeschreven voor een bedrag van 13.200 euro. Deze werden dus niet geïndexeerd. Enige uitzondering was het jaar 2012. Toen lagen de kosten 20.000 euro hoger, aangezien de zone voor het verblijf van 4 Bulgaarse collega's betaalde. Deze kwamen de zone assisteren bij zaken waar Bulgaarse onderdanen bij betrokken waren. Ook de Nederlandse collega's die kwamen helpen tijdens de Gentse feesten, hun verblijfskosten waren dat jaar geboekt onder deze noemer.

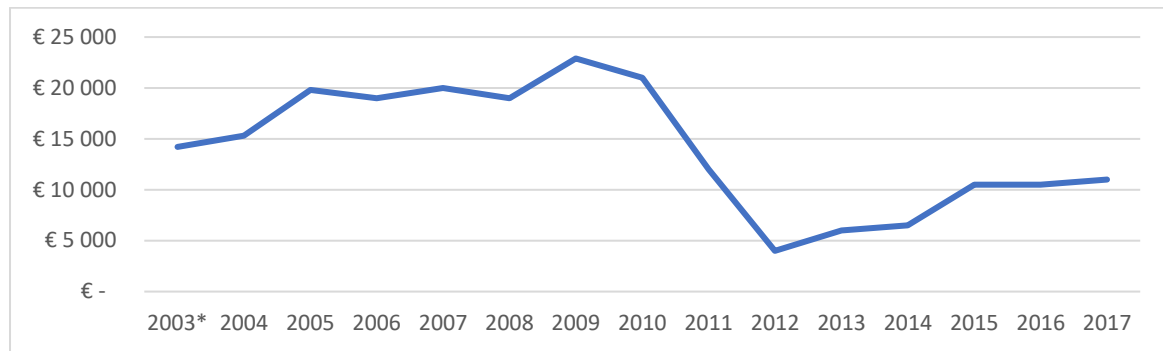
Overdrachten

Figuur 59: Evolutie uitgaven overdrachten



- 233.** De eerste stijging in 2007 is te verklaren door bijdrage in werkingskosten gedragen door andere overheidsinstellingen. De steden Gent en Antwerpen richtten in 2003 de intercommunale Digipolis op (*Oprichtingsakte*, 2003). Vanaf 2007 zal Digipolis voor deze steden en hun OCMW's de bevoegdheden van de ICT uitoefenen. Voor 2007 voorziet de politiezone Gent een budget van 230.000 euro. Dit is een blijvende kost die ondertussen in 2017 is opgelopen tot 565.957 euro. Wel zijn bijvoorbeeld ook de kosten voor het huren en onderhoud van de kopieermachines overgenomen door Digipolis.
- 234.** In 2014 is er een stijging met 300.000 euro. Deze is te verklaren door een te hoog ingeschatte federale basistoelage. Bij het opmaken van de begrotingen tussen 2011 en 2013 ging de lokale politie uit van een indexering van 4,75%. Echter zou er maar sprake zijn van een indexering van 3,19%. De politiezone kreeg dus te veel geld van de federale overheid. Deze federale overheid heeft dit geld gerecupereerd, door het bedrag af te trekken van de maandelijkse voorschotten van 2014. Bijgevolg werden deze geboekt op de post: onwaarden op niet geïnde vastgestelde rechten van de gewone dienst.
- 235.** De stijging in 2016 heeft als oorzaak de stijging in de post "*kleine schadeloosstellingen aan niet-ondernemingen*". Personeelsleden kunnen gebruik maken van het recht om 1/3 van hun rente uit arbeidsongevallen om te zetten in kapitaal. Het gaat om 228.000 euro in 2016 en 113.000 euro in 2017.
- 236.** De lokale politie geeft ook subsidies aan niet-ondernemingen. *Figuur 61* geeft een overzicht van hoe deze evolueerden in de tijd.

Figuur 60: Evolutie subsidies aan niet-ondernemingen



237. *Figuur 60* toont duidelijk hoe de subsidies in 2011 en 2012 terugvallen van iets meer dan 20.000 euro naar iets minder dan 5.000 euro.

Tabel 4: Overzicht subsidies aan niet ondernemingen

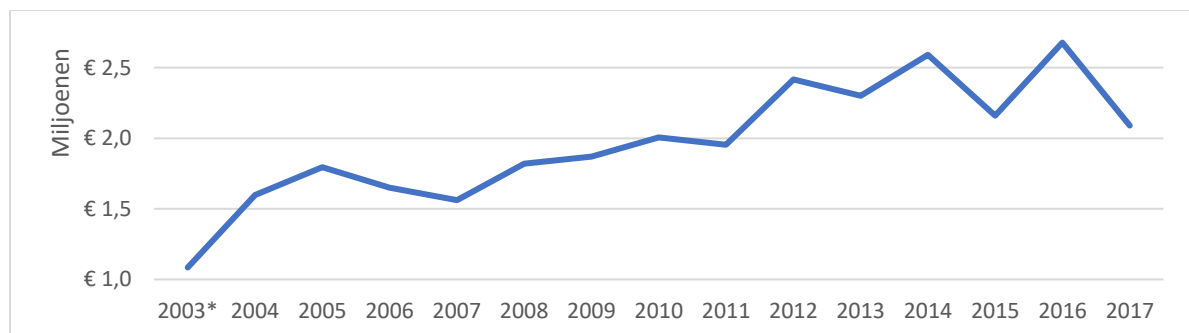
	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
VZW Sporting											€ 500	€ 500	€ 500	€ 1 000
Kom op tegen kanker													€ 2 000	€ 2 000
K.S. van het Gentse stadspersoneel	€ 1 800	€ 3 600	€ 4 000	€ 4 000	€ 4 000	€ 4 000	€ 4 000		€ 2 000	€ 2 000	€ 2 000	€ 2 000	€ 2 000	€ 2 000
VZW Amigo	€ 13 500	€ 16 196	€ 15 000	€ 15 000	€ 15 000	€ 15 000	€ 15 000	€ 10 000						
VZW zinloos geweld						€ 2 000	€ 2 000	€ 2 000	€ 2 000	€ 2 000	€ 2 000	€ 2 000	€ 2 000	€ 2 000
Child Focus										€ 2 000	€ 2 000	€ 2 000		
VZW Koninklijke Gentse Politieharmonie												€ 4 000	€ 4 000	€ 4 000
VZW Kunstlab AVElinks						€ 1 900								
TOTAAL	€ 15 300	€ 19 796	€ 19 000	€ 19 000	€ 19 000	€ 22 900	€ 21 000	€ 12 000	€ 4 000	€ 6 000	€ 6 500	€ 10 500	€ 10 500	€ 11 000

238. Uit *tabel 4* valt duidelijk af te leiden dat de lokale politie van Gent enkele vaste goede doelen heeft. De koninklijke sportvereniging van het Gentse stadspersoneel krijgt jaarlijks een bedrag van de lokale politie (met uitzondering van 2011). In ruil kan het personeel van de politiezone deelnemen aan de sportdag en andere sportactiviteiten die de K.S. inricht.

239. De VZW Sporting Stewarding heeft een lokaal in de Ghelamco Arena. In ruil voor deze bijdrage kunnen agenten die daar zijn om de openbare orde te garanderen gebruik maken van een verwarmde ruimte en gratis soep en koffie.

Schulden

Figuur 61: Evolutie schulden

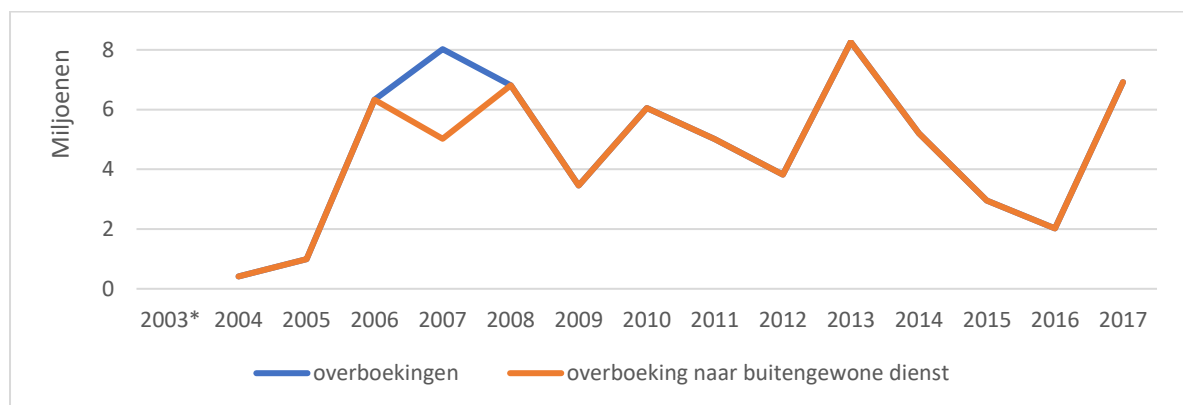


240. De schulden die weergegeven worden in *figuur 61* gaan bijna volledig over debetinteressen en periodieke aflossingen van leningen. Ook wisselkoersverliezen worden in deze categorie opgenomen.

Overboekingen

241. Bij overboekingen wordt het geld niet uitgegeven aan derden, maar gaat het naar een andere dienst of fonds. Het geld zal dus nog worden uitgegeven voor de zone, maar niet binnen de opdrachten van de Gewone dienst.

Figuur 62: Evolutie overboekingen



242. In 2007 was er een overboeking naar het gewoon reservefonds van 3 miljoen euro. Doordat de politiezone van Gent de vacatures een aantal jaren op rij niet kon invullen, was er steeds geld over, een boni. Eenmalig werd een deel van dat geld, 3 miljoen euro, overgemaakt naar een reservefonds. Dat fonds zou kunnen worden aangesproken om projecten mee te financieren. Alle andere jaren was er steeds maar 1 overboeking, namelijk deze naar de buitengewone dienst.

243. In 2004 ging het om een kleine 500.000 euro, en wou de politiezone de eenmalige meevallers in de gewone dienst, deels gebruiken in de buitengewone dienst. In 2006 ging het om een veel groter bedrag. Buiten de investeringen, maakte de politie ook ruim 5,5 miljoen euro vrij voor de overgang naar pool 2. Het geld zou dienen te financiering van het stedelijk pensioenfonds.

244. Sinds 2014 daalde de bijdrage maar in 2017 is er opnieuw sprake van een enorme stijging. Hier zijn enkele verklaringen voor. De federale overheid heeft een dading gesloten met de stad Gent van 3,2 miljoen euro. In ruil stopt Gent de procedure tegen de 25%-regel. Het geld wordt verdeeld tussen de stad en de politiezone. Vandaag dat er 1,6 miljoen bij de overboeking bijkomt in 2017. Maar dit verklaart niet alles.

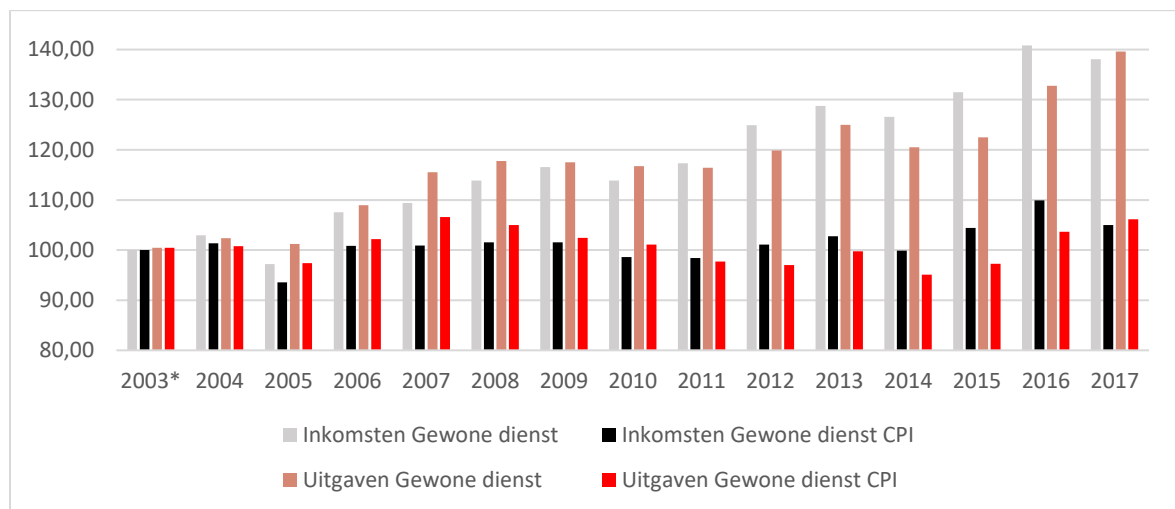
245. De politie heeft in 2015 en 2016 te weinig reservering gedaan voor het reservefonds. Dit moet dus nog gebeuren in 2017. Samen verklaren ze de grote stijging.

Inflatie

246. In tegenstelling tot de Federale politie, waar vastleggingskredieten en vereffeningskredieten totaal verschillend zijn, is het verschil tussen inkomsten en uitgaven minder groot. Daarom is er voor geopteerd om bij de gelijkstelling van de inkomsten en uitgaven uit 2003 met 100, dezelfde factor te gebruiken. Er werd gekozen voor de factor van de inkomsten.

247. De inflatie zal steeds berekend worden door op 1 januari de CPI toe te passen. In bijlage 3 is een tabel opgenomen met de bijhorende inflatiecijfers.

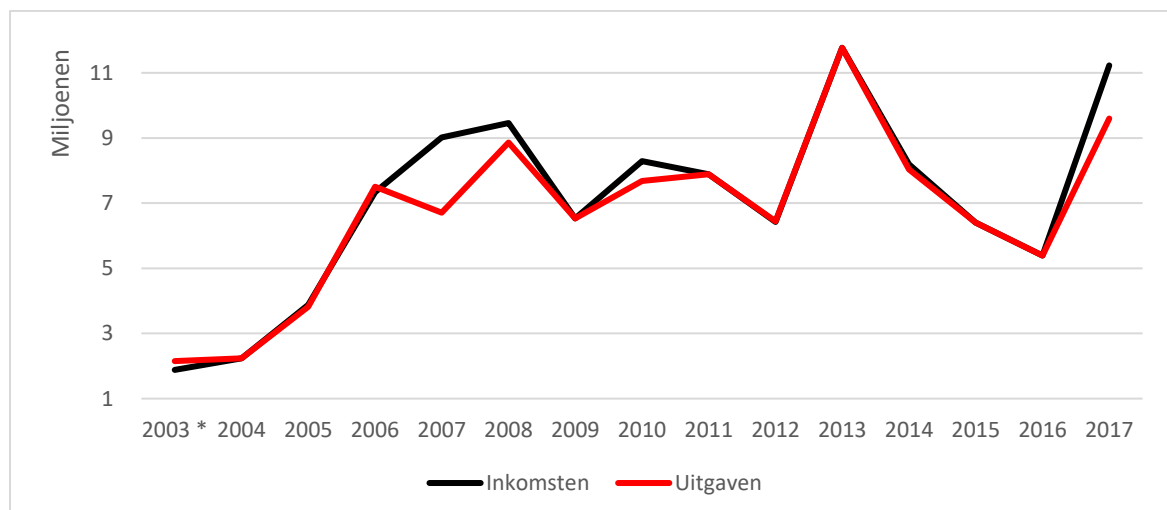
Figuur 63: Vergelijking gewone dienst met en zonder CPI



248. Zoals blijkt uit *figuur 60* heeft de toepassing van de CPI-index een grote invloed op het beeld. De bedragen schommelen steeds tussen de 90 en de 100, wat aantoont dat er nauwelijks middelen zijn bijgekomen of verdwenen indien de inflatie in rekening is gebracht. 2016 was een absoluut topjaar op het gebied van de inkomsten. Dit dankzij een grote stijging van de overdrachten.

Buitengewone dienst

Figuur 64: Evolutie buitengewone diensten.

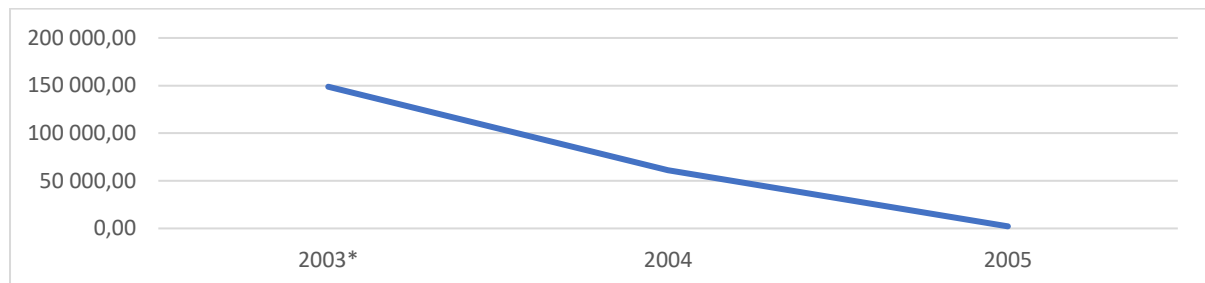


249. Ook op de buitengewone dienst heeft men de voorbije jaren duidelijk een overschot opgebouwd.

Ontvangsten

Overdrachten

Figuur 65: Evolutie overdrachten



250. De categorie overdrachten is enkel in de beginjaren terug te vinden, en kent een enorme daling.

In 2003 en 2004 is de overdracht er dankzij het parkeerbedrijf. Hulpagenten controleren namelijk het betalend parkeren. Buiten de personeelskost (100%) voorziet het bedrijf ook een terugbetaling van 80% van de materiele investeringsgoederen. In 2003 ging het om 148.800 euro, in 2004 nog om 61.270 euro. In 2005 werden er geen investeringen gedaan, door het hoge aantal investeringen in de vorige jaren. Bijgevolg viel deze post dus weg.

251. In 2005 was er wel nog een premie van GEDIS die de categorie overdrachten een bestaansreden gaf bij de buitengewone dienst. De premie werd toegekend omdat er bij de renovatie van blok C van het algemeen politiecentrum gekozen werd voor hoog rendementsglas en dakisolatie. Het ging om een bedrag van 2.173 euro dat onder de post “Investeringsubsidies in kapitaal van andere overheidsinstellingen voor specifieke investeringen”. Na 2005 werden er geen inkomsten meer geregistreerd binnen de afdeling overdrachten.

Investeringen

252. In deze economische groep worden de ontvangsten geboekt die ontstaan bij het ten gelde maken van investeringen. Het gaat dan om investeringen die oorspronkelijk gefinancierd zijn via de buitengewone dienst.

253. Deze bedragen worden niet op een grafiek gezet aangezien deze beperkt voorkwamen en de leesbaarheid op een grafiek moeilijk is, gezien de spreiding in grootte en tijd.

254. In 2004 werd één personenwagen voor 150 euro verkocht. Ook drie combi's en drie interventiewagens werden verkocht voor 1.122 euro. Al deze voertuigen waren buiten dienst gesteld. In 2005 werd er een motorfiets voor 510 euro verkocht.

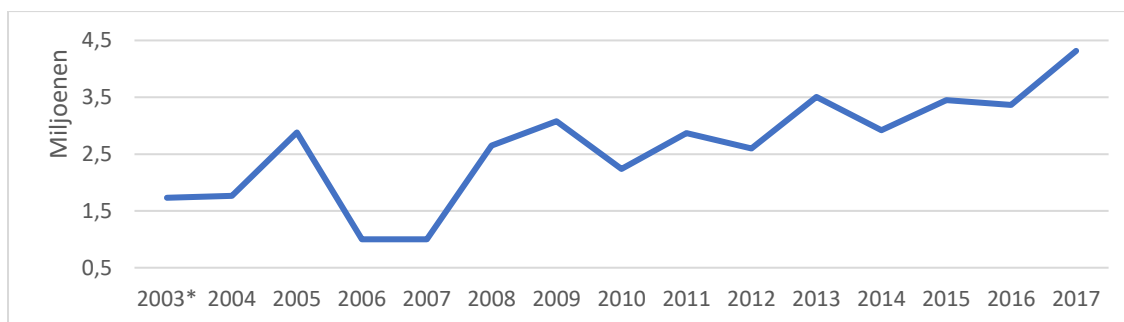
255. In 2006 werd er voor 2.441 euro aan voertuigen verkocht. Ook verkocht de lokale politie een bouwgrond aan de stad Gent. Deze verkoop zorgde voor een buitengewone ontvangst van 170.000 euro. Tot slot werd er ook nog in 2014 in deze economische categorie een ontvangst

gerealiseerd. De verkoop van afgeschreven fietsen en bromfietsen was goed voor 4.452 euro. Ook werden er afgeschreven auto's en bestelwagens verkocht voor een bedrag van 64.574 euro.

Schulden

256. De stad staat gedeeltelijk in voor de financiering van de buitengewone dienst. Sinds 2003 gaat dit via een leningplafond. Het gaat dus om een lening ten laste van de stad.

Figuur 66: Evolutie leningplafond



257. Zoals duidelijk te zien is in *figuur 66* gaat het plafond gestaag omhoog. Enkel in 2006 en 2007 was er een beperkt plafond beschikbaar. Uit *figuur 65* blijkt dat een hoger plafond in 2007 ook niet nodig was, aangezien er veel meer inkomsten dan uitgaven waren.

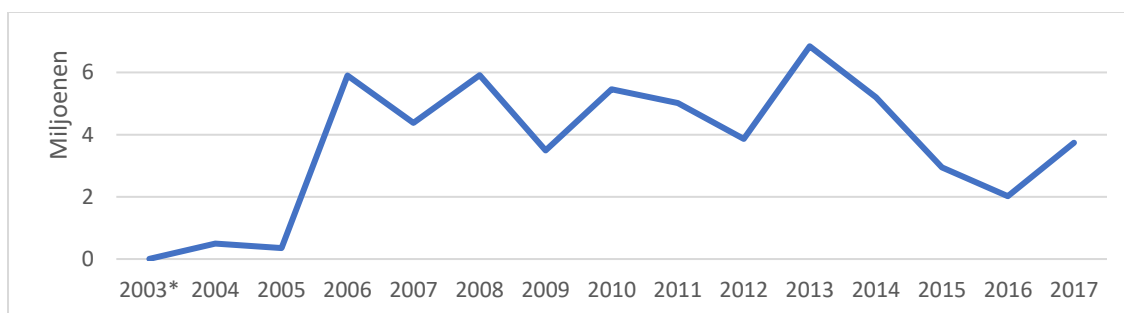
Overboekingen

258. Dit werd reeds uitgelegd bij de overboekingen van de gewone dienst.

Uitgaven

Overdrachten

Figuur 67: Evolutie overdrachten

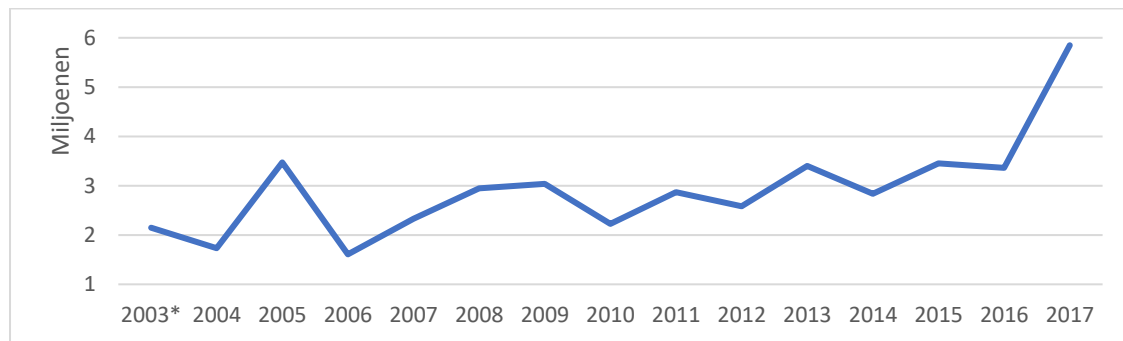


259. De stijging in 2006 is volledig te wijten aan de overgang naar pool 2 van de R.S.P.Z.O. In 2007 maakt de politiezone 50.000 euro vrij om een inbraak- en branddetectiecentrale te installeren in het vernieuwde commissariaat. Doordat de bijdrage aan pool 2 daalt, geeft men in 2007 meer dan een miljoen minder uit aan deze economische groep.

260. De stijging en dalingen in *figuur 67* zijn steeds het gevolg van de fluctuerende bijdrage aan pool 2.

Investerings

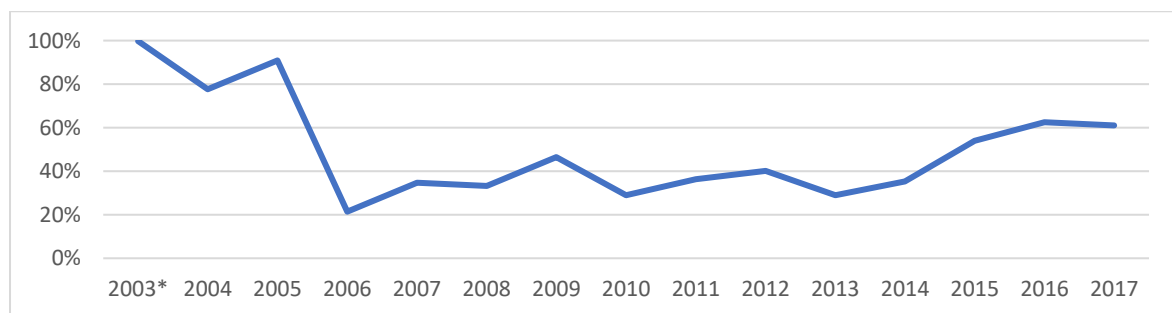
Figuur 68: Evolutie investeringen



261. De piek in 2005 is te verklaren door de aankoop van een gebouw met gronden. Het is deze transactie waar in punt 253 werd over gesproken.

262. De piek in 2017 is te verklaren door een grote investering binnen de informatica. Men geeft 700.000 euro uit voor de uitrol van het project *Mobile Office*. Ook is een budget van 640.000 euro voorzien voor de modernisering van het sanitair in het commissariaat Gent-Centrum.

Figuur 69: Verhouding investeringen buitengewone uitgaven



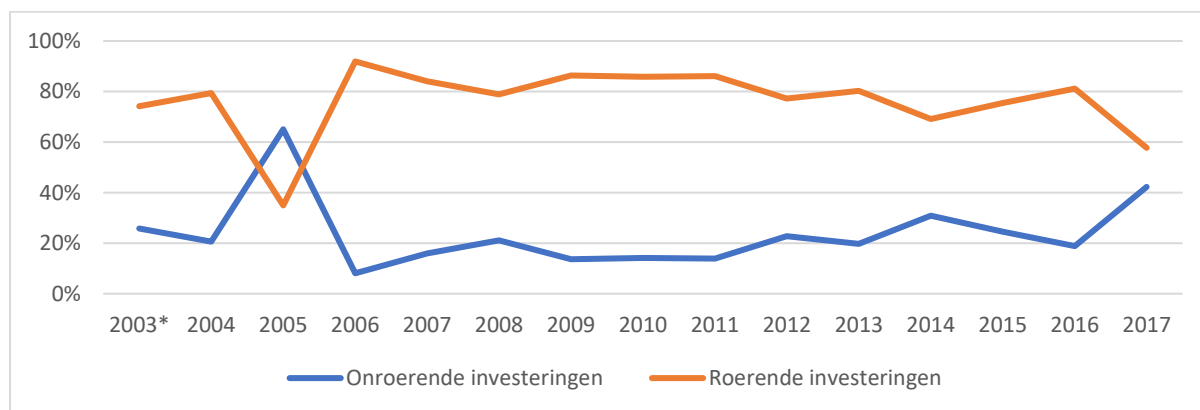
263. Zoals duidelijk te zien is in *figuur 69* nemen de eerste jaren de investeringen ongeveer alle middelen in. Maar zoals besproken in punt 257 stijgt in 2006 de bijdrage voor de pensioenen. Dit zorgt samen met de daling van de investeringen voor een complete ommekeer in de verhoudingen. In de loop der jaren zijn de verschillen tussen de categorieën minder groot geworden. En sinds 2015 gaat er procentueel opnieuw meer naar investeringen dan naar overdrachten.

264. Om een beter zicht te krijgen op deze investering, maakt dit onderzoek een onderscheid tussen de roerende en onroerende investeringen. Aankopen in meubilair zullen bij roerende investeringen geteld worden, zoals ook de aankoop van wagens en uitrusting. Aanpassingswerkzaamheden aan gebouwen en de aankoop ervan worden gelabeld als een onroerende investering.

265. Voor de post 'Erelonen voor plannen van aanleg, urbanisatieplannen en andere studies in uitvoering' is er voor dit onderzoek een opsplitsing gemaakt. Aan de hand van de beschikbare

gegevens uit de begrotingen werden de onderzoeken gesplitst in onroerende en roerende onderzoeken. Zo zullen alle studies in het kader van een nieuwbouwproject als onroerend worden beschouwd. Een studie naar bijvoorbeeld een potentiële upgrade van softwarelicenties is dan weer roerend van aard.

Figuur 70: Verhouding type investering

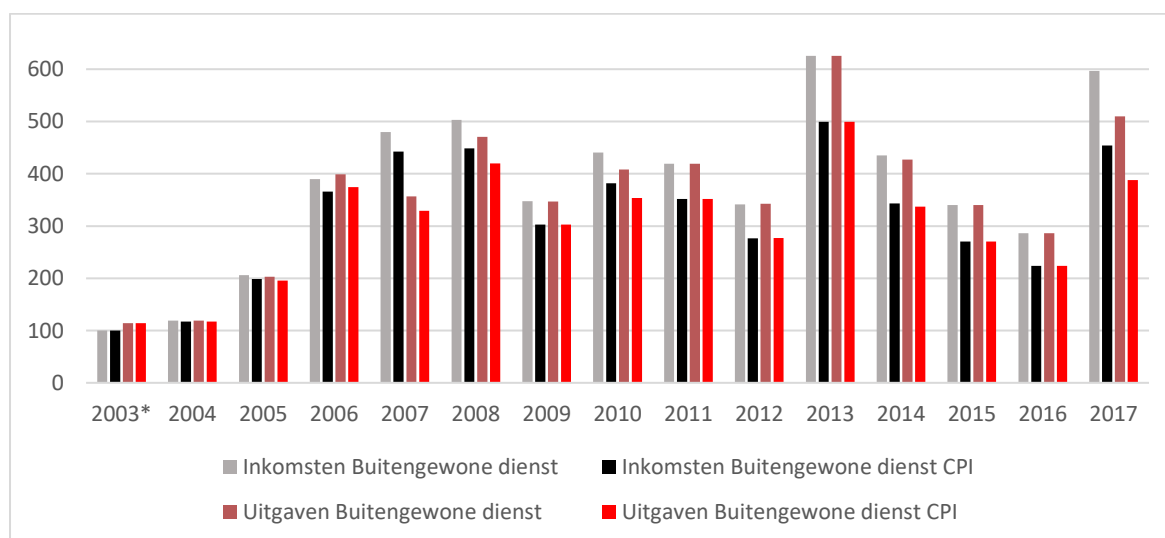


266. Tijdens de analyse was er één investering waarbij er kan gediscussieerd worden over het al dan niet onroerend-karakter van de investering. In 2014 investeerde de lokale politie 203.000 euro voor een project van cameratoezicht op publieke plaatsen. Deze uitgave werd binnen dit onderzoek onder een onroerende investering geplaatst. De camera is namelijk onroerend door gebruik indien deze bevestigd is aan een gebouw.

Inflatie

267. De inflatie zal ook bij de Buitengewone dienst berekend worden door telkens op 1 januari de CPI toe te passen. Net zoals bij de Gewone dienst is ervoor gekozen om de inkomsten uit 2003 gelijk te stellen aan de standaard 100.

Figuur 71: Vergelijking buitengewone dienst met en zonder CPI



268. In tegenstelling tot de Gewone dienst heeft de Buitengewone dienst de voorbije 15 jaar zijn belang wel zien toenemen. Samen met de inkomsten stegen de uitgaven in 2013 tot vijf keer het bedrag uit 2003 indien er rekening gehouden wordt met de inflatie. Meer zelfs zoals blijkt uit *figuur 70* zijn de beschikbare kredieten nooit onder het niveau van 2003 gezakt. Door het feit dat de Buitengewone dienst afhangt van het patrimonium van de zone is dit bedrag wel zeer fluctuerend. Het is namelijk niet de hoofdtaak van de politie om onroerende goederen te kopen of verkopen.

Kritiek eigen onderzoek

269. Dit onderzoek is gebaseerd op de verschillende begrotingen van de voorbije 17 jaar. De cijfers werden zonder meer overgenomen en in de analyse werd er geen rekening gehouden met andere factoren zoals bijvoorbeeld kwaliteit en dienstverlening. Dit is uiteraard een beperking. Andere onderzoeken zouden een absolute meerwaarde kunnen betekenen om een nog juister beeld te scheppen van de politie in België.

270. Wat de federale politie betreft is er geen rekening gehouden met de geografie. Er werd enkel gekeken naar de budgetten. Hoe deze over de verschillende regio's verdeeld werden is niet opgenomen in dit onderzoek.

271. Voor de lokale politie werd enkel de politiezone van Gent besproken. Het zou waardevol zijn om ook eens te kijken naar andere politiezones. Ook een onderzoek naar de politiezones van Brussel, waar al enkele jaren politiek veel om te doen is, zou een meerwaarde kunnen betekenen voor het maatschappelijke debat (Matthijs, 2017).

Beleidsadviezen

272. Zoals aangehaald in punt 70 zijn de personeelskosten problematisch. Het is een probleem dat men al sinds het begin van de federale politie heeft. De voorbije jaren zijn er echter geen verbeteringen vast te stellen. Hoewel de federale politie niet vergeleken dient te worden met een commercieel bedrijf, al was het maar omdat dit een functie voor de openbare orde is en de doelstelling winst totaal niet aan de orde is, dient er toch opgemerkt te worden dat zo goed als elk commercieel bedrijf met een personeelskost van 90% problemen zal ervaren.

273. Broodnodige investeringen zijn hierdoor onmogelijk. Er zijn twee oplossingen voor dit probleem. Of snoeien in de personeelsuitgaven, of de budgetten voor niet-personeelskosten optrekken. Dit is een keuze die het beleid moet maken.

274. Indien men ervoor kiest om te snoeien in de personeelsuitgaven kan dit op twee manieren. Of men slinkt het personeelsbestand af, of men wijzigt de methode van verloning. Een combinatie

van voorgaande is natuurlijk ook mogelijk. Echter dienen de inspanningen voldoende groot te zijn, een daling met enkele percenten zal nauwelijks beterschap brengen.

- 275.** Hoewel de overheid zich engageerde om de bezoldigingen op te trekken²⁵, zou er ook gekeken moeten worden naar het premiestelsel. Deze toelagen nemen een serieuze hap uit het budget, en de auteur kan zich niet van de mening ontdoen dat er een te groteske wildgroei van premies is ontstaan.
- 276.** Het is niet onmogelijk om het premiestelsel te hervormen. Zo deed de federale overheid dit bijvoorbeeld enkele jaren gelden al bij de FOD Financiën. Het uiteindelijke compromis dat met toen sloot was dat men niet zou raken aan de verworven rechten. Met andere woorden koos men voor een uitdoofscenario voor enkele premies.²⁶
- 277.** Een tweede advies is om beleidsmakers de inflatie steeds te laten financieren. Doordat er zo een groot gedeelte van de budgetten naar personeelsuitgaven gaan, en deze deels zijn onderworpen aan de inflatie, gaat de kostprijs de hoogte in. Indien de beleidsmakers onvoldoende budgetten voorzien om de inflatie op te vangen, is die de facto gelijk aan een besparing. Indien er dan niet voor gekozen wordt om te besparen op personeel is dit een last die de politie jaren met zich mee moet sleuren.
- 278.** Er zou ook gekeken moeten worden naar het belang en de bijhorende financiering van de verschillende afdelingen binnen de politie. Zo heeft de bestuurlijke politie elk jaar haar aandeel zien dalen. En tot de laatste jaren was dit ook het geval voor de gerechtelijke politie. Samen waren deze 2 afdelingen in 2002 goed voor 36,08% van de vastleggingskredieten. In 2016 was dit nog slechts 29,59%. Bij de vereffeningskredieten is dezelfde daling zichtbaar van 36,79% naar 30,01%.
- 279.** De twee afdelingen met de meest politionele taken hebben bijgevolg hun aandeel zien dalen met 20%. Zoals duidelijk is in dit onderzoek gaat dit niet om een daling van het beschikbare budget. Maar wanneer er slechts 30% van het totale budget naar deze twee componenten gaat dient er te worden gekeken of dit aandeel de komende jaren niet kan worden opgetrokken.
- 280.** De beleidsmakers moeten ook kijken naar hun eigen werk. Een vereenvoudiging van de begroting is wenselijk. Uit dit onderzoek blijkt dat er maar liefst 162 codes over alle jaren heen een totale som van 0 hebben. In deze som is er rekening gehouden met zowel de initiële, de aangepaste als de gerealiseerde budgetten. Hieruit valt af te leiden dat er de voorbije 17 jaar boekhoudcodes ontwikkeld zijn die nooit gebruikt werden. Dit zorgt voor nodeloze complexiteit.

²⁵ Zie punt 67.

²⁶ Er was ook een herkwalificatie, waardoor de premies meer belast werden in hoofde van de ontvanger, en een deel dus terugvloeyde naar de staat.

- 281.** Ruim de helft van de ongebruikte codes bevinden zich in afdeling 90. 84 codes kregen er nooit een euro budget toegewezen. Hoewel een grote groep van de codes gaat over de huur van onroerende goederen is er geen specifiek onderwerp uit af te leiden. Er zijn zowel posten voor personeelsuitgaven als werkingsuitgaven in terug te vinden.
- 282.** Een aantal van deze codes is ondertussen al verdwenen, maar zelfs indien er enkel rekening wordt gehouden met codes die in de begroting van 2016 werden gebruikt, blijven er nog steeds 114 basisallocaties over. Het gaat over basisallocaties die zowel op de vastleggingskredieten als op de vereffeningskredieten een gecumuleerd krediet hebben van nul euro.
- 283.** Een ander werkpunt voor de beleidsmakers is de rekenkundige juistheid. Bij het overnemen van de begrotingen werden er rekenfouten vastgesteld in de begrotingen van 2017 en 2018. De rekenfouten werden gemaakt in de kolom realisaties.
- 284.** In de uitgavenbegroting van 2018 gaat het bijvoorbeeld verkeerd bij het subtotaal van het programma 17.40.03. Het totaal voor beide kredieten is 1.000 euro lager dan de rekenkundige som. Dit is trouwens niet de enige fout. De som van alles vastleggingskredieten is dat jaar 5.000 euro hoger dan er is aangegeven in de begroting.
- 285.** De budgetten die men voorziet voor IT zijn vrij bescheiden. Helaas is dit direct duidelijk indien een persoon naar de website van de politie surft. Het probleem stelt zich zowel bij de federale als de lokale politie. Heel wat linken werken niet en ook de informatie is zoals hierboven beschreven niet altijd correct. Hoewel het begrijpelijk is dat de eigen website niet de prioriteit is, roept het toch ernstige vragen op indien in 2018 als mission statement nog steeds de visie van 2012-2016 is weergegeven.
- 286.** Maar ook in het werkveld zijn er weinig middelen voorzien. Vooral het feit dat er geen echte groei geweest is binnen de informatica-uitgaven is zorgwekkend. Een inhaalbeweging is voor deze categorie uitgaven zeer wenselijk.
- 287.** Wat de lokale politie betreft, dient er nagedacht te worden over de financiering ervan. De KUL-norm staat voorlopig politiek gezien niet ter discussie, maar dit zou de beleidsmakers er niet van mogen weerhouden om er een kritische analyse van te maken. Het systeem heeft namelijk zijn nadelen.
- 288.** Anderzijds dienen de lokale politiezones ook hun eigen financiën na te kijken. Zo blijkt dat sommige zones aankopen doen die overbodig zijn.²⁷ Het gaat om gespecialiseerd materiaal dat de federale politie bezit. Indien de oorzaak een omslachtige procedure is, is het voordeliger voor de overheid om de procedure te vereenvoudigen. Het voordeel van een gecentraliseerd beleid kan inzake aankopen niet voldoende benadrukt worden. Indien de aankopen gecentraliseerd

²⁷ Zie punt 184.

worden voor het materiaal zal men betere prijzen kunnen bedingen. Ook lijkt het belangrijk om een zekere uniformiteit in de middelen te hebben. Een lokale politie van Gent zou over dezelfde type wagens moeten beschikken als de lokale politie van de zone Antwerpen.

Conclusie

- 289.** Ondanks de besparingen staat de geïntegreerde politie er vandaag beter voor dan in 2001. Toch dient er met argusogen gekeken te worden naar de personeelsuitgaven. Al sinds het begin nemen deze een grote hap uit het budget. Dit zorgt ervoor dat sommige directies geen ruimte hebben om te investeren in materiaal of informatica.
- 290.** De initiële en aangepaste kredieten voor 2017 en 2018 tonen aan dat er opnieuw extra geld beschikbaar is voor de politie. De tijd zal moeten uitwijzen of deze middelen een tijdelijk gevolg zijn van de aanslagen in Brussel, of blijvend zijn
- 291.** Dat de gerechtelijke politie er pas sinds 2015 op vooruit gaat is een opvallende vaststelling. Het gedeelte van de budgetten dat de gerechtelijke politie kreeg daalde bijna elk jaar, terwijl deze afdeling toch een van de kerntaken van de politie uitvoert. Een kentering lijkt ook hier ingezet te zijn. Al toont het initieel krediet van 2018 alweer een daling ten opzichte van 2017. Maar een correcte en faire analyse zal in 2019 gemaakt kunnen worden, wanneer de gerealiseerde kredieten bekend zullen zijn.
- 292.** Met een budget van 1,9 miljard euro kan niet worden gezegd dat de geïntegreerde politie duur is. Anderzijds is het ook foutief om met dit budget te werken. Het is namelijk zo dat de lokale overheden het tekort van de lokale politiezones zelf moet opvullen. De federale overheid haar bijdrage is namelijk onvoldoende. Dit betekent dat er voor elke zone nog lokaal geld op tafel gelegd moet worden.
- 293.** Een deel van dat lokaal geld is trouwens betaald door de federale overheid via subsidies. Om het nog complexer te maken is een deel van de kosten gedragen door andere overheidsdiensten, zoals bijvoorbeeld de opslagapparaten van de FCCU, door de FOD Justitie.
- 294.** Een meer transparante financiering zou bijgevolg resulteren in een eenvoudigere analyse van de politie. Op die manier kunnen de pijnpunten nog sneller worden aangekaart. Helaas zal het vooral bij aankaarten blijven, want een aantal problemen komen al jaren terug, en er lijkt weinig animo bij de beleidsmakers om hier echt ten gronde iets aan te veranderen.

Bibliografie

APA

Belga. (8 oktober 2001). Twee miljard voor gemeenten op budget federale politie. *Gazet van Antwerpen*. Geraadpleegd om 2 mei 2018 via <https://www.gva.be/cnt/oid160711/archief-twee-miljard-voor-gemeenten-op-budget-federale-politie>

Belga. (6 augustus 2017). Malaise bij controledienst politie. *Knack*. Geraadpleegd op 1 mei 2018 via <http://www.knack.be/nieuws/belgie/malaise-bij-controledienst-politie/article-normal-885247.html>

Belga. (30 april 2018). Te weinig personeel bij computer crime unit. *VTM nieuws*. Geraadpleegd op 9 mei 2018 via <https://nieuws.vtm.be/binnenland/te-weinig-personeel-bij-computer-crime-unit>

Belga. (2 mei 2018). Claude Fontaine neemt het tijdelijk over van De Bolle bij federale politie. *Het nieuwsblad*. Geraadpleegd op 5 mei 2018 via https://www.nieuwsblad.be/cnt/dmf20180502_03492686

Belga. (6 mei 2018). Politievakbond luidt opnieuw noodklok over gebrek aan middelen: "Zelfs geen harde schijven om computers uit te lezen". *Het laatste nieuws*. Geraadpleegd op 9 mei 2018 via <https://www.hln.be/nieuws/binnenland/politievakbond-luidt-opnieuw-noodklok-over-gebrek-aan-middelen-zelfs-geen-harde-schijven-om-computers-uit-te-lezen~a2f5e5ff/>

'Bestuurlijke politie'. (z.d.). Geraadpleegd op 30 mei 2018 via <https://www.politie.be/5998/5998/nl/over-ons/bestuurlijke-politie>

Blomme, P. (27 april 2010). De laatste uren van de regering-Leterme II. *De Tijd*. Geraadpleegd op 15 april 2018 via <https://www.tijd.be/nieuws/archief/De-laatste-uren-van-de-regering-Leterme-II/8908203>

Bové, L. (13 februari 2014). Federale politie zit in geldnood. *De Tijd*. Geraadpleegd op 21 april 2018 via <https://www.tijd.be/politiek-economie/belgie/federaal/federale-politie-zit-in-geldnood/9466144.html>

Bruzz. (1 september 2017). Brusselse korpschef komt aan hoofd Algemene Inspectie. *Bruzz*. Geraadpleegd op 1 mei 2018 via <https://www.bruzz.be/samenleving/brusselse-korpschef-komt-aan-hoofd-algemene-inspectie-2017-09-01>

Cardone, N. (20 april 2018). Geen begrotingsevenwicht voor 2020: "We zouden vijf miljard moeten besparen". *VRT NWS*. Geraadpleegd op 2 mei 2018 via <https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2018/04/20/geen-begrotingsevenwicht-voor-2020--we-zouden-vijf-miljard-moet/>

'Centrale directies'. (z.d.) Geraadpleegd op 2 juni 2018 via <https://www.politie.be/5998/nl/over-ons/centrale-directies>

Comité P, (2017) *jaarverslag 2016*, geraadpleegd op 5 mei via <http://www.comitep.be/nl/index.asp?ID=Reports>

'Commissariaat-generaal'. (z.d.) Geraadpleegd op 30 mei 2018 via <https://www.politie.be/5998/nl/over-ons/commissariaat-generaal>

'Consumptieprijsindex'. (z.d.). Geraadpleegd op 25 mei 2018 via <https://statbel.fgov.be/nl/themas/consumptieprijsindex/consumptieprijsindex#documents>

'De ERP toepassing FEDCOM'. (z.d.). Geraadpleegd op 21 april 2018 via <http://www.begroting.be/NL/Pages/fedcom.aspx>

'De lokale politie'. (z.d.). Geraadpleegd op 16 mei 2018 via <http://www.lokalepolitie.be/5365/de-lokale-politie.html>

De Jaegere, A. (23 april 2018). 20 jaar geleden ontsnapte Dutroux. Wat gebeurde er die dag ook alweer? *VRT NWS*. Geraadpleegd op 12 mei 2018 via <https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2018/04/23/20-jaar-geleden-ontsnapte-dutroux--stefaan-de-clerck-blijkt-terug/>

De Preter, W., & Suy, P. (15 april 2018). 'IT maakt iedereen kwetsbaar'. *De Tijd*. Geraadpleegd op 26 mei 2018 via <https://www.tijd.be/ondernemen/ict/it-maakt-iedereen-kwetsbaar/10001995.html>

Decré, H. (6 december 2017) Topvrouw federale politie Catherine De Bolle wordt nieuwe Europolbaas. *VRT NWS*. Geraadpleegd op 7 december 2017 via <https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2017/12/06/de-bolle/>

'Federal Computer Crime Unit'. (z.d.) Geraadpleegd op 30 mei 2018 via <https://www.police.be/5998/nl/over-ons/centrale-directies/federal-computer-crime-unit>

Federale gerechtelijke politie (augustus 2014) *Jaarverslag 2013*, DJF: Brussel

'Federale gerechtelijke politie'. (z.d.). Geraadpleegd op 29 mei 2018 via <https://www.politie.be/5998/nl/over-ons/federale-gerechtelijke-politie>

Fijnaut, C. J. C. F. (1999). Tien jaar (discussie over de) reorganisatie van het politiewezen. In C. J. C. F. Fijnaut, B. De Ruyver, & F. Goossens (Eds.), *De reorganisatie van het politiewezen* (pp. 13-41). (Samenleving, criminaliteit en strafrechtspleging; No. 17). Leuven: Universitaire Pers Leuven.

Fiscoloog, (14 februari 2007). *Detachering belastingambtenaren bij federale politie*.

Geens, K. (5 januari 2016). *SAT justitie*. Geraadpleegd op 7 april 2018 via <https://www.koengeens.be/news/2015/12/22/sat-justitie>

'Geïntegreerde politie'. (z.d.). Geraadpleegd op 30 mei 2018 via <https://www.politie.be/5998/nl/over-ons/geintegreerde-politie>

'Gedeconcentreerde gerechtelijke directies'. (z.d.). Geraadpleegd op 30 mei 2018 via <https://www.politie.be/5998/nl/over-ons/gedeconcentreerde-gerechtelijke-directies>

Gilles, V., & Houssin, V. (13 maart 2017). *De loononderhandelingen zijn beëindigd*. Zaventem Informatie Vlaanderen. (z.d.). *De organisatie van de politiediensten in België*. Geraadpleegd op 9 april 2018 via <https://www.vlaanderen.be/nl/gemeenten-en-provincies/dienstverlening-van-gemeenten-en-provincies/de-organisatie-van-de-politiediensten-belgie>

Lemmens, L. (6 mei 2014). Zetel en ambtsgebied gedeconcentreerde gerechtelijke directies federale politie Henegouwen gesplitst. *Polinfo*. Geraadpleegd op 28 april 2018 via <https://polinfo.kluwer.be/newsview.aspx?contentdomains=POLINFO&id=VS300223629&lang=nl>

Lemmens, L. (31 oktober 2016). De Mesmaeker blijft 5 jaar langer directeur-generaal ATS Binnenlandse Zaken. *Polinfo*. Geraadpleegd op 10 april 2018 via <https://polinfo.kluwer.be/newsview.aspx?contentdomains=POLINFO&id=VS300471495&lang=nl>

Marneffe, W., Matthijs, H., Naert, F., & Vereeck, L. (2013). *Handboek openbare financiën*. Antwerpen: Intersentia.

Matthijs, H. (2010). *De essentie Belgische begroting*. Antwerpen: Luster.

Matthijs, H. (20 november 2017). Hoe moet het verder met de Brusselse politiezones?. *Knack*. Geraadpleegd op 12 mei 2018 via <http://www.knack.be/nieuws/belgie/hoe-moet-het-verder-met-de-brusselse-politiezones/article-opinion-928657.html>

'Middelenbeheer en informatie'. (z.d.) Geraadpleegd op 1 juni 2018 via <https://www.politie.be/5998/nl/over-ons/middelenbeheer-en-informatie>

'missie, visie, waarden en identiteit'. (z.d.). Geraadpleegd op 30 mei 2018 via <https://www.politie.be/5998/nl/over-ons/federale-gerechtelijke-politie/missie-visie-waarden-en-identiteit>

'Oprichtingsakte'. (25 juni 2013). Geraadpleegd op 20 mei 2018 via http://www.ejustice.just.fgov.be/tsv_pdf/2003/07/03/03075303.pdf

'organisatie'. (z.d.). Geraadpleegd op 31 mei 2018 via <https://www.politie.be/5998/nl/over-ons/federale-gerechtelijke-politie/organisatie>

'organisatie'. (z.d.). Geraadpleegd op 28 april 2018 via http://www.jobpol.be/home/politie_organisatie_lokale_politie/

Paelinck, G. (28 maart 2017). Auditrapport wantoestanden repatriëringen werd gecensureerd. *VRT NWS*, Geraadpleegd op 17 mei 2018 via <http://deredactie.be/cm/vrtnieuws/binnenland/1.2935301>

Rekenhof (5 juli 2016). *Verslag aan het federale parlement: Steun van de federale politie aan de lokale zones bij de handhaving van de openbare orde* [persbericht] Geraadpleegd op 21 april

2018 via <https://www.ccrek.be/NL/Publicaties/Fiche.html?id=abfda5cf-3f82-4f25-87c4-21f412eff443>

VTM nieuws. (24 april 2015). *Niet genoeg volk en geld bij cyberpolitie* [online-video].

Geraadpleegd op 9 mei 2018 via <https://nieuws.vtm.be/binnenland/138519-niet-genoeg-volk-en-geld-bij-cyberpolitie>

VVSG (17 juni 2008). *ADO doc 103 tekst website federale toelage logo*. Geraadpleegd op 5 mei 2018 via <http://www.vvsg.be/veiligheid/lokalepolitie/Documents/Forms/AllItems.aspx>

VVSG (17 november 2008). *Resultaten VVSG-enquête "10 jaar politiehervorming" bij burgemeesters*. Geraadpleegd op 1 juni 2018 via

<http://www.vvsg.be/veiligheid/lokalepolitie/evaluatiepolitiehervorming/Pages/VVSG-pagina-2011.aspx>

Van Heddeghem, K. (30 oktober 2017) Stand van zaken van fusies bij lokale politiezones. VVSG.

Geraadpleegd op 2 mei 2018 via

http://www.vvsg.be/veiligheid/lokalepolitie/Documents/KVH%20d805_nota%20fusies%20van%20Opolitiezones.pdf

Vanderlinden, C. (2009). *De federale financiering van de lokale politie. Historiek samenstelling en evolutie van 2001 tot vandaag*. Brussel: vsgb.

Verhoest, F. (7 maart 2001). Dutroux haalde geest uit de fles. *De standaard*. Geraadpleegd op 3 april 2018 via http://www.standaard.be/cnt/DST07032001_003

Verschelden, W. (19 december 2007) Verhofstadt forceert interimkabinet. *De Standaard*.

Geraadpleegd op 15 april 2018 via <http://www.standaard.be/cnt/I51lkvhq>

Juridisch verwijzen

Art. 171 GW.

Wet 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, *BS* 5 januari 1999

Art. 70, wet van 22 mei 2003 voor de organisatie van de begroting en de comptabiliteit van de federale staat, *BS* 3 juli 2003.

KB 10 mei 2007 betreffende de instelling bij de Minister van Justitie van een Technisch en Administratief Secretariaat, *BS* 1 juni 2007.

Vr. en Antw. Kamer 2014-15, 13 april 2015, nr. B003 (Vr. nr. 5 F. Demon).

Wetsontwerp met het oog op het terbeschikking stellen van de federale politie van ambtenaren van de fiscale administraties, *Parl.St.* Kamer 2001-02, nr. 1429/004.

Omz. 26 april 1990 betreffende OOP 13 houdende de algemene richtlijnen betreffende de coördinatie van het optreden van de gemeentepolitie en de rijkswacht in het kader van de bestuurlijke politie, *BS* 27 april 1990.

Omz. 29 september 2005 GPI betreffende de richtlijnen die moeten gevolgd worden in het raam van de indeplaatsstelling van het Secretariaat van de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus, *BS* 7 oktober 2005.

Verslag namens de onderzoekscommissie, *Parl.St.* Kamer 1989-90, nr. 59/8, 363.

Ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2002, beleidsnota van de federale politie en de geïntegreerde werking. *Parl.St.* Kamer 2001-02, nr. 1448/002, 15.

Verantwoording van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2007, *Parl.St.* Kamer 2006-2007 nr.2705/008, 164.

Verantwoording van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2007, 2^e deel. *Parl.St.* Kamer 2006-07, nr. 2705/004, 722.

Verantwoording van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2008, *Parl.St.* Kamer 2007-08, nr. 0994/005, 818.

Verantwoording van de algemene uitgavenbegroting voor het boekjaar 2012, *Parl.St.* Kamer 2011-12, nr. 1945/011, 3.

Begrotingsregels voor parlementair gebruik, *Parl.St.* Kamer. 2013-14, nr. D/2014/4686/12.

Gebruikte begrotingen

Ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2001, *Parl.St.* Kamer 2000-01 nr. 0905/007, 365.

Ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2002, *Parl.St.* Kamer 2001-02 nr. 1448/010, 405.

Ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2003, *Parl.St.* Kamer 2002-03 nr. 2081/010, 411.

Ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2004 eerste deel, *Parl.St.* Kamer 2003-04 nr. 0325/005, 443.

Ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2005 eerste deel, *Parl.St.* Kamer 2004-05 nr. 1371/009, 433.

Ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2006 eerste deel, *Parl.St.* Kamer 2005-06 nr. 2044/001, 415.

Ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2007 eerste deel, *Parl.St.*
Kamer 2006-07 nr. 2705/001, 401.

Ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2008 eerste deel, *Parl.St.*
Kamer 2007-08 nr. 2223/001, 401.

Ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2009 eerste deel, *Parl.St.*
Kamer 2008-09 nr. 1528/001, 399.

Ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2010 eerste deel, *Parl.St.*
Kamer 2009-10 nr. 2223/001, 397.

Ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2011 eerste deel, *Parl.St.*
Kamer 2010-11 nr. 1348/001, 379.

Ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2012 eerste deel, *Parl.St.*
Kamer 2011-12 nr. 1944/001, 379.

Ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2013 eerste deel, *Parl.St.*
Kamer 2012-13 nr. 2522/001, 395.

Ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2014 eerste deel, *Parl.St.*
Kamer 2013-14 nr. 3071/001, 369.

Ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2015 deel I, *Parl.St.* Kamer
2014-15, nr. 2690/001, 399.

Ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2016 deel I, *Parl.St.* Kamer
2015-16, nr. 1352/001, 381.

Ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2017 deel I, *Parl.St.* Kamer
2016-17, nr. 2109/001, 325.

Ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2018 deel I, *Parl.St.* Kamer
2017-18, nr. 2690/001, 319.

Lokale politie Gent (19 februari 2004). *Begroting 2004.*

Lokale politie Gent (1 september 2004). *BW 2004.*

Lokale politie Gent (z.d.). *Begroting 2005.*

Lokale politie Gent (24 mei 2005). *BW 2005.*

Lokale politie Gent (12 december 2005) .*Begroting 2006.*

Lokale politie Gent (z.d.). *BW 2006.*

Lokale politie Gent (z.d.). *Begroting 2007.*

Lokale politie Gent (z.d.). *BW 2007.*

Lokale politie Gent (z.d.). *Begroting 2008.*

Lokale politie Gent (30 oktober 2008) .*Begroting 2009.*

Lokale politie Gent (z.d.). *BW 2009*.

Lokale politie Gent (z.d.). *Begroting 2010*.

Lokale politie Gent (z.d.). *BW 2010*.

Lokale politie Gent (z.d.). *Begroting 2011*.

Lokale politie Gent (z.d.). *BW 2011*.

Lokale politie Gent (z.d.). *Begroting 2012*.

Lokale politie Gent (z.d.). *BW 2012*.

Lokale politie Gent (z.d.). *Begroting 2013*.

Lokale politie Gent (z.d.). *BW 2013*.

Lokale politie Gent (z.d.). *Begroting 2014*.

Lokale politie Gent (z.d.). *BW 2014*.

Lokale politie Gent (z.d.). *BW2 2014*.

Lokale politie Gent (z.d.). *BW 2015*.

Lokale politie Gent (z.d.). *Begroting 2016*.

Lokale politie Gent (z.d.). *BW 2016*.

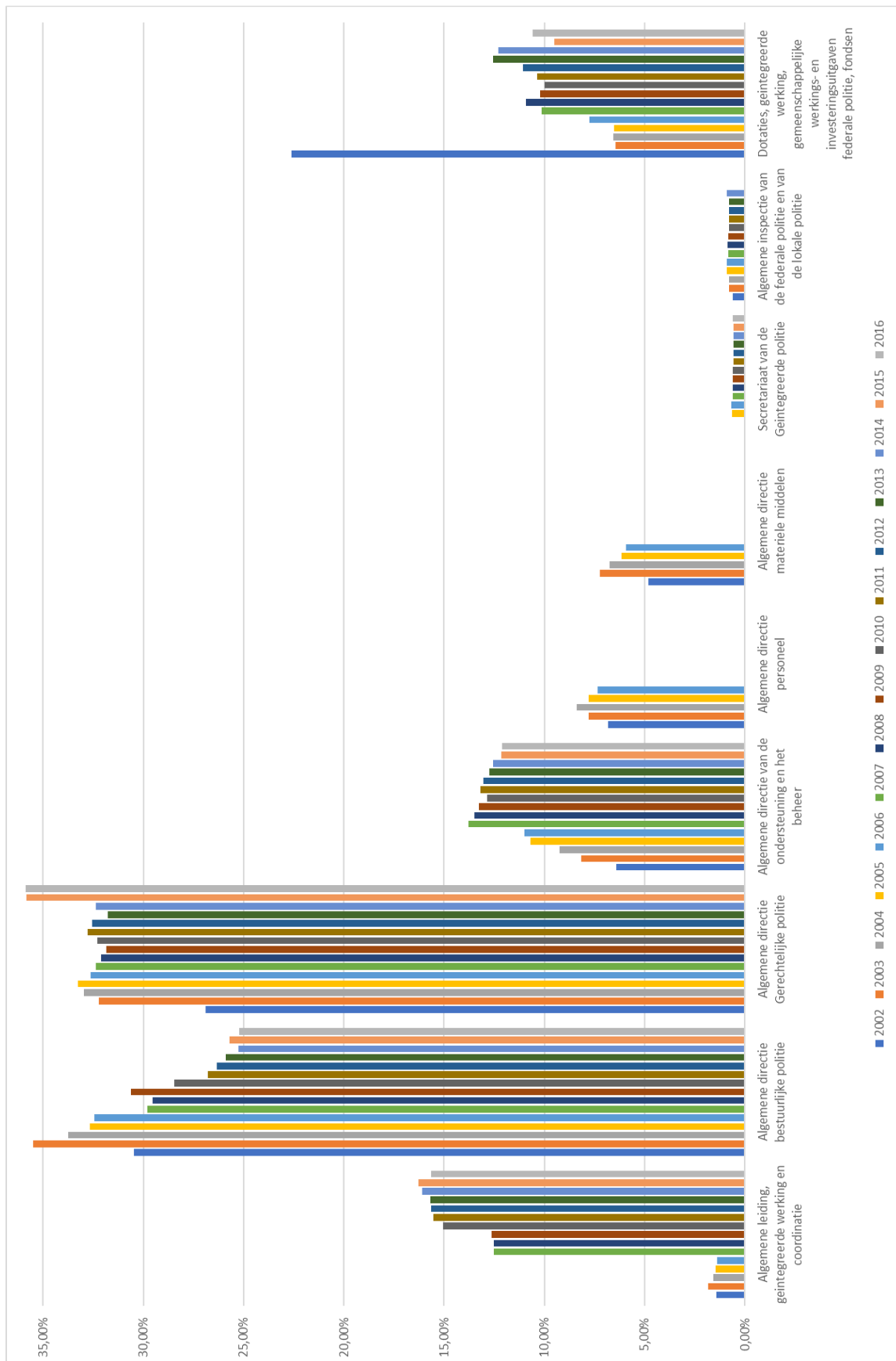
Lokale politie Gent (15 november 2016). *Begroting 2017*.

Lokale politie Gent (z.d.). *BW 2017*.

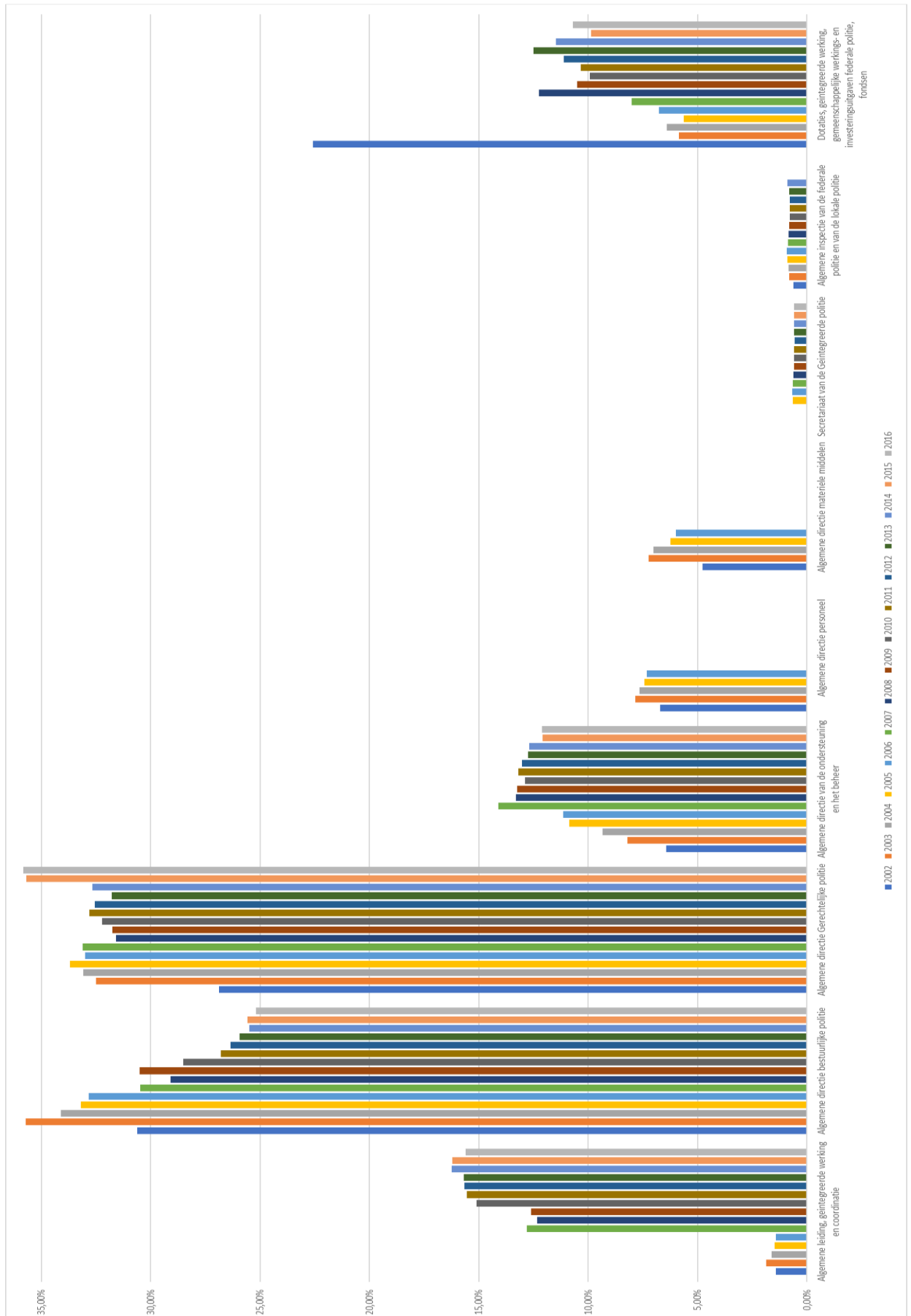
Lokale politie Gent (z.d.). *Begroting 2018*.

Bijlagen

Bijlage 1: Verdeling vastleggingskredieten voor personeelskosten over de verschillende afdelingen.



Bijlage 2: Verdeling vereffeningskredieten voor personeelskosten over de verschillende afdelingen.



Bijlage 3: Tabel CPI index

Jaar	CPI	Gecumuleerde CPI
2002	2,90%	2,90%
2003	1,21%	4,14%
2004	1,59%	5,80%
2005	2,26%	8,19%
2006	2,63%	11,04%
2007	1,66%	12,88%
2008	3,46%	16,79%
2009	2,32%	19,50%
2010	0,62%	20,24%
2011	3,23%	24,12%
2012	3,64%	28,64%
2013	1,46%	30,52%
2014	1,14%	32,00%
2015	-0,65%	31,15%
2016	1,74%	33,43%
2017	2,65%	36,96%